**Цель 1: Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах**

**Задача 1.4. К 2030 году обеспечить, чтобы все мужчины и женщины, особенно малоимущие и уязвимые, имели равные права на экономические ресурсы, а также доступ к базовым услугам, владению и распоряжению землей и другими формами собственности, наследуемому имуществу, природным ресурсам, соответствующим новым технологиям и финансовым услугам, включая микрофинансирование**

**Показатель 1.4.2: Доля совокупного взрослого населения, обладающего гарантированными правами землевладения, которые подтверждены признанными законом документами, и считающего свои права на землю гарантированными, в разбивке по полу и по формам землевладения**

**Институциональная информация**

**Организация(и):**

ООН-Хабитат и Всемирный банк

**Концепции и определения**

**Концепции:**

Нижеприведённые концепции основаны на «Добровольных руководящих принципах ответственного управления владением землей, лесами и рыболовством в контексте национальной продовольственной безопасности» (стенограмма VGGT), которые были одобрены Всемирным комитетом Всемирной продовольственной безопасности Организации Объединенных Наций в 2012 году и поэтому считаются международно признанным стандартом. Другими международными структурами, использующими эти концепции, являются Повестка дня Африканского союза по земле, изложенная в Рамочных документах 2009 года и Руководящих принципах по земельной политике в Африке и Найробийском плане действий на 2014 год по крупномасштабным инвестициям на суше.

**Владение:**

То, как люди, сообщества и другие лица получают доступ к земле и природным ресурсам (включая рыболовство и леса), определяется и регулируется обществами через системы владения. Эти системы владения определяют, кто может использовать ресурсы, в течение какого срока и на каких условиях. Системы владения и пользования могут основываться на письменных правилах и законах, а также на неписаных обычаях и практике. Отсутствие права на владение, включая частную собственность, является абсолютным. Все права владения и пользования ограничены правами других лиц и мерами, принимаемыми государствами в общественных целях (VGGT, 2012).

**Типология владения:**

Типология владения особенна в каждой конкретной стране и относится к различным категориям прав владения и пользования, например, общим, аренды, общественным и безусловного права собственности. Права могут быть коллективными, совместными или индивидуальными и могут охватывать один или несколько элементов совокупности прав (право владения, контроля, отчуждения, пользования и распоряжения).

**Управление земельными ресурсами:**

Правила, процессы и структуры, посредством которых принимаются решения о доступе к земле и ее использовании (и передаче), о том, как эти решения применяются, и о том, как управляются конфликтующие интересы по земельным вопросам. Государства обеспечивают правовое признание прав владения и пользования посредством политических, правовых и административных мер по управлению земельными ресурсами и определяют категории прав, которые считаются официальными.

**Определение:**

Показатель 1.4.2 измеряет соответствующую часть Цели 1.4 (обеспечить, чтобы мужчины и женщины имели равные права на экономические ресурсы, а также доступ к…, владению и контролю над землей и другими формами собственности, наследством, природными ресурсами). Он измеряет результаты политики, направленной на укрепление безопасности владения для всех, включая женщин и другие уязвимые группы.

Показатель 1.4.2 охватывает (а) все виды землепользования (например, жилые, коммерческие, сельскохозяйственные, лесные, пастбища, водно-болотные угодья на основе стандартной классификации землепользования) как в сельских, так и в городских районах; и (b) все типы землевладения, признанные на страновом уровне, такие как собственность, аренда, общественные земли, традиционные земли. Физическое лицо может владеть землей под своим именем, совместно с другими лицами в качестве члена домашнего хозяйства или коллективно в качестве члена ассоциации[[1]](#footnote-1), кооператива или другого типа.

**Обеспечение прав владения:** состоит из двух подкомпонентов: (i) юридически признанная документация и (ii) восприятие об обеспечении гарантий владения, необходимые для обеспечения полного измерения гарантий владения.

**Юридически признанная документация:** Юридически признанная документация прав означает запись и публикацию информации о характере и местонахождении земли, прав и правообладателей в форме, признанной правительством, являющейся официальной. В целях расчета показателя ЦУР 1.4.2 в конкретных странах метаданные будут определять, какая документация по правам на землю будет считаться юридически признанной (см. следующий раздел для обоснования).

**Воспринимаемая гарантия владения:** Восприятие гарантий владения относится к восприятию индивидом вероятности недобровольной утраты земли, например несогласия с правами собственности на землю или способности использования ее, независимо от формального статуса, и может быть более оптимистичным или пессимистичным. Хотя те, кто не имеет документов о правах на землю, могут часто восприниматься как находящиеся под угрозой, а лица, имеющие документацию, воспринимаемые как защищенные, могут попасть в ситуации, когда только задокументированных прав на землю недостаточно для обеспечения гарантий владения. И наоборот, даже без юридически признанной документации люди могут чувствовать себя защищенными от выселения или лишения прав. Таким образом, охват и анализ этих разнообразных диапазонов ситуаций позволит всесторонне понимать о безопасности землевладения на основе специфического для конкретной страны контекста.

С целью построения показателя (см. следующий раздел 3.1 для обоснования) мы определяем восприятие пребывания в безопасности, если:

(i) Землевладелец не сообщает о страхе невольной потери земли в течение следующих пяти лет из-за, например, внутрисемейных, общинных или внешних угроз и

(ii) Землевладельцы имеют право завещать землю.

***Общее число взрослого населения:***

Взрослое население страны[[2]](#footnote-2) измеряется данными переписи или путем обследований с использованием адекватных рамок выборки.

**Обоснование:**

Системы владения все чаще сталкиваются с нестабильностью, поскольку растущее население мира нуждается в продовольственной безопасности, и поскольку урбанизация, ухудшение состояния окружающей среды и климатические эффекты влияют на землепользование и производительность. Многие проблемы с владением также возникают из-за неэффективного управления земельными ресурсами, споров, связанных с приобретением земли или крупномасштабных инвестиций на суше, а также попыток решить проблемы владения, связанные с дуализмом режимов владения.

Ответственное управление владением землей неразрывно связано с доступом к другим природным ресурсам и управлением ими, такими как леса, вода, рыболовство и минеральные ресурсы. Управление владением является важнейшим элементом в определении того, получают ли и каким образом люди, сообщества и прочие права и связанные с ними обязательства по использованию и контролю земли и природных ресурсов. В последнее время внимание правительств все больше привлекает правовое признание группового владения или принятие «пригодного для цели» управления земельными ресурсами и использование их для обозначения внешних границ земли, находящейся под контролем коммунальных или обычных соглашений.

Возрастающий спрос на земельные реформы в интересах бедных создал потребность в базовом наборе земельных показателей, которые применяются на национальном уровне, имеющие глобальную сопоставимость, они достигают кульминации в ЦУР 1.4.2[[3]](#footnote-3). Регулярная отчетность по показателю 1.4.2 послужит толчком для увеличения доступности данных обследований, а также регулярности представления отчетов о предоставлении услуг по управлению земельными ресурсами для людей посредством реестров и других линейных агентств. Таким образом, показатель 1.4.2 определяет гендерный дезагрегированный прогресс в обеспечении гарантий владения.

Все формы владения должны предоставлять людям определенную степень гарантий владения, при этом государства защищают законные права владения и пользования, гарантируя, что люди не будут произвольно выселены, и что их законные права владения и пользования не будут иным образом погашены или нарушены. Восприятие вопросов безопасности владения очень важно, поскольку они влияют на способ использования земли. Источниками предполагаемой небезопасности могут быть споры внутри домашних хозяйств, семей, общин или в результате действий правительств или частных претендентов на землю. Обеспечение прав владений женщин требует особого внимания и может быть обусловлено рядом факторов, в том числе властными отношениями внутри домохозяйства, неравенством на уровне сообщества или разными режимами владения, которые можно перекрестно сопоставить с другими факторами, гарантирующими, что женщины не останутся ни с чем. По меркам на индивидуальном уровне право на завещание является еще одним свидетельством восприятия гарантий владения. Способность женщин влиять на передачу земель между поколениями является важным аспектом расширения прав и возможностей женщин (и одним из способов, которым этот показатель увязывается с показателем 5.a.1).

«Юридически признанная документация» и «восприятие гарантий владения» являются двумя дополнительными компонентами этого показателя, которые отражают несколько соображений, а именно: (i) земля является ключевым активом, который необходим для сокращения масштабов нищеты, реализации прав человека и равенства возможностей, в том числе по признаку пола; (ii) обеспечение землевладения создает стимулы для инвестиций в землю, позволяет передавать землю и создает институциональные предпосылки для использования земли в качестве источника обеспечения доступа к финансированию экономической деятельности; (iii) необходимо дополнить формальные меры обеспечения гарантий владения мерами, основанными на восприятии.

Этот показатель послужит основой для политики и позволит оценить конкретные результаты и практические приоритеты для дальнейшего улучшения гарантии владения на уровне страны. Регулярная отчетность по двум компонентам показателя 1.4.2 будет:

* предоставлять правительствам стимулы для повышения эффективности работы по ответственному управлению земельными ресурсами
* информировать правительства и негосударственные субъекты о том, в какой степени правовые и институциональные рамки признаются в странах и насколько они поддерживают различные категории землевладения
* предоставлять информацию о возможностях осуществления защиты таких прав на практике, а также о прогрессе в этой области
* определить сферу влияния дополнительных действий, требуемых как на уровне страны, так и на субнациональном уровне или для определенных категорий, географических объектов или экосистем
* обеспечить справедливость между мужчинами и женщинами в правах на землю.

**Интерпретация:**

Одна из причин, побуждающих к созданию показателя, заключается в том, что во многих развивающихся странах разрыв между данными о доступе к документации и пониманием безопасности владения и пользования может быть огромным. Например, владение может восприниматься как безопасное, хотя права официально не документируются, как в случае обычных систем и надежных местных механизмов управления земельными ресурсами. Или, наоборот, владение может восприниматься как небезопасное, даже если права официально задокументированы. Последняя ситуация может быть вызвана различными факторами, включая ограниченное доверие к службам землеустройства, возможные дубликаты документов, высокую стоимость оплаты услуг государственных учреждений, защищающих такие права.

Отчетность об ощущении безопасности обеспечит важную информацию об удовлетворенности людей институциональным качеством обслуживания, прозрачностью, уместностью, доступностью и приемлемостью услуг управления земельными ресурсами и систем правосудия.

**Комментарии и ограничения:**

В 2016 году в общей сложности 116 стран сообщили о наличии электронных систем информации о земле. У стран с бумажными системами будет больше трудностей с представлением административных данных, и обследования домохозяйств будут основным источником данных для этого показателя в этих странах. Расширение оцифровки записей и управления данными о земле является одним из способов облегчения отчетности административных данных по этому показателю. Однако охват может быть географически искажен, например, в городских или конкретных сельских районах, где сосредоточено кадастровое покрытие, и поэтому субнациональные измерения должны надлежащим образом рассматриваться и передаваться в описательной отчетности конкретных стран для сопровождения основных данных.

В федеративных странах с децентрализованными системами земельного кадастра и пока еще без централизованной отчетности будут созданы системы агрегирования данных. Для стран, в которых система управления земельными ресурсами еще не собирает информацию о гендерных аспектах, а дезагрегация по признаку пола не может быть рассчитана с использованием других основных данных (номера социального страхования, идентификационных данных и т. д.), Земельным агентствам предлагается начать расширять это, регистрируя также пол владельцев/пользователей вновь зарегистрированных земель.

Большинство выборок национальных обследований домашних хозяйств достаточно велики, чтобы обеспечить статистическую мощность для дезагрегации по полу и типу владения на уровне сельских/городских и субнациональных уровней. Вывод о том, в какой степени взрослое население наделено полномочиями на основе существующей сети опросов, потребует использования стандартизованного набора вопросов, с тем, чтобы можно было объединить результаты обследований. Однако даже национальные репрезентативные обследования, как правило, охватывают определенные слои населения (проживающие в сельскохозяйственных районах, семьи, в которых есть женщины репродуктивного возраста, официальные городские районы и т. д.). Даже когда все существующие опросы агрегируются, могут остаться части населения, которые не охвачены обследованиями, и для которых нет данных о безопасности землевладения. Сюда могут входить семьи, живущие в отдалённых районах, до которых слишком тяжело добраться, например, в лесных районах.

Исследуя домашние хозяйства, обычно собирают данные об уровне домохозяйства с помощью респондентов-посредников. Члены домохозяйств, не являющиеся его главой или достаточно осведомлёнными, по вопросу не опрашиваются, это также отмечается в методологической записке Секретариата МЭГ-ЦУР для показателя 5.a.1. Такой подход вызывает проблемы измерения прав владения и безопасности в связи с допущением ошибок случайного измерения.[[4]](#footnote-4) Например, отчет по доверенности одного из членов домохозяйства имеет тенденцию неправильно присваивать права и недооценивать права женщин и мужчин на использование земли. Поэтому показатель 1.4.2 должен основываться на данных, полученных с помощью личных отчетов, а не посреднических данных. Если не все члены домохозяйства опрошены, следует сообщать только результаты опрошенных, оценивая глобальные данные по взрослому населению на основе меньшего количества опрошенных. Недостаток информации влияет только на числитель показателя; он не имеет никакого отношения к знаменателю, который всегда должен быть выражен общим количеством взрослого населения. Другими словами, показатель показывает и отслеживает долю населения, для которого имеются данные по результатам личных ответов, так что они являются надежными. Люди, по которым нет информации, не могут считаться защищенными, и поэтому не должны учитываться в числителе. НСО должны сообщать данные, собранные по итогам обследований домашних хозяйств, как данные индивидуальных респондентов, и не экстраполировать их на остальную часть его семьи. Любые ограничения в репрезентативности этих данных должны быть четко указаны в конкретных метаданных по стране, представленных в отчетности, включая тех, кто был включен в перечень.

Данные по-прежнему будут использоваться для стран, которые еще не располагают инструментами обследования, в то время как возможности для расширения выборки и индивидуальной отчетности НСО постепенно расширяются посредством проведения DHS, MICS (Многоуровневые кластерные обследования), LSMS (Обследования уровня жизни) и других видов обследований в координации с ФАО и «ООН-Женщины».

Решение этой проблемы потребует совместных усилий. Кураторы показателей прав на землю 1.4.2 и 5.a.1, и соответствующие заинтересованные стороны из земельного сектора, будут работать с кураторами других показателей ЦУР, также требуются исследования отдельных лиц, в частности НСО, для выявления эффективных подходов заполнения отсутствующих данных по самостоятельно сообщаемым данным. НСО необходимо оказать поддержку в сборе данных путем опроса отдельных членов домохозяйств. Кураторы будут использовать работу проекта EDGE[[5]](#footnote-5) (Данные ООН и данные по Гендерному равенству), в частности, который является самым передовым в использовании и тестировании методологий и подходов, учитывающих гендерные аспекты. Они нашли подход и разработали учебные материалы и инструменты сбора данных, подходящие для этих целей.

**Методология**

**Метод расчета:**

Показатель 1.4.2 состоит из двух частей: (А) измеряет количество взрослого населения с юридически признанной документацией на землю среди всего взрослого населения; в то время как (B) фокусируются на взрослых, которые сообщают о том, что воспринимают права на землю как безопасные среди взрослого населения. Часть (A) и часть (B) содержат два дополнительных набора данных о безопасности прав владения и пользования, необходимых для измерения показателя.

Часть А будет рассчитываться с использованием национальных данных переписи населения или данных обследований домохозяйств, проводимых национальной статистической системой, и/или административных данных, полученных от земельного агентства (в зависимости от наличия данных)[[6]](#footnote-6).

Часть B будет рассчитана с использованием национальных данных переписи или данных обследований домохозяйств, которые содержат вопросы восприятия, согласованные на глобальном уровне с помощью EGM, и стандартизованные в модуле с основными вопросами, обсуждаемыми в разделе 5.1.1).

Показатель считает оба компонента одинаково равными.

*Показатель* 1.4.2. = 0,5 \* *часть (А) +* 0,5 \* *часть (В)*

**Дезагрегация:**

Показатель будет дезагрегирован по полу и типу владения, используя стандарты, разработанные рабочей группой по дезагрегированию данных, которая является подгруппой Межучрежденческой группы экспертов по ЦУР[[7]](#footnote-7).

**Обработка отсутствующих значений:**

Нет данных

**Региональные показатели:**

Нет данных

**Источники расхождений:**

Нет данных

**Методы и рекомендации, доступные странам для составления данных на национальном уровне:**

Нет данных

**Гарантия качества:**

Нет данных

**Источники данных**

Источниками данных являются переписи, многоточечные обследования домохозяйств, проводимые национальными статистическими организациями, и, в зависимости от наличия, административные данные о землевладении, о которых сообщают национальные земельные учреждения (в большинстве случаев - земельные реестры и кадастры).

*Обследования домашних хозяйств и перепись населения*

Обследования домашних хозяйств и перепись населения, которые были осуществлены национальными статистическими агентствами, являются ключевым источником информации для расчета показателя.

*Переписи населения:* обеспечивают полное перечисление всей численности населения страны в определенное время. Во многих недавних переписях собираются вопросы о характеристиках домашних хозяйств, включая короткие модули по обеспечению гарантий прав владения. В настоящее время 41 страна провела перепись, в которую были включены вопросы о землепользовании. Варианты расширения земельных вопросов в предстоящей сельскохозяйственной переписи обсуждаются вместе с ФАО (кураторами 5.a.1).

*Исследования потребления/расходов на уровне домашних хозяйств:* для обеспечения совокупной информации об уровне потребления, цен и часто оценки ВВП многие страны проводят такой опрос. В качестве одного из ключевых аспектов часто включаются вопросы о доступе к жилым землям, но редко выходит за рамки этого, с точки зрения типа документов или пола правообладателей. Часто включаются разработанные жилищные модули, которые уже содержат некоторые вопросы о статусе владения и имеющейся документации. По согласованию с НСО эти модули будут доработаны для полного охвата основных земельных вопросов, определенных для 1.4.2.

*Многоплановые обследования домашних хозяйств:* основываются на необходимости создания надежных оценок бедности и понимания факторов, которые приводят домохозяйства к банкротству или выходу из этого состояния в развивающихся странах, эти обследования включают в себя список всех членов домохозяйства, где сельское хозяйство является основным источником средств к существованию, модуль, который во многих случаях получает информацию о статусе владения, собственности и производстве на уровне участка. Основные вопросы для 1.4.2, а также 5.a.1 были включены в подход Living Survey Measurement Surveys (Обследования по измерению уровня жизни), который включает в себя отдельные опросы и уделяет большое внимание измерению динамики внутри домохозяйств посредством прямой отчетности.

*Демографические и медицинские обследования (DHS):* в ответ на необходимость более частой и достоверной информации о народонаселении и здравоохранении, особенно в развивающихся странах, эти виды обследований предоставляют национальные репрезентативные данные по широкому кругу областей, включая рождаемость, планирование семьи, охрану здоровья матери и ребенка, гендерную проблематику, ВИЧ/СПИД, малярию и питание. Стандартный вопросник, регулярно пересматриваемый для включения вновь возникающих вопросов, администрируется на уровне домашних хозяйств и отдельных лиц. Это национальный репрезентативный опрос. В большинстве опросов DHS люди, выбираемые для индивидуального собеседования, включают женщин репродуктивного возраста (15-49 лет) и мужчин в возрасте от 15 до 49 лет, 15-54 лет или 15-59 лет. Индивидуальные анкеты в последней версии (раунд 7) включают вопросы о том, имеют ли респонденты землю, если у них есть документы о формальной собственности, и включено ли их имя в эти документы.

*Многоуровневые кластерные обследования (MICS):* обследования, осуществляемые НСО в рамках программы, разработанной Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) для предоставления сопоставимых на международном уровне статистически точных данных о положении детей и женщин*.* Они охватывают такие темы, как здравоохранение, образование, защита детей, а также водоснабжение и санитария. Проект исследования тесно связан с вопросами и модулями DHS. Это облегчает межстрановые сопоставления оценок, полученных с использованием данных DHS, с данными, полученными с использованием данных MICS. В дополнение к вопроснику домохозяйств имеются вопросники для женщин репродуктивного возраста (15-49 лет), мужчин в возрасте от 15 до 49 лет и детей (в возрасте от 0 до 5 лет и в возрасте 5-17 лет). Вопросник домохозяйства включает вопросы о праве собственности на землю, которые могут быть использованы для занятия сельским хозяйством любым членом семьи, а также размером сельскохозяйственных земель, принадлежащих членам домохозяйства. Кроме того, есть вопросы о собственности / аренде жилого помещения, где проживает семья. В настоящее время ведутся обсуждения с командами, ответственными за DHS и MICS, в частности за расширение вопросов о земле в их стандартизированных и общенациональных обследованиях, чтобы охватить все требования к данным для показателя 1.4.2.

*Обследования неравенства в городах (UIS):* эти специализированные обследования были разработаны ООН-Хабитат в качестве обследований домашних хозяйств для мониторинга и оценки охвата услугами в области водоснабжения и санитарии и других тем, касающихся неравенства в городах, в том числе пребывания в правах собственности. В последнее время эти исследования были расширены для охвата как сельских, так и городских районов. Предстоящие обзоры *UIS* будут рассмотрены, чтобы были охвачены требования к данным для показателя 1.4.2 ЦУР.

*Административные данные*

Создание земельных документов и карт является основной функцией государственных земельных реестров, при этом юридически признанной документацией является выход из прав владения. Отчетность по информации, содержащейся в этих земельных документах ((i) имена лиц, обладающих правами, (ii) тип прав и (iii) местоположение) в принципе невелика, если записи хранятся в компьютеризированном формате. Используя обследования домашних хозяйств, эту информацию о земле можно перепроверять с учетом информации обследований в отношении качества и охвата. В случае зарегистрированных общинных или групповых прав идентификация членов группы, которые получают гарантию владения и пользования посредством регистрации, одинаково возможна.

Метаданные конкретной страны будут включать описание структуры базы данных земельной информации, доступную информацию и подход к стандартной отчетности ЦУР.

**Сбор информации:**

Кураторы 1.4.2 вместе с ФАО и «ООН-Женщины», кураторами 5.a.1[[8]](#footnote-8), разработали стандартизованный, консолидированный и сжатый обзорный инструмент с основными вопросами, поскольку требования к сбору данных частично схожи. Стандартизация определений показателей повышает сопоставимость данных по странам. Ожидается, что масштабы и возможности стандартизованного сбора данных, анализа и отчетности в рамках НСО будут расти с постепенным сбором данных и внедрением методологии.

Модуль будет предоставлен НСО для интеграции уже имеющихся инструментов обследования и будет использоваться другими международными программами обследования домашних хозяйств, работающими с НСО (такими как LSMS и UIS). Модуль может использоваться с любым другим дополняющим инструментом обследования, осуществляемым другими участниками, с использованием протокола сбора данных, который соответствует требованиям ЦУР 1.4.2, в то время как полученные данные утверждаются и сообщаются НСО кураторами. Кроме того, как USAID, так и сотрудничество в области вызова тысячелетия (MCC) согласились включить основные вопросы из 5.a.1 и 1.4.2 в будущие оценки воздействия на землю и уже сделали это для предстоящих в ближайшее время.

Индекс инициативы интегрировал вопросы ЦУР в свои инструменты сбора данных о восприятии безопасности владения и пользования. Эти усилия будут способствовать расширению доступности данных и привлечению усилий НСО для представления отчета по этому показателю.

Будут разработаны конкретные метаданные по конкретным странам, в которых приводится перечень типов документов, используемых в отношении владения, идентификации юридически признанных в качестве доказательств прав на землю, с изображениями каждого документа, и уточняющих соответствие между двумя типами данных (данные обследования и административные данные). Этот инструмент обеспечит согласованность определений между странами. Эти специфические для конкретной страны метаданные будут также использоваться для адаптации обследований.

**Доступность данных**

Этот показатель классифицируется как уровень III, но запрос на реклассификацию на уровне II будет представлен на шестом совещании IAEG-SDG.

Административные данные регулярно создаются учреждениями управления земельными ресурсами. 116 стран, которые сообщают о наличии электронных систем земельной информации, могут генерировать требуемые данные по низкой цене на регулярной основе и при высоком уровне дезагрегации, после того, как будут введены запросы к панели мониторинга ЦУР.

Национально-репрезентативные многоплановые обследования домашних хозяйств собирали данные, связанные с землей, во многих странах. Они предоставляют информацию отдельно для жилых и нежилых земель: (i) долю лиц с юридически закрепленными правами; и (ii) долю лиц, которые считают свои права безопасными. Общенациональные репрезентативные обследования домашних хозяйств также будут содержать данные по двум другим ключевым элементам, а именно (i) сообщаемому типу документации и (ii) восприятию гарантий владения по типу владения и другим дезагрегациям, рассмотренным выше.

**Календарь**

Сбор данных будет осуществляться национальными агентствами. Исследования типов DHS, MICS и LSMS проводятся в течение примерно трех лет, а данные переписи доступны каждые 10 лет. Административные данные можно сообщать на ежегодной основе, когда земельные информационные системы станут полностью электронными, а сопровождающие данные о народонаселении будут доступны из переписей или прогнозов на периоды между переписями.

С помощью проведенных внеочередных совещаний кураторы смогли собрать схему для НСО и учреждений по управлению земельными ресурсами для связи с НСО и их региональными представительствами, а также для предоставления административных данных. Всемирный банк, ООН-Хабитат, GDWGL, GLTN/GLII и другие партнеры будут поддерживать укрепление потенциала на региональном и страновом уровнях для поставщиков данных и механизмов отчетности и содействовать пониманию этого показателя на всех уровнях. Согласованные инвестиции продолжаются, чтобы расширить доступность данных, объединив в общий модуль данных о земельных правах с основными вопросами в предстоящих обследованиях, как уже указывалось выше.

Хранилище с поддержкой GLTN/GLII[[9]](#footnote-9) провело оценку потенциала готовности и способности НСО отчитываться по показателю 1.4.2. Полученные данные показывают, что НСО соглашаются опираться на существующие национальные системы обследований и готовы координировать свои действия с земельными агентствами для сбора данных и отчета по этому показателю. Были также определены потребности в разработке стратегии развития национального потенциала для НСО совместно с ФАО и «ООН - Женщины». Кураторы 1.4.2 и 5.a.1 согласились работать в тесном контакте со страновыми и региональными статистическими агентствами, и глобальными партнерами для поддержки сбора, анализа и отчетности по странам. Будет создана соответствующая поддержка наращивания потенциала земельных агентств для создания дезагрегированных по признаку пола систем электронной отчетности.

**Поставщики данных**

**Национальные поставщики данных:**

* Исследования статистических агентств
* Государственные административные источники / реестры, кадастры

**Сбор и отчетность на глобальном уровне:**

* ООН-Хабитат - Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
* Всемирный банк

Разработка методологии и инструментов сбора данных осуществлялась при поддержке НСО стран (Колумбия, Индия, Ямайка, Танзания, Уганда, Камерун, США, Африканский центр статистики/ЕЭК ООН), земельных агентств стран (Бельгия, Бразилия, Колумбия, Республика Корея, Мексика, Нидерланды, Румыния, Испания, Объединенные Арабские Эмираты и Уганда), региональных организаций земельных агентств (реестры, кадастры, министерства, ответственные за землю), при помощи международных совещаний групп экспертов.

Инструменты для сбора данных был разработаны в координации с ФАО и «ООН-Женщины»/EDGE для согласования инструментов для 1.4.2 и 5.a.1

Разработка этого показателя ЦУР поддерживается Глобальной спонсорской рабочей группой по земле (GDWGL). Это сеть из 24 двусторонних и многосторонних спонсорских и международных организаций, приверженных совершенствованию управления земельными ресурсами во всем мире и которые в совокупности представляют практически всю глобальную спонсорскую помощь в земельном секторе: Глобальную сеть землепользования (GLTN) и Глобальную инициативу по оценке земель (GLII), сеть из более чем 70 CSOs, NGOs,, профессиональных организаций, научно-исследовательских и учебных организаций; Международная земельная коалиция (ILC), союз более чем 200 межправительственных организаций и организаций гражданского общества, работающих на суше; и Африканский союз/UNECA/AfDB - Инициатива по земельной политике.

**Составители данных**

* ООН-Хабитат - Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
* Всемирный банк

**Ссылки**

Kilic, T. и Moylan H. (2016). «Методологический эксперимент по измерению собственности активов с гендерной точки зрения (MEXA): технический отчет». Вашингтон, округ Колумбия: Всемирный банк

**Выборочные нормативные документы по земельной политике**

Африканский союз, Африканский банк развития и Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций в Африке (1999 год). Земельная политика по Африке: основа для укрепления прав на землю, повышения производительности и обеспечение средств к существованию. Доступно по адресу: <https://www.uneca.org/publications/framework-and-guidelines-landpolicyafrica>

Африканский союз, Африканский банк развития и Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций по Африке (2014 год). Руководящие принципы по крупномасштабным наземным инвестициям в Африке. Найроби. Доступно по адресу: <https://www.uneca.org/sites/default/files/PublicationFiles/guiding_principles_eng_rev_era_size.pdf>

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (2012 год). Добровольные руководящие принципы ответственного управления владением землей, рыболовством и лесами в контексте национальной продовольственной безопасности. Доступно по адресу: <http://www.fao.org/docrep/016/i2801e/i2801e.pdf>

Протоколы EGM для ЦУР 1.4.2

Совещания Группы экспертов по разработке методологии с использованием данных опроса: <https://gltn.net/home/download/international-expert-group-meeting-on-land-tenure-security-todevelop-a-set-of-household-survey-questions-for-monitoring-sdg-indicator-1-4-2/?wpdmdl=111>

Совещания Группы экспертов по разработке методологии с использованием административных данных

(<http://documents.worldbank.org/curated/en/482991505367111149/pdf/119691-WP-P095390-PUBLICSDGEGMproceedingsuseofadministrativedatalandagencies.pdf>)

Сводные основные вопросы земельного модуля для 1.4.2 и 5.a.1 (ФАО, ООН-Хабитат, ООН-Женщины, Всемирный банк). Модуль подготовки индивидуальных опросов; Версия для опросов домашних хозяйств с респондентами-посредниками; доступны на: <http://documents.worldbank.org/curated/en/812621505371556739/Landtenure-module-essential-questions-for-data-collection-for-1-4-2-and-5-a-1>).

**Связанные показатели**

Этот показатель является частью цели 1, а также особенно связан с целью 5, 5.a.1 (доступ к сельскохозяйственным угодьям) и 5.a.2 (правовые рамки управления земельными ресурсами). Обеспечение гарантий владения также имеет значение для цели 2, 2.3 (2.3.1 и 2.3.2 для мелких фермеров), 2.4 (2.4.1 по сельскохозяйственной зоне), цели 11, для достижения 11.1 (возможность получения доступного жилья/улучшение трущоб) и 11.3 (устойчивое урбанизационное/расчетное планирование). Землевладение также влияет на её использование и, таким образом, является ключевой частью для достижения цели 14 (b) обеспечение доступа к мелким рыбным промыслам и морским ресурсам и к цели 15 по долговременному использованию земель и природных ресурсов. Аналогичным образом, земля является значительным источником конфликтов, и, следовательно, также имеет значение для цели 16 по поддержке мира, инклюзивных обществ и учреждений.

1. Права группы, включающие общие или коллективные права, например, эхидо в Мексике, территории коренных народов в Гондурасе, вечный ДУАТ для сельских общин в Мозамбике. Коллективные права возникают в ситуации, когда обладатели прав на землю и природные ресурсы четко определяются как коллективная группа и имеют право исключать третьи стороны из осуществления этих прав. [↑](#footnote-ref-1)
2. Будет применяться конкретное юридическое определение «взрослого населения» страны. [↑](#footnote-ref-2)
3. Эта потребность в данных привела к сотрудничеству между ООН-Хабитат, Корпорацией «Вызовы тысячелетия» и Всемирным банком в 2012 году при содействии Глобальной сети земельных инструментов для разработки набора основных показателей состояния земли для измерения безопасности землевладения на глобальном уровне и на страновом уровне; этот процесс ознаменовал начало Инициативы по глобальным земельным показателям (GLII), платформу, используемую глобальным земельным сообществом, чтобы подчеркнуть необходимость обеспечения безопасности владения посредством разработки политики на основе фактических данных посредством более качественных данных. [↑](#footnote-ref-3)
4. Выводы из «Методологического эксперимента по измерению прав собственности на активы с гендерной стороны» (MEXA) показали, что данные респондентов-посредников отличаются от данных, полученных с помощью самоотчета, с различиями по активам, типу собственности и полу владельца. Например, исследование показало, что данные, сообщаемые лично, показывают более высокие значения как на официальную собственность женщин, так и мужчин в сельскохозяйственных угодьях Уганды. Этот показатель больше для мужчин (на 15 процентных пунктов), чем для женщин (10 процентных пунктов), и менее выражено, когда мы рассматриваем документированное право собственности (+7 процентных пунктов для мужчин и +2 процентных пункта для женщин) (Kilic and Moylan, 20160. [↑](#footnote-ref-4)
5. https://unstats.un.org/edge/ [↑](#footnote-ref-5)
6. Решение об источнике данных будет приниматься на конкретном уровне страны [↑](#footnote-ref-6)
7. https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/iaeg-sdgs-meeting-05/12\_14.%20Data%20disaggregation\_plenary.pdf [↑](#footnote-ref-7)
8. Наименование показателя 5.a.1: a) доля общего сельскохозяйственного населения, обладающего правом собственности или обеспечивающих права на сельскохозяйственные земли, в разбивке по полу; и b) доля женщин среди владельцев или правообладателей сельскохозяйственных земель по видам владения. [↑](#footnote-ref-8)
9. Доклады, полученные от 17 стран: Бутан, Бангладеш, Камерун, Тунис, Танзания, Сенегал, Уганда, Маврикий, Колумбия, Япония, Словения, Швеция, Ямайка, Сингапур, Мадагаскар, Нигер и Индия. [↑](#footnote-ref-9)