**Цель 10: Сокращение неравенства внутри стран и между ними**

**Задача 10.7. Содействовать упорядоченной, безопасной, за конной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе с помощью проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики**

**Показатель 10.7.2: Число стран, проводящих хорошо продуманную миграционную политику**

**Институциональная информация**

**Организация(и):**

Международная организация по миграции (МОМ) и Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) в качестве агентств-кураторов. Организация по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР) в качестве агентства-партнера.

**Концепции и определения**

**Определение:**

Показатель ЦУР 10.7.2 предназначен для описания состояния национальной миграционной политики и того, как такая политика меняется со временем. Собранная информация направлена на выявление как достигнутого прогресса, так и пробелов, тем самым способствуя созданию базы фактических данных для практических рекомендаций по реализации цели 10.7 ЦУР. Показатель также будет использоваться для будущих тематических обзоров на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию (HLPF).

Концептуальной основой для показателя 10.7.2 является Система управления миграцией МОМ (MiGOF), которую согласовали 157 стран (резолюция Совета МОМ C/106/RES/1310). MiGOF имеет три принципа и три цели (Структура 1).

**Структура 1. Принципы и цели структуры управления миграцией**

|  |  |
| --- | --- |
| Принципы и цели государственного управления миграцией | |
| Принципы | Цели |
| 1.Соблюдение международных стандартов в рамках миграционной политики и реализация прав мигрантов. | 1.Социально-экономическое благополучие мигрантов и общества. |
| 2.общегосударственные подходы к управлению миграционными потоками. | 2.Эффективный отклик на мобильность измерения кризисов |
| 3.установление партнёрства с целью контроля миграции. | 3.Безопасные, упорядоченные и достойные пути миграции |

Три принципа предлагают необходимые условия для надлежащего управления миграцией путем создания более эффективной среды для достижения максимальных результатов, чтобы миграция была полезной для всех. Они представляют собой средства, с помощью которых государство обеспечит выполнение системных требований для надлежащего управления миграцией.

Три цели являются конкретными и не требуют каких-либо дополнительных соглашений, законов или практик, чем те, которые уже существуют. Взятые вместе, эти цели гарантируют, что миграция управляется комплексным и целостным образом, отвечая на необходимость учитывать мобильные категории людей и удовлетворять их потребности в помощи в случае чрезвычайной ситуации, повышая устойчивость отдельных людей и сообществ, а также обеспечение возможностей для экономического и социального здоровья государства.

В соответствии с MiGOF, предлагаемая методология для показателя 10.7.2 ЦУР состоит из шести областей политики, с одной мерой прокси для каждой области (Таблица 1.)

**Таблица 1 Домены и прокси-меры для показателя ЦУР 10.7.2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Домен (Область) | Прокси-меры (Репрезентативные данные) |
| 1. | Права мигрантов | Степень, в которой мигранты имеют равный доступ к услугам, включая здравоохранение, образование, достойную работу, социальное обеспечение и социальные пособия |
| 2. | Общегосударственная/основанная на фактических данных политика | Специализированные институты, правовые рамки и политика или стратегии по управлению миграцией |
| 3. | Сотрудничество и партнерство | Правительственные меры по развитию сотрудничества и поощрению вовлечения заинтересованных сторон и участия в миграционной политике |
| 4. | Социально-экономическое благополучие | Правительственные меры по максимизации положительного воздействия миграции на развитие и социально-экономическое благополучие мигрантов |
| 5. | Оперативность измерения кризисов | Правительственные меры по комплексному реагированию на беженцев и других насильственно перемещенных лиц |
| 6. | Безопасная, упорядоченная и регулярная миграция | Правительственные меры по решению проблемы регулярной или нелегальной иммиграции |

Для каждой из областей и соответствующих мер действий был задан один вопрос, каждый из которых информирован пятью подкатегориями или ответами (Таблица 2), чтобы охватить ключевые аспекты диапазона миграционной политики на национальном уровне, позволяя при этом показателю выявить соответствующие различия между странами и с течением времени.

**Таблица 2. Вопросы и подкатегории для показателя ЦУР 10.7.2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Вопрос | Подкатегории |
| Область 1 | Предоставляет ли правительство не гражданам равный доступ к следующим услугам, социальным пособиям и правам? | а. Основное и/или неотложное медицинское обслуживание  б. Государственное образование  с. Равная оплата за равный труд  д. Социальная защита  е. Доступ к правосудию |
| Область 2 | Есть ли у правительства какие-либо из следующих институтов, политика или стратегия для управления иммиграцией или эмиграцией? | а. Специализированное государственное учреждение для реализации национальной миграционной политики б. Национальная политика или стратегия для регулярных миграционных путей, включая трудовую миграцию с. Национальная политика или стратегия по содействию включения или интеграции иммигрантов д. Формальные механизмы для обеспечения того, чтобы миграционная политика учитывала гендерные аспекты е. Механизм для обеспечения того, чтобы миграционная политика основывалась на данных, соответствующим образом дезагрегированных |
| Область 3 | Принимает ли правительство какие-либо из следующих мер для развития сотрудничества между странами и поощрения вовлечения заинтересованных сторон и участия в миграционной политике? | а. Межведомственный координационный механизм по миграции б. Двусторонние соглашения по миграции, включая трудовую миграцию  с. Региональные соглашения, способствующие мобильности  д. Соглашения о сотрудничестве с другими странами по возврату и выдаче нелегальных мигрантов е. Официальные механизмы привлечения гражданского общества и частного сектора к разработке и реализации миграционной политики |
| Область 4 | Принимает ли правительство какие-либо из следующих мер для максимизации положительного воздействия миграции на развитие и социально-экономическое благополучие мигрантов? | а. Приведение в соответствие посредством периодических оценок политику в области трудовой миграции с фактическими и прогнозируемыми потребностями рынка труда б. Содействие переносу пособий по социальному обеспечению  с. Способствование признанию навыков и квалификаций, приобретенных за границей д. Облегчение или поощрение денежных переводов е. Содействие справедливому и этичному найму трудящихся-мигрантов |
| Область 5 | Принимает ли правительство какие-либо из следующих мер для реагирования на беженцев и других лиц, насильственно перемещенных через международные границы? | а. Система для получения, обработки и идентификации лиц, вынужденных бежать через международные границы   б. Планирование на случай чрезвычайных обстоятельств для перемещенных лиц с точки зрения основных потребностей, таких как питание, санитария, образование и медицинское обслуживание с. Конкретные меры по оказанию помощи гражданам, проживающим за рубежом в странах, находящихся в кризисных или посткризисных ситуациях д. Национальная стратегия снижения риска бедствий с конкретными положениями по устранению последствий стихийных бедствий, вызванных перемещением населения  е. Предоставление разрешения на временное пребывание или временную защиту лицам, перемещенным через международные границы, и лицам, которые не могут вернуться |
| Область 6 | Обращается ли правительство к регулярной или нерегулярной иммиграции с помощью следующих мер? | а. Система мониторинга просроченных виз б. Элементы управления авторизацией перед прибытием с. Условия для несопровождаемых несовершеннолетних или разлученных детей д. Информационно-просветительские кампании по вопросам миграции е. Формальные стратегии по борьбе с торговлей людьми и контрабандой мигрантов |

**Обоснование:**

Основная цель предлагаемой методологии состоит в том, чтобы сформулировать четкий и простой показатель на основе существующего источника данных, который может дать значимую, действенную и своевременную информацию о ключевых тенденциях и пробелах в отношении «хорошо управляемой миграционной политики» стран (структура 2). Предложенный показатель может использоваться в качестве синтетической меры для мониторинга цели 10.7 ЦУР и дополнять другие национальные системы мониторинга миграции, включая показатели МОМ по управлению миграцией (MGI)[[1]](#footnote-1).

**Структура 2. Область применения и ограничения предлагаемого показателя.**

|  |  |
| --- | --- |
| Показатель ЦУР 10.7.2 | |
| допустимо: | Не допустимо: |
| Документирование существования и объёма миграционной политики на уровне стран. | Существование в качестве национальной основы для мониторинга миграционной политики |
| Мониторинг прогресса в сопоставимых областях политики. | Предоставление исчерпывающей картины рассмотрения миграционной политики |
| Выявление пробелов в политике для выявления стран, в которых необходимо наращивание потенциала | Решение вопросов реализации миграционной политики |
| Отражение различных реалий стран происхождения, транзита и назначения | Оценка влияния эффективности миграционной политики |

**Основные понятия:**

Цель 10.7 ЦУР имеет широкий охват, и многие, но не все, термины четко определены. Глоссарий МОМ по миграции[[2]](#footnote-2) дает определение ключевых понятий, таких как упорядоченная и регулярная миграция, но не других, таких как безопасная и ответственная миграция. Согласно Глоссарию, под организованной миграцией понимается «перемещение человека из его/ее обычного места жительства в соответствии с законами и правилами, регулирующими выезд из страны происхождения и поездки, транзит и въезд в страну пребывания». Регулярный характер определяется как «миграция, которая происходит по признанным легальным каналам».

Хотя понятие «хорошо продуманной миграционной политики» явно не определено, согласно Глоссарию МОМ, оно включено в ссылки на управление миграцией, регулирование миграции и упрощенную миграцию. Управление миграцией относится к запланированному подходу к разработке политики, а также к законодательным и административным ответам на ключевые вопросы миграции. Регулирование миграции определяется как система институтов, правовых рамок, механизмов и практик, направленных на регулирование миграции и защиту мигрантов. Облегченная миграция означает стимулирование или поощрение регулярной миграции, например, посредством упрощенного процесса подачи заявления на визу.

**Комментарии и ограничения:**

Разработка синтетического надежного индикатора с охватом и масштабом цели 10.7, сформулированной в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, является сложной задачей. Как со-кураторы показателя 10.7.2, ДЭСВ ООН и МОМ признают, что этот показатель не является ни ожидаемым, ни предназначенным для того, чтобы быть всеобъемлющим (структура 2); отсюда важность других дополнительных инструментов, таких как проект МОМ по показателям управления миграцией (MGI)[[3]](#footnote-3).

**Методология**

**Метод расчета:**

Показатель включает в себя 30 подкатегорий по 6 вопросам/областям. Все подкатегории, кроме тех, которые относятся к области 1, имеют дихотомические ответы «Да / Нет», закодированные «1» для «Да» и «0» для «Нет». Для подкатегорий в области 1 существует три возможных ответа: «Да, независимо от иммиграционного статуса», код «1»; «Да, только для лиц с легальным иммиграционным статусом», код «0,5»; и «Нет» с кодировкой «0».  
Для каждой области вычислительная методология представляет собой невзвешенное среднее значение подкатегорий в каждой области:

*Di = \*100*

Где 𝐷𝑖 относится к области i; относится к сумме подкатегорий j в области i; и n относится к общему количеству подкатегорий в каждой области. Результаты представлены в процентах. Для каждой области значения варьируются от минимум 0 до максимум 100 процентов.

Общий синтетический показатель 10.7.2 получается путем вычисления невзвешенного среднего значения 30 подкатегорий в шести областях с значениями в диапазоне от 0 до 100 процентов.

Для простоты интерпретации и обобщения результатов полученные средние значения затем классифицируются следующим образом: значения менее 40 процентов кодируются как «Требуется дальнейший прогресс»; значения от 40% до 80% кодируются как «Частично соответствует», а значения 80% и более кодируются как «Соответствует или полностью соответствует».

**Дезагрегация:**

Шесть областей политики:

(i) права мигрантов;

(ii) общегосударственная / основанная на фактических данных политика;

(iii) сотрудничество и партнерство;

(iv) социально-экономическое благополучие;

(v) оперативность измерения кризисов; и

(vi) безопасная, упорядоченная и регулярная миграция.

**Обработка отсутствующих значений:**

* **На уровне страны**

Не вменяется.

* **На региональном и глобальном уровнях**

Не вменяется.

**Региональные показатели:**

Региональные и глобальные совокупные расчеты будут представлять собой долю стран в этом регионе (или глобально), для которых цель 10.7 «Требует дальнейшего прогресса», «Частично выполняется» и «Выполняется или полностью выполняется» Данные могут распространяться как по областям, так и по общему синтетическому показателю.

**Источники расхождений:**

Расхождений не предвидится, поскольку данные собираются в рамках проведенного организацией Объединенных Наций опроса правительств по вопросам народонаселения и развития («запрос») непосредственно от правительств.

**Методы и руководства, доступные странам для сбора данных на национальном уровне:**

* Опросный лист включает в себя рекомендации, определения и инструкции. ДЭСВ ООН, МОМ и ОЭСР готовы ответить на запросы стран и дать дополнительные разъяснения. Кроме того, МОМ и ОЭСР определили координаторов/страновые отделения, которые могут оказать помощь в проведении опроса на страновом уровне.
* Никаких новых международных рекомендаций и руководств не предлагается. Как отмечалось в предыдущих параграфах, методология основана на резолюции Совета МОМ, касающейся Механизма управления миграцией, и существующего механизма сбора данных - опроса, санкционированного Генеральной Ассамблеей ООН.

**Гарантия качества**

* Ответы на запрос предоставляются и утверждаются непосредственно отвечающими государственными органами. ДЭСВ ООН при поддержке МОМ и ОЭСР по мере необходимости будет проводить базовую проверку согласованности. Любые несоответствия будут отмечены национальными партнерами для разрешения.
* Поскольку показатель напрямую зависит от ответов стран на запрос, дополнительного процесса консультаций со странами по национальным данным, представленным в базе данных показателей ЦУР, не предусматривается.

**Источники данных**

**Описание:**

Источником данных является запрос ООН среди правительств по народонаселению и развитию, который используется для обзора глобальной демографической политики с 1963 года, включая политику в отношении международной миграции. Опрос поручено проводить Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 1838 (XVII) от 18 декабря 1962 года. Опрос состоит в основном из вопросов с несколькими вариантами ответов. Двенадцатый опрос разделен на три тематических модуля: Модуль I, посвященный старению населения и урбанизации; Модуль II по рождаемости, планированию семьи и репродуктивному здоровью; и Модуль III по международной миграции. Модуль III двенадцатого опроса был обновлен и теперь включает основные вопросы для всех шести областей миграционной политики, упомянутых выше.

**Процесс сбора:**

Опрос проводится от имени Генерального секретаря и направляется во все постоянные представительства в Нью-Йорке: 193 государства-члена, 2 государства-наблюдателя и 2 государства, не являющихся членами. В соответствии с прошлой практикой постоянные представительства перенаправляют три тематических модуля опроса в соответствующие отраслевые министерства или правительственные ведомства, которым поручено отвечать на вопросы. Модули запроса могут быть заполнены либо с помощью онлайн-анкеты, либо заполненной анкеты в формате PDF. Ответы стран передаются обратно в ДЭСВ ООН для базовой проверки согласованности. Затем данные компилируются/интегрируются в базу данных World Population Policies. Результаты опроса распространяются через базу данных, которая обновляется каждые два года.

В рамках сотрудничества по показателю ЦУР 10.7.2 МОМ будет оказывать помощь в получении ответов стран по Модулю III, выполняя последующие меры через своих соответствующих страновых или региональных партнеров. ОЭСР, как партнерское агентство по этому показателю, поддержит эти усилия для своих стран-членов. Региональные комиссии ООН могут при необходимости оказывать дополнительную помощь. Ожидается, что это сотрудничество повысит процент ответов от стран и улучшит качество данных.

Данные должны собираться раз в два года, чтобы обеспечить наличие достаточной информации для мониторинга прогресса в достижении цели. Это также позволит собирать контрольные данные дважды в течение каждого 4-летнего цикла Политического форума высокого уровня (HLPF).

Никаких корректировок к стандартным классификациям не предусмотрено.

**Доступность данных**

**Описание:**

Тридцати странам было предложено принять участие в пилотной реализации предлагаемой методологии для показателя 10.7.2; по шесть от каждой из региональных комиссий ООН. Десять стран ответили на эпилотный проект: Кот-д'Ивуар; Демократическая Республика Конго; Финляндия; Франция; Лесото; Литва; Мексика; Марокко; Швеция и Йемен. Результаты пилотного проекта представлены в приложении «Изложение методологии развития».

**Временные ряды:**

В настоящее время нет исторических временных рамок для этого показателя.

**Календарь**

**Сбор данных:**

Данные будут собираться и компилироваться каждые два года, начиная с 2018 года.

**Выпуск данных:**

Первый квартал 2019 года.

**Поставщики данных**

Правительства 193 государств-членов ООН, 2 государств-наблюдателей и 2 государств, не являющихся членами ООН.

**Составители данных**

ДЭСВ ООН, МОМ и ОЭСР.

**Ссылки**

**URL:**

ДЭСВ ООН: <http://www.un.org/en/development/desa/population/index.shtml>

МОМ: <https://www.iom.int/>

ОЭСР: <http://www.oecd.org/migration/>

**Источники:**

* Структура управления миграцией (MiGOF): <https://www.iom.int/sites/default/files/about-iom/migof_brochure_a4_en.pdf>
* Запрос ООН среди правительств по народонаселению и развитию: <https://esa.un.org/PopPolicy/Inquiry.aspx>

**Связанные показатели**

Показатель 10.7.2 дополняют несколько связанных показателей ЦУР. Они включают, но не ограничиваются:

* Показатель 8.8.1 «Производственный травматизм со смертельным и не смертельным исходом в разбивке по полу и миграционному статусу»;
* Показатель 8.8.2. «Ситуация с соблюдением трудовых прав на национальном уровне (свобода объединений и заключение коллективных трудовых договоров) на основе документальных источников Международной организации труда (МОТ) и национального законодательства в разбивке по полу и миграционному статусу»;
* Показатель 10.7.1. «Затраты работника на трудоустройство в процентах от его годового дохода в стране назначения»
* Показатель 10.c.1 «Стоимость перевода в процентном отношении к переводимой сумме».

Показатель 10.7.2 также дополняет другие национальные структуры мониторинга миграции, в том числе MGI МОМ, который вступил в свою третью фазу в 2018 году. MGI действует в качестве основы для определения параметров политики и дает представление о политических рычагах, которые страны могут использовать для дальнейшего развития своего управления миграцией. Он содержит почти 90 вопросов, касающихся национальной миграционной политики стран, которые подпадают под те же шесть областей, что и показатель 10.7.2.

1. For additional information on the MGI see: https://gmdac.iom.int/migration-governance-indicators. [↑](#footnote-ref-1)
2. IOM (2014). *Glossary on Migration*. Available at: http://publications.iom.int/system/files/pdf/iml\_1\_en.pdf. [↑](#footnote-ref-2)
3. For additional information on the MGI see: https://gmdac.iom.int/migration-governance-indicators. [↑](#footnote-ref-3)