**Цель 12 Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства**

**Задача 12.c Рационализировать отличающееся неэффективностью субсидирование использования ископаемого топлива, ведущее к его расточительному потреблению, посредством устранения рыночных диспропорций с учетом национальных условий, в том числе путем реорганизации налогообложения и постепенного отказа от вредных субсидий там, где они существуют, для учета их экологических последствий, в полной мере принимая во внимание особые потребности и условия развивающихся стран и сводя к минимуму возможные негативные последствия для их развития таким образом, чтобы защитить интересы нуждающихся и уязвимых групп населения**

**Показатель 12.c.1 Сумма субсидий на ископаемое топливо на единицу ВВП (производство и потребление) и их доля в совокупных национальных расходах на ископаемое топливо**

**Институциональная информация**

**Организация(и):**

ООН по окружающей среде (программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде)

**Концепции и определения**

**Определение:**

Для измерения субсидий на ископаемые виды топлива на национальном, региональном и глобальном уровнях рекомендуется использовать три суб-показателя для представления отчетности по этому показателю: 1) прямой перевод государственных средств; 2) индуцированные переводы (поддержка цен); и в качестве необязательного суб-показателя 3) налоговые расходы, другие упущенные доходы и занижение цен на товары и услуги. Для определения субсидий на ископаемые виды топлива используются определения, содержащиеся в статистическом руководстве Международного энергетического агентства (МЭА, 2005 год) и соглашении о субсидиях и компенсационных мерах (ASCM) Всемирной торговой организации (ВТО) (ВТО, 1994 год). Для классификации отдельных энергетических продуктов следует использовать стандартизированные описания из классификации основных продуктов статистического управления Организации Объединенных Наций. Предлагается исключить формулировку "в виде доли от общих национальных расходов на ископаемые виды топлива", и таким образом этот показатель фактически представляет собой "объем субсидий на ископаемые виды топлива на единицу ВВП (производство и потребление)".

**Обоснование:**

Масштабы и воздействие субсидий на ископаемые виды топлива создают как проблемы, так и возможности для достижения целей повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Во-первых, использование ископаемых видов топлива и их пропаганда в рамках систем субсидий отрицательно сказывается на способности правительств достичь ключевых целей, таких, как сокращение масштабов нищеты, улучшение здравоохранения, достижение гендерного равенства, обеспечение доступа к энергии и решение проблемы изменения климата. В то же время необходимо обеспечить, чтобы бедные домашние хозяйства, которые особенно уязвимы перед ростом цен, получали или сохраняли доступ к энергии. Энергетически зависимые сектора экономики могут пострадать, в частности, от резких изменений цен. Поэтому любая успешная реформа требует тщательного анализа и принятия мер по смягчению последствий. С другой стороны, перераспределение субсидий на ископаемое топливо в секторах, имеющих отношение к развитию, могло бы придать импульс достижению ЦУР.

Для повышения прозрачности и информирования о принятии решений, необходимо осознать и понять существующие субсидии на основе достоверных данных. Отчетность по глобальному показателю, измеряющего субсидии на потребительские и производственные ископаемые виды топлива, представляет собой глобальную картину, которая охватывает как субсидии потребителей, так и производителей. Это позволяет отслеживать национальные и глобальные тенденции и служит важным руководством для разработки политики.

**Основные понятия:**

Концепции и определения, используемые в методологии, основаны на существующих международных рамках и глоссариях.

* Используйте определение ископаемого топлива из Руководства по статистике МЭА: «Ископаемое топливо берется из природных ресурсов, которые были сформированы из биомассы в геологическом прошлом. Кроме того, термин «ископаемое» применяется также к любому вторичному топливу, полученному из ископаемого топлива».
* Используйте термины, изложенные в Пересмотренном варианте 2.1 (КОП/CPC), для статистической классификации отдельных продуктов. Других общепринятых определений не выявлено.
* Включая электроэнергию и тепло, вырабатываемое из ископаемых видов топлива в рамки ископаемого топлива.
* Включая неэнергетическое использование с возможностью мониторинга для измерения этого показателя.
* Дополнительная информация содержится в методологическом документе, озаглавленном «Измерение субсидий на ископаемое топливо в контексте целей устойчивого развития».

**Комментарии и ограничения:**

Мониторинг и отчетность по показателю ЦУР 12.с.1 требует потенциала национальных статистических систем для оценки прямых и косвенных переводов государственных средств. Сбор в статистические органы от отраслевых министерств и государственных предприятий, в том числе на субнациональном уровне, который зависит от их возможностей. Существует необходимость в дополнительных учебных материалах и обмене опытом по данному показателю.

В методологии расчета показателей используется поэтапный мониторинг, позволяющий странам с различным потенциалом участвовать в мониторинге 12.с.1. Эти два этапа включают глобальный мониторинг на основе оценок ценового разрыва плюс национальный мониторинг прямых и косвенных трансфертов с необязательным мониторингом упущенных налоговых расходов.

**Методология**

**Метод расчета:**

Предлагается, чтобы страны сообщали о категориях субсидий, перечисленных ниже, в качестве суб-показателей.

* Прямые трансферты;
* Индуцированные трансферты (отчетность по регулируемым ценам и расчет общей суммы);
* Налоговые расходы, другие государственные доходы, которые были упущены и недооценки товаров и услуг, включая риск (необязательно).

Последняя категория должна быть включена в качестве дополнительного вспомогательного показателя. Каждый суб-показатель должен быть выражен в национальной валюте или долларах США в текущих ценах. Окружающая среда ООН будет использовать рыночные обменные курсы для расчета между национальной валютой и долларом США.

Следует проявлять осторожность, если та или иная страна выбирает агрегирование по трем суб-показателям, с тем чтобы избежать двойного учета, и все три суб-показателя должны быть общедоступными для обеспечения транспарентности. Необходимо проявлять осторожность при агрегировании оценок индуцированных трансфертов с данными о прямых трансфертах и некоторых мерах по занижению цен на товары и услуги.

Оценки субсидий потребителям, наблюдаемых через ценовой разрыв (т. е. поддержку потребительских цен), были рассчитаны несколькими международными организациями (МАБР, МЭА и МВФ), охватывающими различные географические регионы и периоды времени. Три организации, которые производят эти оценки, используют примерно одинаковый подход, который можно суммировать следующим уравнением:

Поддержка потребительских цен = (скорректированная базовая цена за единицу за вычетом налогов – местная цена за единицу за вычетом налогов) \* субсидируемые единицы

Оценки основаны на базовых ценах на импорт (или экспорт) сопоставимые цены, используя цены продукта в ближайший международный центр, с поправкой на различия в качестве при необходимости, плюс (или минус) стоимость фрахта и страхования нетто-импортера (или нетто-экспортером), плюс стоимость внутреннего распределения и маркетинга, и любой налог на добавленную стоимость (НДС). Для товаров (в основном уголь, нефть и нефтепродукты) базовые цены основаны на спотовой цене на ближайшем международном узле, например, в США, Северной Европе или Сингапуре.

**Дезагрегация:**

В связи с опасностью двойного учета в наборе данных должна содержаться дезагрегированная информация об отдельных мерах субсидирования, которая будет отражаться в качестве субиндикаторов по категориям субсидий.

**Обработка отсутствующих значений:**

* **На уровне страны**

Отсутствующие значения не вменяются.

* **На региональном и глобальном уровнях**

Для составления национальных, региональных и глобальных оценок используется метод ценовой разницы.

**Региональные показатели:**

Методология, используемая для расчета региональных/глобальных показателей на основе значений по странам, доступна по адресу: <http://pre-uneplive.unep.org/media/docs/graphs/aggregation_methods.pdf>.

**Источники расхождений:**

Данные на уровне стран и данные о ценовом разрыве приводятся отдельно, поэтому это не должно применяться.

**Источники данных**

**Описание:**

Прямые трансферты, как правило, отражаются в государственных бюджетах и хорошо документируются в отраслевых министерствах и министерствах финансов в разбивке по программам, если не по видам топлива. Те из них, которые соответствуют определению СНС “субсидий”, т. е. субсидий на продукты и других субсидий на производство, также можно найти в системе национальных счетов страны. Бюджетные документы являются общедоступными для большинства стран. Однако степень детализации информации по отдельным программам в этих докладах весьма различна. Поддержка корпораций, занимающихся производством или преобразованием энергии, иногда может быть найдена, например, в их ежегодных докладах. В некоторых случаях исследователи могут получить неопубликованные данные непосредственно от государственных энергетических предприятий.

Индуцированная передача измеряется путем расчета ценовой разницы между ценой производителя или потребителя и базовой ценой и умножения этой разницы на затронутый объем производства или потребления.

Измерение стоимости специальных характеристик, вводимых в Налоговый кодекс в интересах определенных отраслей или видов деятельности этих отраслей (например, инвестиции в производственный капитал), может быть сложной задачей. Некоторые страны уже делают это и сообщают годовую стоимость этих налоговых показателей в своих периодических отчетах о налоговых расходах. В тех случаях, когда это не так, аналитик должен построить модель и оценить разницу в доходах, которые будут причитаться правительству в базовых условиях и с учетом особенностей налогообложения.

Субсидии на ископаемые виды топлива должны контролироваться на ежегодной основе.

**Процесс сбора:**

Данные будут собираться окружающей средой ООН посредством электронной отчетности, разрабатываемой окружающей средой ООН.

**Доступность данных**

**Описание:**

Первоначальная оценка исходных данных о наличии данных свидетельствует о том, что в 99 странах имеются данные, которые могут быть использованы для оценки ископаемых видов топлива в результате прямой передачи, и многие из этих стран также располагают информацией об упущенных налоговых поступлениях. Данные по индуцированным трансфертам с использованием подхода ценовой разницы имеются по всем государствам-членам ООН.

**Временные ряды:**

Отчетность по этому показателю будет следовать годовому циклу, а первоначальная отчетность по индуцированным трансфертам начнется в 2018 году. Данные о прямых трансфертах и упущенных налоговых поступлениях будут готовы к 2020 году.

**Календарь**

**Сбор данных:**

Годовой отчет по индуцированным трансфертам, начиная с 2018 года. Данные о прямых трансфертах и упущенных налоговых поступлениях будут готовы к 2020 году.

**Выпуск данных:**

Ежегодный.

**Поставщики данных**

1. Национальные координационные центры национальных статистических систем.
2. ОЭСР
3. МВФ и МЭА

**Составители данных**

ООН по окружающей среде (программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде)

**Ссылки**

IEA. (2005). *Energy Statistics–Manual. International Energy Agency, Paris, France. Paris.* https://doi.org/10.1787/9789264033986-en

OECD. (2015). OECD *Companion to the Inventory of Support Measures for Fossil Fuels* 2015. Paris.