**Цель 16: Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях**

**16.5 Обеспечить доступ общественности к информации и защитить основные свободы в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями**

**16.10.2 Число стран, в которых приняты и действуют конституционные, законодательные и/или политические гарантии публичного доступа граждан к информации**

**Институциональная информация**

Организация(и):

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)

**Концепции и определения**

Определение:

Число стран, которые принимают и осуществляют конституционные, установленные законом и/или политические гарантии для доступа общественности к информации.

Таким образом, основное внимание в этом индикаторе уделяется статусу принятия и реализации конституционных, законодательных и/или политических гарантий для публичного доступа к информации. Это определение непосредственно относится к «общественному доступу к информации», который является более широким, чем основанные на базовых свободах выражения и ассоциации. И наоборот, эти свободы также влияют на окружающую среду для публичного доступа к информации.

Обоснование:

Как было предложено сетью решений устойчивого развития (СРУР) и ЮНЕСКО в предыдущих докладах для Группы технической поддержки ООН (ГТП ООН), это является важным и измеримым показателем.

Он также реагирует на растущее число государств-членов ООН, которые уже приняли юридические гарантии, и многие другие, которые в настоящее время рассматривают соответствующее законодательство или регулирование на местах.

Обоснованием для оценки аспекта осуществления является оценка значимости правовых шагов для практической доступности информации. Это не сложный показатель, а логическая связь законов и политик с практическим воздействием, которое имеет отношение к проблемам ЦУР.

Словами для этого показателя являются «усыновление» и «реализация». Таким образом, он устанавливает: (а) имеет ли страна (или на глобальном уровне, число стран) конституционные, законодательные и / или политические гарантии для публичного доступа к информации; (б) степень, в которой такие национальные гарантии отражают «международные соглашения» (например, Всеобщая декларация прав человека и т. д.); и (c) механизмы реализации таких гарантий, включая следующие переменные:

* усилия правительства по публичному продвижению права на информацию.
* осведомленность граждан об их законном праве на информацию и их способности эффективно использовать ее.
* способность государственных органов предоставлять информацию по запросу общественности.

Таким образом, этот показатель сопоставляет данные из нескольких источников, включая национальные правозащитные учреждения, национальные и международные неправительственные организации, академические учреждения и национальные регулирующие органы СМИ. Такая информация будет собираться, обрабатываться и проверяться международными организациями - ЮНЕСКО и Всемирным банком.

ЮНЕСКО собирает некоторые аспекты этих данных с использованием показателей развития средств массовой информации в дополнение к двухгодичному докладу «Мировые тенденции в области свободы выражения мнений и развития средств информации».

Данные о существовании законов о свободе информации доступны не менее чем для 195 стран.

Основные понятия:

Концептуально «открытый доступ к информации» относится к «наличию надежной системы, посредством которой информация предоставляется гражданам и другим лицам». Такая система представляет собой сочетание интеллектуальных, физических и социальных элементов, которые влияют на доступность информации для физических лиц. Другими словами, при обсуждении вопроса об общественном доступе к информации важно признать, что любое измерение его практической работы должно принимать во внимание, как люди воспринимают качество информации в общественном достоянии, характер коммуникативной инфраструктуры, чтобы облегчить доступ, и как эта информация, в конечном счете, используется отдельными лицами-членами определенного государства.

В общем, это проблемы законодательства и политики в отношении доступа общественности. Более конкретно, такое законодательство и политика принимают форму законов о свободе информации (законы о свободе информации), которые направлены на предоставление доступа широкой общественности к данным, хранящимся в национальных правительствах, и все чаще частными компаниями, работа которых пересекается с правительственными операциями.

Появление законодательства о свободе информации было ответом на растущее недовольство секретностью, связанной с разработкой государственной политики и принятием решений. Устанавливается юридический процесс «право на знание», по которому могут запрашиваться правительственные данные, которые должны быть получены свободно или с минимальными затратами, за исключением стандартных ограничений.

Такая формулировка основывается на международных соглашениях. Например, право на свободу выражения мнений, которое не только признается в качестве основного права человека во Всеобщей декларации прав человека (1948 год), также закреплено в Международном пакте о гражданских и политических правах (1966 год), Европейской конвенции о правах человека (1950 год), Американской конвенции о правах человека (1969 год) и Африканской хартии прав человека и народов (1981 год), тем самым представляет универсальное политическое признание и применение. Более конкретно, в европейском контексте можно ссылаться на Конвенцию Совета Европы о доступе к официальным документам, принятую 18 июня 2009 года. На Американском континенте Межамериканский юридический комитет Организации американских государств в 2008 году разработал ряд Принципов о праве доступа к информации.

**Комментарии и ограничения**

Показатель не оценивает совокупность компонента «открытый доступ к информации» полной цели 16.10. Тем не менее, он фокусируется на ключевой детерминанте более широкой информационной среды.

**Методология**

Метод расчета:

Метод расчета является как количественным, так и качественным, с данными, полученными в результате глобального обзора существующих обследований (например, отчетов ЮНЕСКО о мировых тенденциях в области свободы выражения и развития средств массовой информации и т. д.), административных записей, экспертных оценок (например, «Всемирный рейтинг справедливости в открытом мире») и т. д.

Более конкретно, будут оцениваться следующие ключевые переменные:

1. Имеет ли страна конституционные, законодательные и/или политические гарантии для доступа общественности к информации?
2. Отражают ли эти конституционные, законодательные и/или политические гарантии известные международные соглашения (например, Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах и т. д.)?
3. Какие существующие механизмы используются для обеспечения оптимального функционирования таких гарантий?

Для решения этих вопросов в качестве индикаторов эффективности будут использоваться следующие:

* Национальное законодательство или конституционная гарантия права на информацию
* Страна подписала и ратифицировала соответствующие договорные обязательства без каких-либо существенных исключений, и они отражены, насколько это возможно, в национальном законодательстве о свободе информации
* Общественность осведомлена и имеет право на доступ к официальной информации
* Публичные органы публикуют информацию как активно, так и по требованию
* Эффективный механизм подачи апелляций через независимый административный орган, например, информационного комиссара или омбудсмена
* Любое ограничение по соображениям защиты личной неприкосновенности узко определено, чтобы исключить информацию, в которой нет оправданных общественных интересов.

Средства проверки будут включать:

* Любой закон или политику в отношении права на информацию, которые соответствуют международным стандартам
* Доклады авторитетных агентств/экспертов о праве на информационные гарантии и степень, в которой они отражают международные стандарты/соглашения
* Политика государственных органов в отношении выпуска информации (которая обеспечивает свободный доступ общественности к информации, в том числе онлайн)
* Свидетельство о приверженности государства к открытому правительству, например, публикация и распространение законов, судебных решений, парламентских процедур, программ расходов (по отношению к обязательствам ЦУР)
* Статистическая информация об общественных запросах на официальную информацию и их исполнении или отклонении
* Статистическая информация об апелляциях или жалобах на запросы информации, которые были отклонены

**Дезагрегация:**

Показатель может быть дезагрегирован с точки зрения степени, в которой место жительства граждан влияет на их способность доступа к информации (например, сельские, пригородные и городские жители получают доступ к информации из государственных органов). Он также может быть дезагрегирован с точки зрения того, влияет ли гендерный фактор на способность доступа к информации. Кроме того, можно также оценить аспекты того, как инвалидность влияет на доступ общественности к информации.

**Обработка отсутствующих значений:**

* *На уровне страны*

Экспертная оценка современной литературы по законам о свободе информации устанавливает:

(I) число стран, в настоящее время имеющих законы / политику в области свободы слова;

(II) степень, в которой они отражают «международные соглашения»; а также

(III) эффективность механизмов реализации

* *На региональном и глобальном уровне*

Экспертная оценка современной литературы по законам о свободе информации, а также данные внутри стран из СКИ ЮНЕСКО (советники по коммуникации и информации) на местах, устанавливают:

(I) число стран, в настоящее время имеющих законы/политику в области свободы слова;

(II) степень, в которой они отражают «международные соглашения»; а также

(III) эффективность механизмов реализации

**Региональные показатели:**

Экспертная оценка современной литературы по законам о свободе информации, а также данные внутри стран из СКИ ЮНЕСКО (советники по коммуникации и информации) на местах, устанавливают:

(I) общее число стран, в настоящее время имеющих законы/политику в области свободы информации;

(II) степень, в которой эти законы/политика отражают «международные соглашения»; а также

(III) эффективность существующих механизмов реализации (этот аспект измеряется с точки зрения исследований, проводимых различными международными организациями, действующими в этой области)

**Источники данных**

Описание:

* Отчеты ЮНЕСКО и Всемирного банка
* Другие органы ООН, такие как ПРООН
* Национальные органы, такие как комиссары, ответственные за реализацию прав на информацию
* Медиа-регуляторы
* Академические и научно-исследовательские учреждения
* Поддержка средств массовой информации НПО (национальные и международные)

Методы, используемые для сбора этих данных, варьируются от использования как количественных, так и качественных, в том числе:

* Качественные экспертные оценки (Индекс открытого государственного правосудия по вопросам правосудия, начатый в 2015 году и охватывающий 102 страны);
* Административные записи (например, количество запросов на информацию, количество запросов в течение последних 12 месяцев, количество женщин, которые представляют такие запросы и т. д.),
* Обзоры (например, доклады ЮНЕСКО «Мировые тенденции в области свободы выражения мнений и развития средств массовой информации и развития средств информации» (РСИ), серия опросов Фонда «Открытое общество», посвященных «Доступу к законам и практике информации», «Обзор мировых ценностей» [www.worldvaluessurvey.org], данные МС по законодательству о доступе к информации и конституционным гарантиям доступа к информации, Всемирная оценка ценностей доверия СМИ] и т. д.)

ООН или соответствующие региональные органы содержат детали каждого договора, включая страны, которые подписали, ратифицировали или зарегистрировали любые изъятия из своих обязательств, вместе с общими замечаниями договорных органов по осуществлению.

Различные международные и региональные докладчики по вопросу о свободе выражения мнения публикуют отчеты по конкретным странам.

Источниками информации о национальных законах и конституционных гарантиях являются: национальные библиотеки, комиссии по правовым вопросам, официальные документы парламента и государственные документы.

Список:

Доклады ЮНЕСКО и Всемирного банка; Другие органы ООН; Национальные органы; Индекс открытого государственного правосудия по вопросам правосудия в юстиции, Административные документы, Всемирные тенденции в области свободы выражения мнений и развития средств массовой информации и Показатели развития средств информации (РСИ); Фонд «Открытое общество», «Обзор мировых ценностей» [www.worldvaluessurvey.org]; Данные МС по законодательству о доступе к информации и конституционным гарантиям доступа к информации; Обзор доверия СМИ] и т.д.)

Процесс сбора:

ЮНЕСКО использует разделяющий на несколько частей метод сопоставления данных для глобального мониторинга, который включает (I) базы данных, поддерживаемые другими международными учреждениями; (II) собственные международные опросы, проведенные в странах независимыми организациями, и (III) смоделированные и оцененные данные на основе других источников данных. В частности, ЮНЕСКО анализирует данные из различных источников для составления списка стран, имеющих законы о свободе информации или их эквиваленты. Среди этих организаций и экспертов, которые предоставляют свои данные, являются: Freedominfo.org, «Фриндж Спэшл», Роберт Влеугельс, Фонд «Открытое общество», «Право на информацию» и Центр по праву и демократии, СТАТЬЯ 19. Другие включают международные учреждения и органы ООН, такие как: Всемирный банк, Управление Верховного комиссара по правам человека, Специальный докладчик ООН по поощрению и защите права на свободу мнений и выражений.

**Доступность данных**

Описание:

Данные о существовании законов о свободе информации доступны не менее чем для 195 стран. Тем не менее, для будущего сбора и анализа данных предпринимаются усилия по обеспечению анализа данных для получения информации об аспектах того, как законы ВОИ фактически «реализуются», а не только существуют.

**Календарь**

Сбор данных:

С января 2017 года по июль 2017 года

Выпуск данных:

1 октября 2017 года

**Поставщики данных**

Название:

ЮНЕСКО, Всемирный банк, ПРООН и другие органы ООН; Национальные органы, Академические и исследовательские учреждения, Поддержка СМИ

Описание:

ЮНЕСКО, в лице национальных сотрудников и региональных советников по вопросам коммуникации и информации в отделениях на местах; Другие органы ООН, такие как Всемирный банк, ПРООН и т. д.; Национальные органы, такие как комиссары, ответственные за реализацию прав на информацию; Медиарегуляторы; Академические и научно-исследовательские учреждения; Поддержка средств массовой информации НПО (национальные и международные)

**Составители данных**

ЮНЕСКО

**Ссылки**

URL:

http://en.unesco.org/

Ссылки:

1. UNESCO Media Development Indicators: Framework for assessing media development. <http://unesdoc.unesco.org/images/0016/001631/163102e.pdf>

2. World Trends in Freedom of Expression and Media Development: <http://www.unesco.org/new/en/world-media-trends>

3. Universal Periodic Review: [UNESCO contributes data on freedom of expression, including constitutional guarantees thereof, in addition to tracking killings of journalists]. <http://www.ohchr.org/en/hrbodies/upr/pages/BasicFacts.aspx>

4. World Justice Project. 2015. Open government and freedom of information: advancing the global conversation. Available [0]: <http://worldjusticeproject.org/sites/default/files/open_government_and_freedom_of_information_botero-ponce_may_2015.pdf>.

5. Open Society Justice Initiative. 2006. Transparency & Silence: A Survey of Access to Information Laws and Practices in Fourteen Countries. Available [0]: https://www.opensocietyfoundations.org/sites/default/files/transparency\_20060928.pdf.

6. Inter-Parliamentary Union (IPU). 2009. Freedom of Expression and the Right to Information (Resolution adopted by consensus by the 120th IPU Assembly, Addis Ababa, 10 April 2009). Available [0]: <http://www.right2info.org/resources/publications/ngo-statements/ngo-statements_ipu-declaration>

7. Article 19. 1999. The Public's Right to Know Principles on Freedom of Information Legislation. Available [0]: <http://www.ipu.org/splz-e/sfe/foi_ps.pdf>