**Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек**

**5.1 Повсеместно ликвидировать все формы дискриминации в отношении всех женщин и девочек**

**5.1.1 Наличие нормативно-правовой базы для поощрения и обеспечения равенства и недискриминации по признаку пола и наблюдения за положением в этой области**

**Институциональная информация**

Организация(и):

ООН-Женщины, Группа Всемирного банка, Центр развития ОЭСР

**Концепции и определения**

Определение:

Показатель 5.1.1 измеряет усилия правительства по созданию правовых рамок, которые способствуют, обеспечивают соблюдение и контроль за гендерным равенством.

Показатель основывается на оценке правовых рамок, которые способствуют, обеспечивают соблюдение и контроль за гендерным равенством. Оценка проводится национальными коллегами, в том числе Национальными статистическими управлениями (НСУ) и/или Национальным механизмом по делам женщин (НМЖ), и юристами-практиками/исследователями по вопросам гендерного равенства, с использованием вопросника, включающего 45 вопросов «да/нет» по четырем областям права: (i) всеобъемлющие правовые рамки и общественная жизнь; (ii) насилие в отношении женщин; (iii) занятость и экономические выгоды; и (iv) брак и семья[[1]](#footnote-1). Области права и вопросы взяты из международно-правовой и политической основы гендерного равенства, в частности Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), в которой участвуют 189 государств-участников и Пекинская платформа действий. В связи с этим не требуется никаких новых международно согласованных стандартов в отношении равенства и недискриминации по признаку пола. Основными источниками информации, имеющими отношение к показателю 5.1.1, являются законодательство и политика/планы действий.

В вопроснике 45 вопросов:

**Область 1: Всеобъемлющие правовые рамки и общественная жизнь**

**Способствовать**

1. Если обычное право является законным источником права в соответствии с конституцией, является ли оно недействительным, если оно нарушает конституционные положения о равенстве или недискриминации?

2. Если личное право является действующим источником права в соответствии с конституцией, является ли оно недействительным, если оно нарушает конституционные положения о равенстве или недискриминации?

3. Существует ли дискриминационный закон, запрещающий прямую и косвенную дискриминацию женщин?

4. Имеют ли женщины и мужчины равные права и доступ к государственному и политическому управлению (законодательная, исполнительная, судебная)?

5. Существуют ли квоты для женщин (зарезервированные места) в национальном парламенте?

6. Существуют ли квоты для женщин в списках кандидатов для национального парламента?

7. Имеют ли женщины и мужчины равные права предоставлять гражданство своим супругам и их детям?

**Обеспечить и контролировать**

8. Устанавливает ли закон специализированный независимый орган, которому поручено получать жалобы на дискриминацию по признаку пола (например, национальное правозащитное учреждение, женская комиссия, омбудсмен)?

9. Предусмотрена ли юридическая помощь по уголовным делам?

10. Предусмотрена ли юридическая помощь по гражданским/семейным вопросам?

11. Имеет ли показания женщины такой же доказательственный вес в суде, как и у мужчины?

12. Существуют ли законы, которые явно требуют производства и/или распространения гендерной статистики?

13. Существуют ли санкции за несоблюдение установленных квот для женщин или стимулы для включения женщин в списки кандидатов для проведения национальных парламентских выборов?

**Область 2: Насилие в отношении женщин**

**Способствовать**

14. Существует ли законодательство о домашнем насилии, которое включает в себя физическое насилие?

15. Существует ли законодательство о домашнем насилии, которое включает сексуальное насилие?

16. Существует ли законодательство о домашнем насилии, которое включает психологическое/эмоциональное насилие?

17. Существует ли законодательство о бытовом насилии, которое включает финансовое/экономическое насилие?

18. Имеют ли положения, освобождающие исполнителей от обвинения в изнасиловании, если преступник женится на жертве после того, как преступление было снято или никогда не существовало в законодательстве?

19. Были ли устранены или не существовали в законодательстве положения о сокращении наказаний в случаях, так называемых, преступлений чести?

20. Являются ли законы об изнасиловании основанными на отсутствии согласия, не требуя доказательства физической силы или проникновения?

21. Является ли законодательство в явной форме квалифицированным уголовным преступлением изнасилование в браке?

22. Существует ли законодательство, конкретно касающееся сексуальных домогательств?

**Обеспечить и контролировать**

23. Предусматриваются ли бюджетные обязательства, предусмотренные государственными органами для осуществления законодательства, направленного на борьбу с насилием в отношении женщин, создавая обязательство правительства предоставлять бюджет или распределение средств для осуществления соответствующих программ или мероприятий?

24. Предусматриваются ли бюджетные обязательства, предусмотренные государственными органами для осуществления законодательства, касающегося насилия в отношении женщин, путем выделения конкретного бюджета, финансирования и/или стимулов для поддержки неправительственных организаций в деятельности по борьбе с насилием в отношении женщин?

25. Существует ли национальный план действий или политика в отношении борьбы с насилием в отношении женщин, который контролируется национальным механизмом с мандатом на мониторинг и обзор осуществления?

26. Существует ли национальный план действий или политика по борьбе с насилием в отношении женщин, который включает конкретные цели и контрольные показатели?

**Область 3: Занятость и экономические выгоды**

**Способствовать**

27. Обеспечивает ли закон недискриминацию по признаку пола в сфере занятости?

28. Обеспечивает ли закон равное вознаграждение за труд равной ценности?

29. Разрешает ли закон женщинам выполнять ту же работу, что и мужчины?

30. Позволяет ли закон женщинам работать в те же ночные часы, что и мужчины?

31. Предоставляет ли закон материнство или отпуск по уходу за ребенком для матерей в соответствии со стандартами МОТ?

32. Предоставляет ли закон оплачиваемое отцовство или отпуск по уходу за ребенком отцов или партнеров?

**Обеспечить и контролировать**

33. Существует ли государственное учреждение, которое может получать жалобы на дискриминацию по признаку пола в сфере занятости?

34. Предоставляется ли субсидия для детей по уходу за детьми?

**Область 4: Брак и семья**

**Способствовать**

35. Является ли 18 лет минимальным брачным возрастом, без юридических исключений, как для женщин, так и для мужчин?

36. Имеют ли женщины и мужчины равные права на вступление в брак (т.е. согласие) и подачу на развод?

37. Имеют ли женщины и мужчины равные права быть законными опекунами своих детей во время и после брака?

38. Имеют ли женщины и мужчины равные права на правоспособность, в том числе для того, чтобы быть признанными главой домохозяйства или главой семьи?

39. Имеют ли женщины и мужчины равные права на правоспособность, в том числе выбирать, где жить?

40. Имеют ли женщины и мужчины равные права на правоспособность, в том числе выбирать профессию?

41. Имеют ли женщины и мужчины равные права на правоспособность, в том числе для получения удостоверения личности?

42. Имеют ли женщины и мужчины равные права на правоспособность, в том числе подать заявление на получение паспортов?

43. Имеют ли женщины и мужчины равные права на владение, доступ и контроль над имуществом супругов, в том числе при разводе?

**Обеспечить и контролировать**

44. Является ли брак между несовершеннолетними законным или недействительным?

45. Существуют ли предназначенные для решения подобного рода вопросов и специализированные семейные суды?

Обоснование:

Равенство и недискриминация по признаку пола являются основными принципами в рамках международной правовой и политической основы, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), в которой участвуют 189 государств-участников, а Пекинская платформа действий. В этой структуре излагаются обязательства государств по ликвидации дискриминации в отношении женщин и поощрению гендерного равенства, в том числе в области правовых рамок.

В Пекинской платформе действий государства обязались отозвать любые оставшиеся законы, которые дискриминируют по признаку пола. Пятилетний обзор и оценка Пекинской платформы действий (Пекин + 5) установили 2005 год в качестве целевого показателя для отмены законов, дискриминирующих женщин. Этот крайний срок наступил и закрыт. Несмотря на прогресс в реформировании законодательства в целях содействия гендерному равенству, во многих странах продолжается дискриминация женщин в законодательстве. Даже в тех случаях, когда проводились юридические реформы, сохраняются пробелы в реализации.

Удаление дискриминационных законов и создание правовых рамок, которые способствуют гендерному равенству, являются предпосылками прекращения дискриминации в отношении женщин и достижения гендерного равенства (цель 5, задача 5.1). Показатель 5.1.1 будет иметь решающее значение для ускорения прогресса в осуществлении цели 5 ЦУР и всех других обязательств по гендерным вопросам в Повестке дня для устойчивого развития 2030 года.

Основные понятия:

В статье 1 КЛДЖ содержится всеобъемлющее определение дискриминации в отношении женщин, охватывающее прямую и косвенную дискриминацию, а в статье 2 изложены общие обязательства государств, в частности в отношении требуемых правовых рамок, для ликвидации дискриминации в отношении женщин. В статье 1 КЛДЖ говорится: “... термин «дискриминация в отношении женщин» означает любое различие, исключение или ограничение, сделанное по признаку пола, которое имеет следствием или целью ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения на основе равенства мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области”.

Термин «правовые рамки» определяется в широком смысле, чтобы охватывать законы, механизмы и политику/планы по «поощрению, обеспечению соблюдения и мониторингу» гендерного равенства.

Правовые рамки, которые «способствуют», - это те, которые устанавливают равные права женщин с мужчинами и закрепляют недискриминацию по признаку пола. Правовые рамки, которые «обеспечивают соблюдение и контроль», направлены на реализацию равенства и недискриминации и осуществление законов, таких как политика/планы, создание механизмов обеспечения соблюдения и контроля и распределение финансовых ресурсов.

Комментарии и ограничения:

Во избежание дублирования показатель не охватывает области права, которые рассматриваются в соответствии с показателем 5.a.2 «Доля стран, в которых правовая база (в том числе обычное право) гарантирует женщинам равные права на владение и/или распоряжение землей», и показатель 5.6.2 «Число стран, где действуют законы и нормативные акты, гарантирующие женщинам и мужчинам в возрасте от 15 лет полный и равный доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и информации и просвещению в этой сфере». Показатель 5.1.1 дополняет эти показатели.

**Методология:**

Метод расчета:

Показатель основывается на оценке правовых рамок, которые способствуют, обеспечивают соблюдение и контроль за гендерным равенством с использованием вопросника, включающего 45 вопросов Да/Нет в четырех областях права, взятых из международно-правовых и политических рамок гендерного равенства, в частности КЛДЖ и Пекина Платформа действий.

Ответы на вопросы кодируются с помощью простых ответов «Да / Нет» с «1» для «Да» и «0» для «Нет». Только вопросы 1 и 2 могут быть отмечены «Н/Д», и в этом случае они не включены в общий расчет баллов для этой области.[[2]](#footnote-2)

Методология подсчета является невзвешенным средним значением по каждой области права, рассчитанной по:

$$Ai=\frac{q1+\cdots +qmi}{mi}$$

Где Ai обозначает область права i;

mi относится к общему числу вопросов в области права i;[[3]](#footnote-3)

q1 + ... + qmi относится к сумме закодированных вопросов в области права и где qi = «1», если ответ «Да» и qi = "0", если ответ «Нет».

Результаты четырех областей представлены как процентные данные в виде панели: <𝐴1, 𝐴2, 𝐴3, 𝐴4>. Таким образом, оценка для каждой области (число от 0 до 100) представляет собой процент достижения этой страны в этой области, причем 100 из них наилучшим образом соответствуют всем вопросам в этом районе.

Выбор представления всех оценок четырех областей без дальнейшей агрегации является результатом принятия положения о том, что высокие значения в одной области в данной стране не должны каким-либо образом компенсировать страну, имеющую низкие значения в какой-либо другой области, и что всестороннее рассмотрение ценность этих четырех номеров для каждой страны потенциально более информативна, чем попытка суммировать все четыре числа в единый индекс.

**Дезагрегация:**

Четыре области права: (i) всеобъемлющие правовые рамки и общественная жизнь; (ii) насилие в отношении женщин; (iii) занятость и экономические выгоды; и (iv) брак и семья.

**Обработка отсутствующих значений:**

* *На уровне страны*

Не вменяется.

* *На региональном и глобальном уровнях*

Не вменяется.

**Региональные показатели:**

Региональные и глобальные совокупные расчеты будут представлять собой невзвешенное среднее количество баллов по каждой стране в этом регионе (или в глобальном масштабе) по областям права.

Источники расхождения:

Не должно быть никаких расхождений. Данные собираются с помощью проверочных опросов.

Методы и рекомендации, доступные странам для составления данных на национальном уровне:

- Методология, используемая странами для составления данных на национальном уровне: вопросники, предоставляемые странам, включают руководство, определения и инструкции.

- Международные рекомендации и руководящие принципы: области права и вопросы взяты из международно-правовой и политической основы гендерного равенства, в частности Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), в которой участвуют 189 государств-участников (http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CEDAW/Pages/CEDAWIndex.aspx) и Пекинскую платформу действий (http://www.unwomen.org/en/how-we-work/intergovernmental-support/world-conferences-on-women). В прилагаемой Методологической записке излагаются международные стандарты, поддерживающие области права и вопросы, а также прилагается справочный документ для рабочего совещания экспертов, в котором содержится полезное резюме международной правовой и политической основы для обеспечения равенства и недискриминации на основе пола и актуальность для показателя ЦУР 5.1.1.

Гарантия качества:

Первоначально оценка законов осуществляется национальными коллегами, а также юристами-практиками и исследователями по вопросам гендерного равенства. Данные проверяются и проверяются Группой Всемирного банка, Центром развития ОЭСР и ООН-Женщины. Затем данные направляются в назначенные координаторы/страны-партнеры для проверки и проверки. Дополнительную информацию см. В следующем разделе «Источники данных».

**Источники данных**

Описание:

Данные для показателя взяты из оценки правовых рамок с использованием первичных источников /официальных правительственных документов, в частности законов, политик/планов действий. Оценка проводится национальными коллегами, в том числе Национальными статистическими управлениями (НСУ) и/или Национальным механизмом по делам женщин (НМЖ), и юристами-практиками/исследователями по вопросам гендерного равенства, с использованием вопросника, включающего 45 вопросов «да/нет» по четырем областям права: (i) всеобъемлющие правовые рамки и общественная жизнь; (ii) насилие в отношении женщин; (iii) занятость и экономические выгоды; и (iv) брак и семья. Области права и вопросы взяты из международно-правовой и политической основы гендерного равенства, в частности Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), в которой участвуют 189 государств-участников и Пекинская платформа действий.

Процесс сбора:

Странам предлагается назначить координационный центр для координации на страновом уровне, необходимого для сбора и проверки данных. На сегодняшний день национальные координаторы назначили 38 стран, и национальными партнерами были заполнены 27 вопросников. Большинство назначенных координационных центров находятся в пределах НМЖ, некоторые из них находятся в рамках НСУ, а некоторые из них находятся в пределах как НМЖ, так и НСУ. После проверки[[4]](#footnote-4) данные с соответствующими законами, политиками и другими источниками включены, направляются в назначенные координаторы/страны-партнеры для проверки и проверки. Окончательные ответы приводятся после процесса проверки со странами-партнерами.

**Доступность данных**

Сбор и проверка пилотных данных проводились для 14 стран.[[5]](#footnote-5)

**Календарь**

Сбор данных:

Данные будут составляться каждые два года, начиная с 2018 года.

Выпуск данных:

Первый квартал 2019 года.

**Поставщики данных**

Национальные коллеги, включая Национальные статистические управления и Национальные женские механизмы.

**Составители данных**

Группа Всемирного банка, Центр развития ОЭСР, ООН -Женщины.

**Ссылки**

Группа Всемирного банка: http://wbl.worldbank.org/.

Центр развития ОЭСР: http://www.genderindex.org/.

Женщины ООН: data.unwomen.org.

**Связанные индикаторы:**

Существуют и другие законодательные индикаторы ГРП:

- Показатель 5.a.2 «Доля стран, в которых правовая база (в том числе обычное право) гарантирует женщинам равные права на владение и/или распоряжение землей»; а также

- Показатель 5.6.2 «Число стран, где действуют законы и нормативные акты, гарантирующие женщинам и мужчинам в возрасте от 15 лет полный и равный доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и информации и просвещению в этой сфере».

Во избежание дублирования показатель 5.1.1 не охватывает области права, которые рассматриваются в соответствии с показателями 5.a.2 и 5.6.2. Показатель 5.1.1 дополняет эти показатели.

Правовые рамки, способствующие гендерному равенству, в целом относятся ко всей цели 5, а также к другим целям, поскольку гендерное равенство играет центральную роль в достижении всех ЦУР.

1. Области права были согласованы на семинаре экспертов, состоявшемся 14 и 15 июня 2016 года, для обсуждения методологической разработки показателя 5.1.1 ЦУР. [↑](#footnote-ref-1)
2. Для вопросов 1 и 2 методология не приписывает оценку (положительную или отрицательную) к существованию обычного или личного права, но оценивает, подчиняются ли они конституционным принципам равенства или недискриминации. Поэтому в странах, где обычное или личное право не применяется, эти вопросы оцениваются как «Н/Д» и не включаются как часть общего расчета баллов для всеобъемлющих правовых рамок и общественной жизни региона. [↑](#footnote-ref-2)
3. Если вопрос кодируется как «Н/Д», он не будет учитываться в общем количестве вопросов в области права. [↑](#footnote-ref-3)
4. Верификация включает информацию (например, источники национального права), составленную в соответствии с процедурами Центра Всемирного банка и Центра развития ОЭСР юристами-практиками / исследователями по вопросам гендерного равенства. Женщины, бизнес и право Группы Всемирного банка, а также Социальные институты и гендерный индекс Центра развития ОЭСР - это две общеизвестные глобальные базы данных по национальным правовым рамкам, которые способствуют гендерному равенству, которые собирают данные в этой области на 10 и 9 лет, соответственно. [↑](#footnote-ref-4)
5. Процессы валидации ведутся в 12 странах, где были собраны данные. Если МУГЭ-ЦУР примет решение о реклассификации показателя 5.1.1 на уровень II, процессы проверки будут проводиться для других 74 стран, где были собраны данные. [↑](#footnote-ref-5)