Научно-практическая конференция «Всероссийская перепись населения: опыт и перспектива»

Выступление по теме:

**«Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года – уроки и выводы. Размышления о будущем»**

1. Переписи - уникальный источник информации о населении, его количественном и качественном составе, важнейших социально-демографических характеристиках. Трудно переоценить важность итогов переписи для лучшего понимания социально-демографических процессов, происходящих в стране, и для оценки перспектив демографического развития России.

Поэтому для Росстата важно правильно оценить полученные итоги прошедшей переписи населения с позиции полноты и качества данных, чтобы сделать необходимые выводы для подготовки к переписи населения 2020 года.

Подготовка и проведение ВПН-2010 пришлись на финансовый кризис. В 2009 году, когда была уже завершена большая часть подготовительных работ к переписи 2010 года, встал вопрос о значительном сокращении финансирования 2010 года и возможном переносе переписи на 2012-2013 годы. Подготовка к переписи была приостановлена на несколько месяцев, был даже расторгнут один государственный контракт.

Росстату удалось доказать нецелесообразность переноса переписи, в том числе и по причине того, что в этом случае потребуется повторно финансировать уже проведенные подготовительные работы (составление оргпланов, технологические разработки, информационно-разъяснительную работу и др.), результаты которых устареют к 2012 году. В итоге снижения объемов финансирования Росстату пришлось сократить программу переписи (исключить наиболее трудоемкие вопросы о видах экономической деятельности и занятиях населения), отменить предварительный обход, отказаться от запланированного увеличения оплаты труда временных переписных работников.

Всероссийская перепись населения 2010 года проведена в установленный срок на всей территории страны, на работу была мобилизована более чем полумиллионная армия временных работников, итоги переписи населения подводятся Росстатом в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации сроками.

К текущему моменту опубликованы том 1 «Численность и размещение населения», том 2 «Возрастно-половой состав и состояние в браке» и том 3 «Образование». До конца 2012 года будут изданы и направлены пользователям том 4 «Национальный состав и владение языками, гражданство» и том 5 «Источники средств к существованию».

В 2013 году завершится опубликование итогов переписи изданием томов 6 «Число и состав домохозяйств», 7 «Экономически активное и экономически неактивное население», 8 «Продолжительность проживания населения в месте постоянного жительства», 9 «Жилищные условия населения», 10 «Рождаемость» и тома «Сводные итоги».

Вся опубликованная информация размещается в свободном доступе на сайте Росстата [www.gks.ru](http://www.gks.ru).

Аналогичная публикация итогов Всероссийской переписи населения 2010 года по субъектам Российской Федерации осуществляется территориальными органами Росстата в 2012 – 2013 годах.

После окончания официальной публикации итогов Всероссийской переписи населения 2010 года Росстат обеспечит свободный он-лайн доступ к базе микроданных переписи посредством построения произвольных запросов по любым показателям Программы переписи в любом территориальном разрезе. В настоящее время такой доступ на нашем сайте уже предоставлен к микроданным Всероссийской переписи населения 2002 года.

1. В 2010 году информационный фон вокруг переписи был гораздо более благожелательный, чем при предыдущей переписи. В стратегии нашей информационной кампании мы учли все угрозы, проявившиеся в 2002 году, благодаря чему позитив в отношении переписи в СМИ значительно превышал негатив. Но время выдвинуло новые проблемы – появились массовые негативные высказывания в блогосфере и социальных сетях, Росстат вступил в дискуссию и нейтрализовал отрицательные моменты, но нам не удалось переубедить всех участников обсуждения. Очевидно, что работа в Интернете, блогосфере и социальных сетях является приоритетным направлением информационно-разъяснительной работы будущей переписи населения.
2. Одной из самых серьезных проблем переписи 2010 года был низкий уровень оплаты труда переписчиков, которым мы платили за 22 дня работы 5,5 тыс. рублей, в то время как среднемесячная зарплата по стране составляла 21,0 тыс. рублей, по г.Москве – 38,4 тыс. рублей, а средний уровень оплаты труда интервьюеров при различных социологических опросах в России варьирует от 20 до 70 тыс. рублей. Для выполнения задач переписи Росстату вновь пришлось использовать добровольно-принудительную схему привлечения к работе в крупных городах студентов, что неизбежно привело к формальному отношению к работе части переписного персонала и снижению качества полученных итогов переписи.

В отдельных случаях излишне «настойчивое» внимание органов местного самоуправления к результатам переписи населения приводило к нарушению методологии и порядка сбора данных переписи.

На сегодня участие во Всероссийской переписи населения – общественный долг человека и гражданина. Многие восприняли это как необязательность участия в переписи.

Чтобы не потерять данные о значительной части населения России и соблюсти основной принцип официального статистического учета – получение полной и достоверной официальной статистической информации, по лицам, отказавшимся от участия в переписи, или которых переписчики не смогли застать дома за весь период проведения переписи, в соответствии с Федеральным законом «О Всероссийской переписи населения» сведения о поле и дате рождения брались из административных источников.

1. Анализ итогов переписи населения выявил некоторые расхождения с данными текущей статистики, например, несоответствие между числом детей по итогам переписи и их текущей оценкой на момент переписи.

Основной дисбаланс итогов переписи и текущей оценки детей до 1 года (около 30%) наблюдается по наиболее крупным субъектам РФ, городам Москва и Санкт-Петербург, где качество медицинских услуг по родовспоможению существенно превосходит качество аналогичных услуг в других регионах и привлекает рожениц из других регионов России и стран СНГ. Так, в 2010 г. в Москве 18% детей было рождено женщинами, не имеющими регистрации по месту жительства в этом городе, в г. Санкт-Петербурге этот показатель составил 12%.

На разницу между числом родившихся в 2008-2010 годах и численностью детей до 2-х лет, полученной по итогам переписи, могло оказать влияние не только обращение к административным источникам информации, качество которых оставляет желать лучшего, но и другие факторы, такие как рождение детей краткосрочными мигрантами из зарубежья, выдача родовых сертификатов на несуществующих детей для получения материнского капитала, нерегистрируемая миграция, недоучет младенческой смертности и т.п. Поэтому об истинных причинах расхождений мы не можем судить без специальных исследований.

Понять причины таких явлений в результатах переписи, продумать возможности исключения их повторения или возникновения новых, обеспечение методологической сопоставимости текущего статистического учета и переписи - важнейшая методологическая и организационная задача статистиков сегодняшнего дня.

Повышению качества итогов переписи должны способствовать современные информационные технологии, позволяющие уже на стадии заполнения переписных вопросников обеспечивать контроль полноты и правильности учета населения и логический контроль информации, а также позволяющие минимизировать ошибки, вызванные человеческим фактором.

1. Всероссийская перепись населения 2010 года показала потребность совершенствования методов и технологии проведения переписи населения, без которых уже невозможно достичь главной ее цели – получения полной и достоверной картины современного общества.

**Первый урок заключается в том, что перепись населения в России должна быть обязательной.**

Практически добровольное участие в переписи не позволяет получить полные и достоверные итоги. Так, например, в 2010 году более чем у 4 млн. человек в переписных листах отсутствуют ответы о гражданстве и месте рождения, у 5,6 млн. человек – о продолжительности проживания в месте постоянного жительства (данные, используемые для оценки миграционных потоков при переписи и выявления недооценки данных текущей статистики миграции) и никакими математическими методами невозможно восстановить эту информацию.

Росстат поддержала рабочая группа по официальному опубликованию итогов Всероссийской переписи населения 2010 года, а также Общественный совет при Федеральной службе государственной статистики по вопросу о необходимости законодательного установления принципа обязанности населения участвовать в переписи населения путем представления о себе сведений.

Одновременно с введением обязанности населения участвовать в переписи потребуется также расширить перечень собираемых сведений о населении. Это касается сведений о месте фактического постоянного жительства, месте временного нахождения на момент счета населения, адресе регистрации по месту жительства. Это позволит провести при переписи дополнительные контрольные процедуры с использованием административных источников информации.

Введение обязанности населения представлять о себе сведения при проведении Всероссийской переписи населения ставит перед Росстатом задачу организовать перепись таким образом, чтобы создать все условия для личного прохождения процедуры переписи. Это невозможно обеспечить без законодательного закрепления записи в переписные листы фамилии, имени, отчества респондента.

**Второй урок - перепись должна применять современные методы сбора сведений о населении и снижать нагрузку на население.** Это связано с развитием информационных технологий, широким использованием Интернета в повседневной жизни, высказанным уже в 2010 году желанием жителей страны заполнить переписные листы самостоятельно в удобное для них время, большими сложностями в привлечении временных переписных работников, особенно в крупных городах. Применение новых методов сбора сведений о населении потребует изменения не только Федерального закона «О Всероссийской переписи населения», но и других нормативных правовых актов, связанных с использованием систем персонифицированного учета населения.

Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года показали наличие доступа в сеть Интернет у трети населения частных домохозяйств. При этом 88% таких домохозяйств проживают в городских населенных пунктах. Ежегодное увеличение пользователей Интернета наряду с ростом компьютерной грамотности населения делают заполнение переписных листов в сети Интернет весьма перспективным методом опроса населения. Во многих странах мира (например, в США, Канаде, Австралии, Эстонии, Болгарии, Великобритании и др.) при проведении переписи населения и других обследований для сбора первичной информации успешно используется Интернет. Эти страны охватили Интернет-переписью от 25 до 67% респондентов.

1. При Всероссийской переписи населения раунда 2020 года (ВПН-2020) предполагается использовать переписные электронные и бумажные вопросники (полностью идентичные по составу вопросов) и 3 способа сбора сведений о населении:

- самостоятельное заполнение респондентами электронных вопросников в сети Интернет;

- опрос и заполнение переписчиком (сотрудником из числа привлекаемого временного персонала) электронных вопросников на планшетных компьютерах с предустановленным специализированным программным обеспечением;

- опрос и заполнение переписчиком бумажных вопросников (двусторонних машиночитаемых переписных листов).

Сбор сведений на электронных или бумажных вопросниках в течение всего срока проведения переписи будет осуществляться также в специально организованных помещениях - стационарных участках.

Переход на новые методы сбора информации о населении основан не только на стремлении идти в ногу с быстроразвивающимся миром информационно-коммуникационных технологий. Росстат считает, что внедрение каждого из новых методов принесет значительные результаты, такие как:

- снижение трудозатрат переписных работников;

- повышение лояльности респондентов;

- сокращение средней продолжительности обработки одной переписной анкеты;

- минимизация влияния человеческого фактора на качество данных переписи;

- повышение уровня достоверности данных переписи;

- отсутствие необходимости транспортировки, распространения, хранения и уничтожения больших объемов бумаги.

Уже сейчас Росстат создает программно-аппаратные комплексы, которые будут применяться для различных статистических обследований. На их базе к 2020 году будут создаваться электронные вопросники, которые при переписи можно будет заполнять как через Интернет самому респонденту, так и на планшетном компьютере переписчику при опросе населения. Апробацию новых технологических подходов проведения переписи населения целесообразно провести в 2015 году при проведении микропереписи - статистическом наблюдении «Домохозяйства Российской Федерации».

1. Опыт многих стран свидетельствует о том, что Интернет-перепись невозможна без наличия в стране средств однозначной идентификации человека (регистра населения). В Российской Федерации на правительственном уровне неоднократно ставилась задача создания регистра населения, но пока эти планы не реализованы. Для проведения ВПН-2020 с использованием Интернета необходимо в ближайшие годы введение единого идентификатора жителя России на базе какого-либо из имеющихся ведомственных регистров населения, например, страховых свидетельств обязательного пенсионного страхования (СНИЛС). В настоящее время создается рабочая группа Росстата и ПФР для проработки вопросов использования данных о застрахованных лицах в системе обязательного пенсионного страхования при ВПН-2020. Правительством Российской Федерации рассматриваются планы по расширению использования номера СНИЛС для доступа к социальным, медицин­ским, государственным и муници­пальным услугам, т.е. практически до создания регистра населения. Росстату необходимо принять непосредственное участие в разработке структуры этого регистра для обеспечения технологической и организационной возможности его использования при переписи населения.

При этом существуют методологические различия учета населения в административных источниках и при переписи: переписываются люди по месту их постоянного (обычного) жительства и критерии выбора этого места строго регламентируются рекомендациями ООН, а в базу персонифицированного учета люди вносятся по месту их регистрации. Поэтому нам предстоит организовать работу по интеграции ведомственных данных о населении с имеющимися у нас адресными списками жилых помещений переписи 2010 года.

Для ВПН-2020 планируется использовать современные технологические решения (GPS-модуль планшетного компьютера, другие электронные устройства передачи информации о местонахождении переписчика) для контроля качества работы переписного персонала. Кроме того, по завершении сбора сведений о населении итоговую численность по некоторым группам населения необходимо будет сверить с численностью населения аналогичных групп, имеющейся в административных источниках (такая как число рождений, число выданных полисов ОМС, число посещающих дошкольные и образовательные учреждения и др.), для проверки непротиворечивости собранных данных. В случае значительных расхождений переписных и административных данных будет производиться их уточнение во время контрольного обхода помещений после окончания сбора сведений от населения.

1. По результатам переписи населения будет получена следующая итоговая информация.

Общая численность постоянного населения в каждой территориальной единице исчисляется путем суммирования постоянно (обычно) проживающих лиц, находившихся дома на момент счета населения, и постоянно (обычно) проживающих лиц, временно отсутствовавших дома на момент счета населения.

Численность населения, временно находившегося на дату переписи населения в каждой территориальной единице, но постоянно проживающего:

а) в другой территориальной единице Российской Федерации;

б) за пределами Российской Федерации.

Кроме того, будет представлена численность гражданского населения и военнослужащих каждой территориальной единицы, а также численность населения, зарегистрированного в каждой территориальной единице по месту жительства.

Росстат считает важным провести очередную Всероссийскую перепись населения именно в 2020 году и осуществить тем самым переход на десятилетний межпереписной интервал. Проведение переписи регулярно с интервалом в десять лет обеспечивает наибольшую информативную ценность итогов переписи с точки зрения возможности анализа их динамики. Год, оканчивающийся на 0, является серединой раунда переписей, объявляемого ООН каждое десятилетие, и соответствует мировым тенденциям проведения переписей населения (в год, оканчивающийся на 0, проводят переписи населения такие крупные страны, как Китай, Индия, США, Мексика, Бразилия и др.).

1. Разработка методологии ВПН-2020 будет производиться Росстатом в тесном сотрудничестве с экспертами и потенциальными пользователями информации. Для этого, как и при подготовке к прошлым переписям населения, будут созданы рабочие группы с участием представителей заинтересованных органов власти Российской Федерации, ученых - демографов, этнологов, лингвистов, социологов, других специалистов, занимающихся вопросами жизнедеятельности человека. Рабочими группами будут рассматриваться проекты методологических документов ВПН-2020, в том числе программы ее итогов и необходимого для их получения списка вопросов переписного листа.

Ученые традиционно очень активно участвуют в подготовке к переписи населения, а в прошлые годы – и непосредственно в ее проведении. Переписи населения 1970, 1979, 1989 гг. статистиками проводились совместно с Отделом демографии НИИ ЦСУ СССР, возглавляемым Андреем Гавриловичем Волковым. Специалисты Отдела демографии не только участвовали в разработке программ переписей населения, но и выезжали на места для оказания помощи территориальным органам государственной статистики, работали в полевых условиях переписными работниками.

Эта практика успешно себя зарекомендовала и может быть использована и современными представителями научно-экспертного сообщества.

Призываю всех присутствующих принять активное участие в обсуждении результатов Всероссийской переписи населения 2010 года, вопросов совершенствования официальной статистической методологии и законодательной базы в сфере Всероссийской переписи населения, а также методов сбора сведений о населении с использованием современных технологий. Мы находимся в начале нового десятилетнего переписного цикла и важно именно сейчас наметить правильные ориентиры нашей работы.