

О результатах деятельности Федеральной службы  
государственной статистики в 2016 году и основных направлениях  
на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

Глобализация экономических связей, становление цифровой экономики и «революция данных» стремительно изменяют привычную среду, в которой функционирует национальная статистическая служба и система официальной статистики в целом.

Спрос на данные становится более разнообразным со стороны различных категорий пользователей, новые технологии порождают гигантские объемы данных - все это называется «революцией данных».

Этот вызов затрагивает статистические системы всех стран, причем проблема обостряется имеющимися ресурсными ограничениями.

Традиционная «отчетность» утрачивает роль доминирующего источника статистических данных. Статистикам приходится конкурировать с людьми совершенно новой профессии – аналитиками данных, которые ориентированы на работу с более широким информационным полем.

Возникают новые долгосрочные задачи, среди которых:

- создание системы открытой статистики для обслуживания информационных потребностей гражданского общества;
- снижение статистической нагрузки на бизнес и население;
- формирование показателей достижения Целей устойчивого развития ООН;
- использование больших данных в официальной статистике;
- модернизация системы профессионального образования в области статистики.

В декабре прошлого года на Совете по открытым данным Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства одобрен предложенный Росстатом подход по упорядочению

сбора статистической информации, исключению дублирования показателей и повышению открытости данных.

Росстату поручено разработать проект концепции и дорожной карты по реализации целевой модели «Статистика-2025» с учетом отечественного и зарубежного опыта сбора и распространения официальной статистической информации.

Для разработки концепции и дорожной карты создана Межведомственная рабочая группа с участием министерств, ведомств, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, крупных предпринимательских структур, членов Совета по открытым данным.

В рамках концепции предполагаются меры по раскрытию социально значимой информации, снятию барьеров при межведомственном обмене данными, недопущению избыточной статистической нагрузки на бизнес, внедрению «одного окна» для сбора информации различными ведомствами; производству детализированной статистики.

Для успешного ведения бизнеса часто бывает крайне необходима официальная статистика с высокой степенью детализации. Это касается объемов производства, оборота и других показателей. Вот примеры из недавних запросов: сколько в городах Подмосковья потребляется охлажденной трески, минтая, окуня и прочее? Каковы ключевые показатели регионов по видам деятельности «инженерные изыскания в строительстве», «производство пряностей и приправ» и т.п.?

Пока бывает трудно предоставить надежную информацию по столь узким стратам. В этом мы пока отстаем от лучшей мировой практики, чему есть несколько причин:

Во-первых, в отсутствии необходимых административных данных Росстат не может сформировать агрегаты по малым областям изучения – малым территориям или детальным видам деятельности, т.к. большая часть статистических наблюдений базируется на выборочном методе.

Во-вторых, система бухгалтерского учета предприятий не позволяет получать необходимый спектр показателей на уровне каждого территориально-обособленного подразделения предприятия. Это касается ряда ключевых международно-рекомендуемых показателей, скажем, показателя материальных расходов по их видам.

Это межведомственные проблемы, которые во многих странах, в том числе на пространстве СНГ, уже решены. Например, в Казахстане налоговая служба ежеквартально предоставляет для статистических нужд данные из налоговых деклараций юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Такая же практика применяется во всех развитых странах мира.

Новым вызовом не только для российской статистики, но и для всего мирового статистического сообщества становится мониторинг достижения целей устойчивого развития до 2030 года. По поручению Генеральной Ассамблеи ООН международным статистическим сообществом во главе со Статистической комиссией ООН разработана и совершенствуется глобальная система из 250 показателей устойчивого развития.

Росстат принимает самое активное участие в этой работе. Теперь наша задача заключается в подготовке своевременной, качественной и дезагрегированной информации о России по этим показателям для представления в ООН.

В рамках межведомственной рабочей группы при Администрации Президента Российской Федерации по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития, Росстату совместно с федеральными органами исполнительной власти предстоит подготовить дорожную карту по совершенствованию официального статистического учета в Российской Федерации, направленную на формирование официальных данных по показателям целей устойчивого развития.

Предполагается разработать национальный и субнациональный набор показателей ЦУР и создать в нашей стране платформу отчетности для предоставления информации в систему ООН.

Наш безусловный приоритет – открытость официальной статистики. Росстат вошел в десятку лидеров по уровню открытости среди федеральных органов исполнительной власти.

В настоящее время в форме открытых данных Росстатом опубликовано 272 набора, в ЕМИСС размещено более 2 тыс. официальных статистических показателей. Интернет-портал Росстата и ЕМИСС синхронизированы с Порталом открытых данных Российской Федерации. На Портале «Открытые данные Российской Федерации» размещено около 2,5 тыс. наборов открытых данных.

Советом по открытым данным отмечен высокий уровень качества работы Росстата с ведомственными наборами данных.

Коэффициент информационной доступности Росстата в 2016 году устойчиво возрастал: с 48% в марте до 89% в декабре. Этот индикатор демонстрирует соответствие открытых информационных ресурсов ведомства по более чем тремстам техническим требованиям автоматизированной информационной системы «Мониторинг госсайтов».

Согласно ежеквартальным рейтингам публикации органами государственной власти информации в формате открытых данных Аналитического Центра при Правительстве Российской Федерации за 2016 год Росстат является наиболее активным ведомством по публикации новых наборов на портале «Открытые данные Российской Федерации».

Но кому, как не нам, быть лидером среди государственных органов в этой области. Тем не менее, нам есть над чем работать. А, исходя из того, что за Росстатом разработка политики в сфере официальной статистики, вопросы открытости других субъектов официального учета должны войти в повестку дня нашей работы со всей определенностью.

Ежегодное обследование удовлетворенности пользователей статистической информацией показало, что работа Росстата по обеспечению качества информации и достижению открытости деятельности службы оценивается экспертами в основном положительно.

Вместе с тем, в наш адрес продолжает звучать критика, зачастую справедливая, в части понятности и доступности публикуемых статистических данных. Например, пользователи настороженно отнеслись к недавнему пересмотру индекса промышленного производства. Видимо, мы плохо разъяснили цели и основания для этого пересчета. Здесь нам предстоит много сделать, особенно когда мы меняем методики, вводим новые показатели.

При возрастающей экономической роли транс-территориальных корпораций, развитии горизонтальной и вертикальной интеграции производства, все более широком применении схем аутсорсинга и «бесфабричного» производства получение качественной официальной статистики возможно только при условии централизации статистической деятельности. В противном случае неизбежна критическая утрата качества статистической информации.

Наша статистическая система по инерции фокусируется на работу с традиционными «предприятиями», хотя основная масса информации сейчас аккумулируется в других центрах принятия решений – в головных офисах групп. В результате статистика может потерять возможность корректно описать экономику страны. Налоговая служба страны уже давно создала организационную структуру для работы с крупнейшими налогоплательщиками. Мы планируем образовать в центральном аппарате подразделение для работы с крупными многотерриториальными компаниями.

Применительно к секторам домохозяйств и малого предпринимательства мы, как известно, используем выборочные методы наблюдения. Для домохозяйств планирование выборок уже сейчас делаем централизованно. Однако для сектора малого бизнеса планирование выборок пока фрагментировано по регионам. Это повышает риски рассогласованности получаемых результатов на национальном и региональном уровнях. В ближайшее время надо решить эту проблему.

Еще одним преимуществом централизации статистики является возможность межведомственного обмена информацией и межведомственная

интеграция. Правительством Российской Федерации определен перечень приоритетных направлений использования и развития информационно-коммуникационных технологий в деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Например, с 2017 года формирование официальной статистической информации о производстве и продаже алкогольной продукции осуществляется Росалкогольрегулированием на основе сведений, содержащихся в единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС). Это позволило нам отменить сплошное наблюдение за розничной продажей алкогольной продукции.

Федеральная налоговая служба с 1 июля 2018 года будет получать данные о розничных продажах через онлайн-кассы. Росстату необходимо воспользоваться этой системой для формирования информации об объемах торгового оборота и продажи отдельных товаров.

Официальная статистическая информация по жилищному фонду вполне могла бы формироваться на основе создаваемой Минстроем России государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ), предназначенной для обеспечения граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций информацией о жилищно-коммунальном хозяйстве.

Однако, в настоящее время, сведений, размещаемых в ГИС ЖКХ, не достаточно для формирования необходимой статистической информации. Росстатом подготовлены предложения по расширению системы дополнительными показателями и общероссийскими классификаторами.

Взаимообмен первичной статистической и административной информацией между субъектами официального статистического учета эффективно можно организовать только при централизованной статистике. Этот взаимообмен является ключевым условием преодоления дублирования при сборе информации. Уже сейчас информация по более 15% всего числа форм отчетности собирается Росстатом без привлечения хозяйствующих

организаций и населения, то есть на основе различных административных данных. И мы считаем, что это одно из самых перспективных направлений развития официальной статистики.

Таким образом, именно централизация статистики становится главным приоритетом нашей работы в ближайшие годы.

Централизация статистического производства реализуется посредством постепенной передачи обработки первичных данных на федеральный уровень. Это позволит обеспечить ведение автоматизированного контроля и редактирования первичных данных, ускорить формирование сводных итогов и значительно сократить объем выполняемых на региональном уровне работ.

Централизация производства должна обеспечиваться современными техническими решениями, включая использование облачных сервисов, российского и свободного программного обеспечения, сетей передачи данных для госорганов и Центров обработки данных (ЦОД).

Ведущим звеном процесса централизации производства является внедрение с 2017 года централизованной системы обработки данных (ЦСОД) по унифицированным формам федерального статистического наблюдения. Это самый сложный сегмент форм отчетности, так как показатели в разных формах увязаны между собой, много контролей. Тем не менее, работа должна быть выполнена в срок и качественно.

В текущем году планируется перевести на централизованную систему обработки данных еще 19 форм федерального статистического наблюдения.

На региональном уровне будут сохранены функции по сбору и формальному и логическому контролю первичных данных. А формирование каталогов объектов наблюдения, формирование выборок и обработку данных выборочных обследований, формирование итогов будет осуществляться на федеральном уровне.

Росстатом отобрано для централизации 36 первоочередных работ по составлению балансов, проведению макро-корректировок и других работ, которые до настоящего времени осуществлялись на региональном уровне

полностью или частично. Перевод этих работ на федеральный уровень будет осуществляться поэтапно.

Для обеспечения централизованных расчетов планируется создание интегрированного статистического информационного ресурса. В 2017 году будут проведены работы по выводу из эксплуатации всех разрозненных децентрализованных систем ведения НСИ с заменой их функционалом централизованной НСИ, а также выводу из эксплуатации разрозненных отраслевых баз данных, включая и ЦБСД, с переносом их информационных фондов в Единое хранилище данных.

Методологическая работа Росстата постепенно трансформируется с учетом вызовов, генерируемых «революцией данных». Задача состоит в разработке подходов к использованию больших данных, расширению использования административных данных, поиске методов измерения цифровой экономики. Постепенно размывается граница между большими данными и административными данными. Даже материалы наших традиционных переписей обретают некоторые черты больших данных.

В 2016 году Росстатом подготовлены и утверждены 26 официальных методологических документов, по заказу Росстата на конкурсной основе выполнены 34 научно-исследовательские работы.

Росстат продолжит аутсорсинг методологических разработок, привлекая к этой работе авторитетных экспертов и исследовательские организации, специализирующиеся в различных областях знаний. Тем не менее, доля такого аутсорсинга будет сокращаться, в частности в области построения выборок. Постепенно эта работа будет ответственностью центрального аппарата Росстата.

Новые методологические разработки Росстата по макроэкономической статистике, вопросы статистического учета среднемесячного трудового дохода, занятости и трудоустройства инвалидов обсуждались с участием экспертов на заседаниях Научно-методологического совета Росстата. Считаю такие



обсуждения обязательным этапом, предшествующим внедрению новых методик.

Продолжается работа по методологическому обеспечению мониторинга выполнения «майских» указов Президента Российской Федерации и оценки эффективности деятельности субъектов Российской Федерации.

В дополнение к 59 имеющимся методикам утверждены 2 новые: по формированию объема инвестиций в основной капитал за исключением бюджетных средств; по расчету среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

В 2017 осуществлен переход на новые версии Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), гармонизированные с европейскими стандартами. Эти новые версии теперь используются во всех сферах деятельности и на всех уровнях управления.

Изменения в классификациях произошли весьма существенные. И наша экономика будет описана несколько иным языком. Конечно, это не сравнить с переходом от классификатора отраслей на первый российский ОКВЭД. И мы не ждем таких же потрясений, как в начале 2000-х, когда респонденты-предприятия неоднократно меняли код основного вида деятельности, нашу систему лихорадило, приходилось повторно обрабатывать одни и те же массивы первичных данных.

В 2017-2019 годах Росстатом будет выполнен пересчет ретроспективных динамических рядов основных показателей в структуру ОКВЭД2 и ОКПД2. Для этой работы выделены ресурсы.

В марте 2017 года будут опубликованы результаты пересчета индексов производства в соответствии с ОКВЭД2 и ОКПД2 по Российской Федерации, федеральным округам и субъектам Российской Федерации за 2015 - 2016 годы.

В фокусе внимания всех категорий пользователей – социальная статистика. Современное общество хочет знать о себе и жизни своих членов.

В 2016 году завершено подведение и опубликование итогов федерального статистического наблюдения «Социально-демографическое обследование (микрореперись населения) 2015 года». В Правительство Российской Федерации представлен доклад с ее основными итогами. Итоги микрорепериси размещены на официальном сайте Росстата, в том числе в формате открытых данных. Для пользователей организован доступ к деперсонифицированным микроданным для формирования произвольных запросов.

В 2016 году началась активная подготовка к Всероссийской переписи населения раунда 2020 года.

Подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации о проведении Всероссийской переписи населения в октябре 2020 года. В настоящее время идет согласование сметы. Прорабатывается, что сбор сведений о населении будет осуществляться как традиционным методом на машиночитаемых переписных листах так и с помощью планшетов и сети Интернет.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации в России создается единый федеральный информационный ресурс, содержащий сведения о населении, так называемый реестр населения. Планируется, что он начнет функционировать к 2023 году. Мы должны быть готовы использовать данные реестра населения при проведении всеобщих переписей населения, как это делают во многих странах Европы. В качестве пилота может быть организовано его применение при проведении микрорепериси населения 2025 года.

Формирование реестра населения начнется в 2018 году путем наполнения его сведениями записей актов гражданского состояния. Для Росстата это означает, что изменится система сбора данных о естественном движении населения, поскольку основная информация о процессах рождаемости и смертности может быть получена из реестра населения на федеральном уровне.

Продолжается работа по совершенствованию системы сбора первичной информации по миграции населения. В качестве надежного источника данных о миграции населения предполагается использовать государственную информационную систему миграционного учета МВД России.

Росстат в 2016 году завершил полный цикл работ по организации системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам. Эта система была организована в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации. Она нацелена на получение информации об условиях жизни различных демографических и социально-экономических групп и слоев населения.

За шесть лет проведено уже четыре раунда обследований доходов населения и участия в социальных программах с постепенным расширением охвата с 10 тыс. до 60 тыс. домохозяйств. В 2017 году проводится пятый раунд обследования с охватом 160 тыс. домашних хозяйств. Проведено три раунда Комплексного наблюдения условий жизни населения; обследование Рациона питания населения, обследование бюджета времени населения и другие. Во всех проведенных раундах обследований приняли участие более 720 тысяч домохозяйств.

В 2017-2019 годы мы продолжим совершенствование этой системы обследований, в целях формирования максимального набора показателей для включения данных по России в публикацию ОЭСР «How's Life?». К 2025 году респондентская сеть составит около 2,5 млн. домохозяйств.

В целях совершенствования статистики бедности и дифференциации населения в 2016 году проведена апробация системы оценок немонетарной бедности, учитывающей материальные лишения (депривации), которые испытывают домохозяйства, социальную исключенность и многомерную бедность. Для того, чтобы можно было проводить такие оценки, в программы Комплексного наблюдения условий жизни населения и доходов населения включены дополнительные вопросы. Опросный лист обследования бюджетов

домохозяйств (ОБДХ) также был дополнен принципиально новыми вопросами о наличии финансовых трудностей, не позволивших домохозяйствам вовремя вносить платежи за жилищно-коммунальные услуги, электроэнергию, оплачивать лекарства, услуги платного образования, а также проценты за банковские кредиты.

Нельзя не сказать о проблемах при обследовании домохозяйств. Прежде всего, это увеличение отказов домохозяйств от участия в обследованиях. Также обращаю внимание руководителей наших территориальных органов на то, что при структурной оптимизации в отдельных регионах под сокращение попали специалисты по проведению ОБДХ. В отдельных случаях в отношении интервьюеров не выполняются контрольные мероприятия, не соблюдаются в полной мере условия хранения первичной информации. В целях исправления этой ситуации будут применяться жесткие меры к нарушителям регламентов и указаний центрального аппарата.

Статистическое наблюдение за жилищным фондом продолжается в отсутствии единого подхода учета жилья в Российской Федерации.

Ранее, до введения в действие Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости», полномочия по учету жилищного фонда были закреплены за организациями БТИ. Передача полномочий органам Росреестра была произведена не в полном объеме, в результате чего полноценный государственный учет жилищного фонда, включая его технический учет, в субъектах Российской Федерации был фактически прекращен.

Это привело к потере информации о количестве объектов жилищного фонда, составе и площадях помещений многоквартирных домов, их техническом состоянии, степени благоустройства.

В конце прошлого года Президент Российской Федерации поручил Минстрою России, Минэкономразвития России, Минфину России совместно с Росстатом дать в этом году согласованные предложения по созданию системы технического учета жилищного фонда. В составе этой команды свою роль видим в отстаивании интересов пользователей информации о жилье.

В 2016 году Росстатом проделана большая работа по изменению методологии статистики труда. Резолюция о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы, принятая 19-ой Международной конференцией статистиков труда, принципиально обновила действовавшие стандарты и полностью отменила прежние рекомендации, поскольку концепция экономической активности населения устарела.

Введены новые концепции «трудовой деятельности» и «недоиспользования рабочей силы». Установлены статистические стандарты по каждой из этих концепций, в частности, классификации, определения, учетные периоды, периодичность сбора данных, перечень показателей.

К настоящему времени уже опубликованы первые данные по новым показателям. Внедрение обновленных стандартов по статистике труда будет завершено в 2018 году.

Значительным изменением и новшеством для пользователей является отмена Росстатом в соответствии с рекомендациями МОТ, начиная с 2017 года, верхней границы возраста, принятого для измерения экономической активности населения, в обследовании рабочей силы.

Из-за того, что по новой методике вырастет общая численность обследованного населения, изменятся и оценки уровней экономической активности, занятости и безработицы.

В связи с этим для удобства пользователей в 2017 году планируем публиковать два ряда обобщенных данных – по возрастной группе 15 лет и старше и возрастной группе 15-72 года для продолжения сопоставимого динамического ряда и возможности исчисления темпов изменения показателей.

Достижением 2016 года можно считать разработку методологии и публикацию нового показателя «среднемесячная начисленная заработная плата работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)».

До этого времени почти треть из 67 млн. наёмных работников страны, работающих в неформальном секторе экономики, не были охвачены

действовавшим показателем заработной платы. А их вознаграждение за труд учитывалось только на макроуровне в национальных счетах при расчетах ВВП и первичных доходов.

В области статистики цен планируется оптимизировать перечень городов, в которых осуществляется наблюдение за потребительскими ценами. Структура весов отобранной совокупности городов будет улучшена с целью повышения качества ИПЦ регионального уровня. Будут разработаны подходы к построению ИПЦ с учетом динамики цен на условно исчисляемые жилищные услуги, производимые владельцами жилья и включенные в оценку расходов населения на потребление.

В 2016г. осуществлен переход к сбору, хранению и обработке данных по ценам на базе web-интерфейса, что является первым этапом централизации расчетов показателей статистики потребительских цен. Дальнейшее совершенствование этого функционала продолжится. Реализация намеченных планов позволит перейти к расчету на федеральном уровне индексов потребительских цен по субъектам Российской Федерации и России в целом.

Перспективным направлением в статистике потребительских цен является использование альтернативных источников информации, в частности, «больших данных». Это приводит к заметной экономии средств на регистрации цен, повышению оперативности и надежности расчетов.

По статистике образования во исполнение поручений Президента Российской Федерации впервые сформирована официальная статистическая информация об организациях, осуществлявших образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам для детей за 2015 год.

Была актуализирована форма федерального статистического наблюдения по дополнительному образованию детей. Новые показатели ориентированы на получение официальной статистической информации по общеразвивающим и предпрофессиональным программам в сферах искусств и физической культуры и спорта; сведений о возрастном составе учащихся и педагогических

работников, а также о детях, занимающихся в физкультурно-спортивных организациях по программам спортивной подготовки.

В 2016 году Минобрнауки России совместно с Росстатом усовершенствовал статистический учёт в сфере образования: вместо 16 форм введены 2 унифицированные формы по уровням образования. Таким образом, изменение схемы сбора статистической отчётности позволило снизить нагрузку на респондентов.

Росстатом передана, начиная с отчёта за 2016 год, в систему Минкультуры России функция сбора первичных статистических данных от библиотек, организаций культурно-досугового типа, театров, музеев, не находящихся в подчинении Минкультуры России. Здесь важно отметить, что Минкультуры России, благодаря этому, сможет работать с пообъектными данными, необходимыми для принятия решений в отношении конкретных учреждений.

В целях получения официальной статистической информации об использовании населением современных информационных технологий и информационно-телекоммуникационных сетей, включая получение государственных и муниципальных услуг в электронной форме, октябре - ноябре 2016 года во всех субъектах Российской Федерации проведено соответствующее выборочное обследование.

Эта информация необходима для оценки выполнения майских Указов Президента Российской Федерации, в том числе эффективности реализации государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011 – 2020 годы)».

Росстату совместно с Минкомсвязью России удалось добиться стабильного финансирования данного обследования на 2017 - 2019 годы. С 2017 года количество опросов будет увеличено до 3 раз в год (вместо 2), а охват единиц наблюдения возрастет более чем в 1,5 раза.

Развитие экономической статистики и системы национальных счетов осуществляется на основе Плана мероприятий по реализации рекомендаций

ОЭСР по развитию системы национальных счетов Российской Федерации, разработанного в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации. Если сравнить этот слайд с последующим, то хорошо будет виден прогресс России за пять лет в области национального счетоводства.

В 2016 году завершена большая работа по внедрению в российскую практику полного набора годовых счетов СНС в разрезе институциональных секторов. При составлении российских национальных счетов используются все ключевые положения методологии СНС 2008 г., включая трактовку границ активов и производства и учет международных операций.

Последним в системе национальных счетов был построен и опубликован баланс активов и пассивов и счета накопления в части основного капитала по основным его видам и в границах активов СНС–2008 за 2011 - 2014 годы. Данные за 2014 год опубликованы на сайте Росстата 30 декабря 2016 года.

В 2017 - 2018 гг. будет проводиться работа по учету произведенных нефинансовых активов и ценностей в балансе активов и пассивов и счетах накопления СНС. С учетом важности отражения природных ресурсов в балансе активов и пассивов Росстат совместно с другими субъектами официального статистического учета (Минприроды России, Минсельхозом России, Росрыболовством, Росреестром) ведет работу по оценке природных ресурсов по текущей рыночной стоимости.

В частности, с Росрыболовством работаем над методикой по оценке текущей рыночной стоимости некультивируемых водных биологических ресурсов.

Совместно с рабочей группой Министерства природных ресурсов Российской Федерации доведены до практической реализации методики оценки полезных ископаемых. Учет этой группы природных ресурсов в балансе активов и пассивов, начиная с данных за 2016 год, позволит вести его разработку на уровне самых высоких международных стандартов, которым сегодня в мире соответствует не очень много статистических служб.



Учитывая сложность и новизну методологии учета активов окружающей природной среды, Росстат активно сотрудничает с международными организациями. Созданная при Росстате рабочая группа провела работу по адаптации русского перевода международного стандарта «Система природно-экономического учета: Центральная основа» 2012. В настоящее время это руководство готовится к официальной публикации ООН. Выражаю благодарность всем тем, кто принял участие в этой работе.

На 2017 - 2018 годы одним из приоритетных направлений развития системы национальных счетов будет совместная с Минфином России работа по согласованию границ и показателей сектора государственного управления в национальных счетах и статистике государственных финансов.

Острой остается проблема составления отраслевых счетов СНС, которая осложняется увеличением роли групп зависимых юридических лиц, расширением практики аутсорсинга факторов производства, процессами глобализации производства. Важнейшую задачу согласования показателей производства и затрат факторов производства в рамках каждой единицы производства при формировании отраслевых показателей СНС играет программный комплекс Гармонизированных данных по производству, труду и капиталу (ГД ПТК). В настоящее время этот комплекс является ключевым инструментом составления отраслевых счетов СНС, и его развитие в значительной мере определяет качество этих счетов. В 2017 - 2018 годах продолжится работа по развитию этого программного комплекса.

Начиная с 2011 года возродилась практика составления таблиц «затраты-выпуск» на регулярной основе, существовавшая в СССР. Также, как и в таких странах как США, Австралия, Канада, один раз в пять лет строятся детализированные базовые таблицы «затраты-выпуск», основанные на данных специальных обследований затрат на производство, а в интервалах между базовыми годами – ежегодные краткие таблицы ресурсов и использования товаров и услуг.

Благодаря регулярности составления этих таблиц мы стали более уверены в качестве наших макроэкономических оценок за счет согласования показателей произведенного и использованного ВВП. А у пользователей появился надежный инструмент для экономического моделирования и прогнозирования.

В этом году по итогам 2016 года Росстат проводит очередное обследование затрат на производство и обследование видового состава введенных в действие основных фондов для разработки базовых таблиц «затраты-выпуск». Таблицы за 2016 год основаны на действующих классификаторах отраслей и продуктов ОКВЭД 1.1 и ОКПД 1. Их построение планируется завершить к концу 2019 года. Поскольку к этому времени статистическая система будет функционировать на основе ОКВЭД 2 и ОКПД 2, необходимо будет пересчитать таблицы за 2016 год в структуру новых классификаторов с целью создания базы для разработки последующих кратких ежегодных таблиц.

Статистической комиссией ООН 2017 год объявлен годом Глобального раунда Программы международных сопоставлений ВВП. В текущем году странами будет организован сбор информации за ценами. Результаты Глобального раунда будут опубликованы в конце 2019 года.

В рамках международных сопоставлений ВВП ОЭСР – Евростата началось полномасштабное внедрение годовых сопоставлений. Сокращается время на получение результатов сопоставлений. Если раньше результаты сопоставлений за год публиковались через 2 года, то сейчас через год, причем по результатам за три последних года.

Одновременно Российская Федерация участвует в сопоставлениях в регионе СНГ по данным за 2014 год. Осуществляются работы по двусторонним сопоставлениям России и Республики Беларусь, России и Республики Абхазия.

В соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» проведено очередное

сплошное федеральное статистическое наблюдение за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства по итогам за 2015 год.

Перед нами отчитались 5 млн. малых предприятий – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Впервые непосредственно от респондентов получена информация о мерах господдержки малого предпринимательства.

Сплошное наблюдение позволило уточнить видовой, региональный и отраслевой аспект деятельности малого и среднего бизнеса. Сформированы данные, характеризующие объемы производственной и инвестиционной деятельности малого и среднего бизнеса, факторы производства – наличие трудовых ресурсов и основных фондов.

Предварительные итоги сплошного наблюдения по субъектам Российской Федерации размещены на сайте Росстата в декабре 2016 года. В июне 2017 года будут опубликованы окончательные итоги сплошного наблюдения.

В августе 2016 года начал функционировать созданный ФНС России Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. По мере обеспечения полноты учета всех субъектов малого и среднего предпринимательства в данном реестре, он станет единственным источником информации для формирования генеральной совокупности при проведении текущих статистических наблюдений в данном секторе экономики. Это исключает двойственность оценок в этой сфере.

Ведется работа по адаптации практики расчетов индекса промышленного производства к новым Международным рекомендациям по индексу промышленного производства 2010 года.

В последнее время усилилась изменчивость качественного и модельного ряда продукции, возросла доля услуг промышленного характера в выпуске. Метод экстраполяции, широко используемый в настоящее время при расчете индекса, не позволяет в полной мере учитывать качественные изменения производимой продукции. Поэтому в случае качественных изменений, появления новых и исчезновения старых продуктов рекомендуется применять

метод дефлятирования стоимостных объемов производства с использованием индексов цен производителей.

Эта работа сейчас проводится Росстатом. В настоящее время для 64 продуктов и товарных групп ежемесячно и для 109 в годовом режиме, а так же по 36 видам экономической деятельности индекс рассчитывается методом дефлятирования.

В последнее время пользователи настороженно относятся к внесению изменений в ранее сформированные ряды индексов промышленного производства. Им приходится разъяснять, что действующим Регламентом разработки и публикации данных предусмотрено несколько оценок индекса промышленного производства, что соответствует международной практике.

Это обусловлено учетом вновь появившейся информации, в частности, внесением респондентами исправлений в ранее предоставленные данные из-за сжатых сроков их предоставления (на четвертое число месяца, следующим за отчетным), появлением более актуальных данных о производстве в малом бизнесе. Территориальные органы должны быть нацелены на внимательное рассмотрение поступающих от предприятий изменений и проводить постоянный анализ их причин.

В 2018 году планируется проведение комплекса мероприятий по переходу в расчете индексов производства на более актуальный 2015 базисный год. После их завершения будет осуществлен ретроспективный пересчет индексов производства.

Данные о годовых объемах инвестиций в основной капитал – одни из наиболее востребованных и на федеральном уровне и на уровне регионов и часто подвергаются справедливой критике.

Вместе с тем, этот показатель является самым проблемным, поскольку его первая «мартовская» оценка опирается на неполную информационную базу. Предприятия на момент заполнения соответствующей статистической формы попросту не обладают первичными учетными документами, необходимыми для корректного определения объема инвестиций. Отсюда значительные

расхождения данных, сформированных предприятиями по бухгалтерской отчетности, и оперативных данных на конец января.

В целях повышения качества первой оценки этого показателя, Росстат принял ряд мер организационно-методического характера. В частности, за счет сокращения периода обработки данных Росстатом, на 20 дней увеличен срок представления отчета для предприятий. Дата публикации итогов при этом осталась неизменной – 10 марта.

Также Росстат через свои территориальные органы и при поддержке администраций субъектов Российской Федерации проводит разъяснительную работу с организациями, не представившими отчетность, или имеющими значительные расхождения оперативной и годовой отчетности.

В 2016 году в стране проведена Всероссийская сельскохозяйственная перепись. Это уже вторая сельскохозяйственная перепись в новых экономических условиях, первая проходила в 2006 году.

Концепция проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 г., ее программа и методология разрабатывались на основе рекомендаций ФАО ООН.

В целом по России было переписано 36 тыс. сельскохозяйственных организаций, около 175 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, более 18 млн. хозяйств граждан (с учетом выборки), 76 тыс. некоммерческих объединений, включающих более 1 млн. участков граждан (с учетом выборки).

В сложившейся экономической ситуации сельскохозяйственная перепись тем более была необходима, поскольку речь идет об обеспечении продовольственной безопасности страны и импортозамещения.

По данным переписи будет сформирована информация о занятости в сельском хозяйстве, размерам земельной площади, структуре и использовании сельскохозяйственных угодий, площадям сельскохозяйственных культур и плодово-ягодных насаждений, поголовью скота и птицы, наличию машин и

оборудования и др. Это будет сделано не только по субъектам Российской Федерации, но и по муниципальным образованиям.

Кроме опубликования итогов переписи в традиционных табличных и картографических материалах, показатели переписи будут размещены в машиночитаемом формате. Будет обеспечен открытый доступ и к базе микроданных, содержащей обезличенную информацию.

Результаты переписи могут быть полезны при проведении мониторинга реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг., Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, Программы устойчивого развития сельских территорий.

На основе итогов переписи будут актуализирована генеральная совокупность всех категорий сельскохозяйственных производителей, усовершенствована система выборочных обследований в сельском хозяйстве, пересчитаны динамические ряды по основным показателям за межпереписной период.

Показатели статистики торговли в России формируются соответствии с международными рекомендациями. Оборот розничной торговли оценивается на основе полностью интегрированного рационального обследования (FIRST). Это предполагает формирование выборки из двух основ: генеральной совокупности и территориальной, т.е. с учетом муниципальных образований и объектов торговли. Целью работы является охват всех форм торговли: от специализированных предприятий до физических лиц.

Применение территориальной выборки позволяет повысить объективность собираемых сведений, т.к. проводятся опросы непосредственно по месту торговой деятельности.

Вместе с тем остается проблемой статистический учет электронной торговли через сайты объявлений (Avito, Aliexpress, Ebay, Alibaba), а также продаж товаров индивидуальными торговцами за наличный расчет.

Примерно каждое третье юридическое лицо и каждый четвертый индивидуальный предприниматель, участвующие в обследовании малого бизнеса, представили «нулевые» отчеты. В торговле и бытовом обслуживании эти явления еще более распространены. Можно предположить, что здесь не ведется хозяйственная деятельность либо скрываются ее реальные результаты. Этот сектор экономики больше других «имеет дело» с наличными деньгами, а, значит, и больше возможностей для сокрытия оборотов и ухода от налогов и выполнения других законных обязательств. Видимо, нам необходимо в расчетах учитывать более полную увязку показателей статистики розничной торговли с данными о денежных расходах населения, использовать итоги обследований бюджетов домашних хозяйств.

В 2016 году впервые произведен расчет добавленной стоимости туристской индустрии и ее доли в валовом внутреннем продукте страны.

В целях получения информации о географии въездного туризма по субъектам Российской Федерации с итогов за 2016 год предусмотрен сбор данных об иностранных туристах, размещенных в коллективных средствах размещения, с учетом гражданства в разрезе стран мира.

В 2017 году впервые будет получена официальная статистическая информация о туристах по возрастным категориям и об основных показателях деятельности малых гостиниц с номерным фондом не более 50 номеров.

В 2019 в целях повышения информативности статистики туризма по регионам России планируется при наличии финансирования проведение новых туристских обследований, методика которых уже разработана Росстатом. Такие обследования предусмотрены Стратегией развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года. Их результаты позволят получить актуальную информацию о развитии туристской инфраструктуры, туристских потоках, продолжительности и целях туристских поездок, расходах туристов, в том числе иностранных. А главное - эти данные необходимы при построении вспомогательного счета туризма, как продолжения СНС.

Росстат активно сотрудничает с профессиональным экспертным сообществом. Хочу выразить большую благодарность экспертам, работающим в Научно-методологическом совете, участвующим в работе журнала «Вопросы статистики».

Одной из форм нашего общения с профессиональным сообществом стало ежегодное проведение Росстатом международных научно-практических конференций, посвященных профессиональному празднику «День работника статистики».

В 2016 году состоялась Международная научно-практическая конференция «Повышение открытости отечественной статистики», организованная совместно с Российским экономическим университетом им. Г.В. Плеханова.

В 2017 году планируется научно-практическая конференция, посвященная 250-летию со дня рождения первого руководителя и основателя российской государственной статистики Карла Германа.

Для информирования общественности о деятельности Росстата и популяризации статистики были проведены мероприятия разнообразного формата на федеральных телеканалах, в информационных агентствах, издательских холдингах.

В сотрудничестве с международным мультимедийным пресс-центром МИА «Россия сегодня» регулярно организуются тематические программы с участием руководства Росстата, в частности, проведены пресс-конференции «Итоги демографического года», "Важнейшие социально-экономические показатели России в зеркале статистики", "Новогодние ожидания россиян».

Второй год на Общественном телевидении России регулярно выходит рубрика «Цифра недели» инфоканала «ОТражение», где Росстат комментирует официальную статистическую информацию.

В 2017 году предстоит завершить работу по подготовке новой редакции «Российского статистического ежегодника». Ставится задача максимально приблизить сборник к потребностям пользователей: пересматривается



структура разделов, упрощается построение таблиц. Учитывая большой интерес к России за рубежом, новый ежегодник будет двуязычным – с параллельными текстами на русском и английском языках.

В 2015 году читатели по достоинству оценили юбилейное издание, подготовленное Росстатом к 70-летию Победы в Великой Отечественной войне. Книга отмечена дипломом Национального конкурса «Книга года» в номинации «Победа».

Учитывая опыт этого сборника, в Росстате начата работа по подготовке издания, посвященного 75-летию Победы. В нем впервые будут опубликованы архивные материалы, хранящиеся в фондах государственной статистики. Широко представлены данные об участии союзных республик в Великой Отечественной войне и других стран мира во второй мировой войне.

Продолжилось взаимодействие со статистическими органами СНГ и ЕврАзЭС, подразделениями системы ООН, ОЭСР и других международных организаций. Развивалось двухстороннее сотрудничество с Республикой Беларусь.

Сотрудники Росстата входят в состав экспертных рабочих групп ООН и ОЭСР по национальным счетам, природно-экономическому учёту, показателям ИКТ, статистике населения, бедности, окружающей среды, энергетики.

Росстата является членом Межучережденческой экспертной группы ООН по показателям ЦУР и участвует в формировании международного перечня показателей.

Делегации Росстата в прошедшем году были участниками крупнейших международных статистических мероприятий. Среди них - Статистическая комиссия ООН, Конференция европейских статистиков, Комитет по статистике ЭСКАТО, совещание глав статистических ведомств стран БРИКС, Международная конференция по статистике сельского хозяйства, конференция Международной ассоциации официальной статистики, Симпозиум по всемирным показателям в области электросвязи и ИКТ, конференция Международной ассоциации «Затраты — выпуск».

Всего в 2016 г. специалисты Росстата были вовлечены в работу более 90 международных семинаров и рабочих встреч по всем направлениям статистики.

При участии МИД России была продолжена успешная практика реализации проектов, финансируемых из средств добровольного взноса Российской Федерации в структуры ООН.

В прошлом году стартовал двухлетний проект «Укрепление статистического потенциала с целью расчета сопоставимых и достоверных показателей бедности для мониторинга устойчивого развития в регионе СНГ», реализуемый совместно с Европейской экономической комиссией (ЕЭК) ООН.

Продолжается осуществляемый совместно с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) проект «Усовершенствование промышленной статистики и разработка статистических показателей для анализа развития промышленности в странах СНГ».

Совместно с Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) ведётся дальнейшая работа по реализации проекта в области экономической статистики.

Кроме того, в рамках проекта Всемирного банка по наращиванию статистического потенциала (RAS) Росстат сотрудничает с экспертами статистических служб ведущих стран Евросоюза в области обучения персонала по ключевым направлениям статистики. Мы благодарны статистическим службам Дании, Италии, Германии, Финляндии, Франции и Нидерландов.

В 2016 г. впервые после 19-летнего перерыва в работе совещания Рабочей группы по обмену статистическими данными и экономической информацией в рамках председательства России в Организации Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС) в Москве состоялось Совещание глав статистических ведомств стран – членов организации.

Продолжается сотрудничество со странами БРИКС. Росстат принял участие в подготовке очередной, седьмой, совместной статистической публикации стран БРИКС, которая была представлена на Саммите глав государств БРИКС в октябре 2016 года.

На протяжении 2016 года эксперты Росстата принимали участие в работе статистических органов ОЭСР. Налаживается информационное взаимодействие между ОЭСР и Росстатом с использованием программного пакета SDMX. В 2016 году была успешно осуществлена подготовка и передача в ОЭСР информационного сообщения в стандарте SDMX. Эти работы будут продолжены.

Работа, связанная с финансовым обеспечением системы Росстата, все более активно переходит в плоскость электронного документооборота.

Увеличивается объем информации, формируемой в информационных системах Минфина России и Федерального казначейства, в том числе в системе «Электронный бюджет».

Для финансовых подразделений территориальных органов и центрального аппарата Росстата переход на иной формат работы является непростым этапом. В этой связи руководителям территориальных органов необходимо обратить особое внимание на сохранение и привлечение квалифицированных кадров, способных использовать в работе современные информационные технологии.

Необходимо отметить, что, начиная с 2016 года, осуществление кассового расхода возможно только в рамках доводимых до Росстата предельных объемов финансирования. В этой связи прошу руководителей территориальных органов взять под личный контроль формирование прогноза кассовых выплат из федерального бюджета для определения предельных объемов финансирования.

Хотелось бы отметить, что в Росстате в 2016 году в рамках государственного финансового контроля Счетной палатой Российской Федерации проведено три контрольных мероприятия в центральном аппарате Росстата, а также в Мособлстате, Мосгорстате, ГМЦ Росстата и НИИ статистики Росстата.

Основные замечания устранены. Проводятся необходимые работы по уточнению нормативно-правовой базы. Реализация предписаний Счетной

палаты Российской Федерации бесспорно способствовали улучшению нашей работы и наведению порядка.

В отношении территориальных органов Росстата в 2016 году проводились ведомственные камеральные и выездные проверки исполнения федерального бюджета по доходам и расходам, мониторинг состояния дебиторской и кредиторской задолженности, инвентаризации нефинансовых активов, а также соблюдения законодательства в сфере закупок.

Выявленные в ходе проверок нарушения и недостатки анализируются, выясняются их причины, контролируется процесс их устранения. Практика осуществления ведомственного финансового контроля в территориальных органах Росстата продолжится и в дальнейшем.

В прошедшем году кадровая работа проводилась в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации по оптимизации сети территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти в целях повышения эффективности и результативности их деятельности и снижения нагрузки на бюджет.

В 2016 году 25 территориальных органа Росстата реорганизованы в десять управлений Росстата межрегионального уровня.

Таким образом, с 1 января 2017 года сеть наших территориальных органов состоит из 10 управлений Росстата по субъектам Российской Федерации и 60 территориальных органов Росстата в субъектах Российской Федерации.

В ходе формирования межрегиональных управлений были вскрыты серьезные недостатки, связанные с использованием имущества, организации делопроизводства и состоянии архивов, а также в кадровой работе.

Кроме того, отдельные недостатки в организации кадровой работы в Росстате были отмечены и в ходе проверки центрального аппарата Росстата и Мосгорстата, проведенной Управлением Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров.

Обращаю внимание на недопустимость нарушений и требую неукоснительного соблюдения норм федеральных законов и трудового законодательства, как в процессе повседневной деятельности, так и при проведении организационно-штатных мероприятий.

Со стороны центрального аппарата Росстата будет осуществляться контроль за ситуацией с кадрами средствами централизованной автоматизированной системы управления кадровым ресурсом (АСУКР).

В 2016 г. все мероприятия по содержанию имущественного комплекса были обусловлены существенным сокращением финансирования, доводимого Росстату.

В целях оптимизации затрат на содержание зданий и помещений Росстата проводился ежеквартальный мониторинг недвижимого имущества территориальных органов Росстата и ежемесячный мониторинг расходов финансовых средств на его содержание.

В 2016 году занимаемые территориальными органами площади существенно сократились (на 21 тыс. кв.м). Отмечу территориальные органы, которые активно работают над оптимизацией недвижимого имущества – это Владимирстат, Петростат, Краснодарстат, Адыгеястата, Ульяновскстат, Омскстат.

Однако анализ занимаемых площадей в территориальных органах Росстата показал наличие превышения установленных нормативов. Мы требовали и будем требовать от руководителей территориальных органов активно передавать излишние здания в Росимущество, региональным и местным властям. В 2017 году работа по оптимизации занимаемых площадей, централизации и сокращению районных подразделений будет продолжена, а ее результаты будут учитываться при оценке руководителей территориальных органов.

Важной задачей Росстата является повышение престижа профессии «Статистик».

Росстат совместно с Российской ассоциацией статистиков добился включения специальности высшего образования «Статистика» в качестве отдельного самостоятельного направления подготовки в научной области «Математические и естественные науки» при разработке новой версии Общероссийского классификатора специальностей по образованию, вводимого в действие в 2017 году.

Приказом Минобрнауки России утверждено направление подготовки «Статистика».

Минтрудом утвержден профессиональный стандарт «Статистик», ранее разработанный Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики» при участии «Российской ассоциации статистиков».

Однако, в последнее время высказываются точки зрения на профессию статистика, как на уходящую в прошлое. Причиной называется появление генерируемых в режиме реального времени больших данных. Если речь идет об учетной функции профессии, то это в определенной степени верно. Если о современном взгляде на профессию статистика – едва ли.

Следует отметить, что статистическая специальность становится все более востребованной и популярной во всем мире. По данным Бюро статистики труда США, специалисты, прошедшие подготовку по специальности статистика и работающие по ней, имеют один из самых высоких рейтингов, при этом профессия статистик вошла в список самых быстрорастущих профессий по приросту численности персонала в фирмах и компаниях.

В России растет интерес к статистике среди абитуриентов, о чем свидетельствует данные приема в 2016 году. По данным НИУ ВШЭ на бакалаврскую программу «Экономика и статистика» в 2016 году было принято 128 студентов. Эта программа является одной из наиболее популярных среди абитуриентов, конкурс на нее составил 28 человек на место. На магистерскую

программу «Статистическое моделирование и актуарные расчёты», которая была открыта только в 2016 году, принято 30 студентов.

Знаю, что многие руководители территориальных органов Росстата активно взаимодействуют с вузами, организуют практику для студентов и преподавателей. В системе много молодежных объединений статистиков. Нам надо готовить смену.