

**Предоставление пользователям официальной  
статистической информации в  
машиночитаемом виде.**

**Открытые данные: планы и приоритеты  
Росстата**

**Общественный совет при Росстате  
Москва, 20 мая 2014 г.**

# Открытые данные – краткий обзор

- ❖ **Россия в 2013 году присоединилась к международной Хартии открытых данных (ОД)**
- ❖ **Создана Рабочая группа Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства «Совет по открытым данным» (СОД)**
- ❖ **Приняты базовые нормативно-правовые акты и методические рекомендации**
- ❖ **Начата работа по публикации ОД на федеральном и региональном уровнях**
- ❖ **Запущен федеральный портал открытых данных Российской Федерации: <http://data.gov.ru>**
- ❖ **В соответствии с Хартией под ОД понимаются:**
  - ❖ **Данные, находящиеся в бесплатном свободном доступе, не требующем предварительной авторизации (регистрации)**
  - ❖ **Данные, опубликованные в машиночитаемых форматах и доступные для автоматизированного доступа**
  - ❖ **Данные, опубликованные под «открытой лицензией» без ограничения последующего использования в коммерческих или любых иных законных целях**

# Основные результаты деятельности Росстата по опубликованию ОД в 2013 году

## ❖ **Официальная статистическая информация:**

- \* **Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года (ВПН-2010)** – 57 наборов ОД, в т.ч. численность населения России, федеральных округов, субъектов РФ, городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений (свыше 20 тыс. поселений) с делением по полу и типу поселения
- \* **Индекс потребительских цен на товары и услуги** – 12 месячных наборов ОД за январь - декабрь 2013 года по России, федеральным округам и субъектам РФ (в целом, по отдельным группам и 508 видам товаров и услуг)
- \* **ИПЦ на отдельные группы и виды товаров и услуг** - 100 пилотных наборов ОД, опубликованных в июле 2013 года (дальнейшая публикация отдельных наборов ОД по индивидуальным и групповым ИПЦ прекращена в соответствии с рекомендациями Доклада об итогах реализации в 2013 году Концепции размещения государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в форме открытых данных, подготовленным НИУ ВШЭ и НП «Информационная культура»)

# Основные результаты деятельности Росстата по опубликованию ОД в 2013 году (продолжение)

## ❖ **Административные данные:**

- \* **Реестр территориальных органов Росстата (ТОГС)**
- \* **Реестр подведомственных организаций Росстата**
- \* **Реестр вакантных должностей**
- \* **Сведения о проверках, проводившихся в ТОГС в 2013 году**
- \* **Выводы и предложения по результатам комплексных проверок ТОГС**
- \* **План проведения комплексных проверок ТОГС в 2014 году**

# Взаимодействие с Советом по открытым данным в 2013 году

- \* 13 сентября 2013 года на Совете по открытым данным заслушан доклад Росстата о результатах и планах деятельности по раскрытию данных в машиночитаемом формате
- \* В соответствии с Протоколом СОД №6 от 13.09.2013 г. Росстатом подготовлен и 29 ноября 2013 года представлен в Совет по открытым данным проект «Дорожной карты» (плана мероприятий) по публикации в форме ОД формируемой Росстатом официальной статистической информации на 2014-2015 годы, одобренный Общественным советом при Росстате 21 октября 2013 года (Дорожная карта)
- \* В соответствии с проектом Дорожной карты предполагалась публикация в формате ОД всей формируемой Росстатом официальной статистической информации, включая: полные итоги ВПН-2010 (до муниципального уровня), данные ЕМИСС (в части Росстата), Статистический регистр Росстата, БД Цены, БД ПМО, ОКТЭИ и др.
- \* Общая сумма необходимого дополнительного финансирования на 2014-2015 годы в соответствии с ТЭО к Дорожной карте составляла 109,6 млн.руб. (направлено в СОД вместе с Дорожной картой)

# Взаимодействие с Советом по открытым данным в 2013 году

- \* По результатам доклада Росстата и его обсуждения на СОД в соответствии с указанным выше Протоколом СОД от 13 февраля 2013 года было рекомендовано:
  - \* Минкомсвязи России и Минэкономразвития России подготовить и рассмотреть на площадке СОД предложения по развитию программного и технологического обеспечения ЕМИСС в целях предоставления содержащейся в ЕМИСС официальной статистической информации в форме ОД
  - \* Минкомсвязи России совместно с Минэкономразвития России, Минфином России и членами СОД подготовить предложения о возможности финансирования работ по представлению информации в форме ОД в рамках государственной программы РФ «Информационное общество (2011-2020 годы)»

# Взаимодействие с Советом по открытым данным в 2014 году

- \* Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 г. №93-р утверждена **Концепция открытости федеральных органов исполнительной власти (Концепция)**, включающая как составную часть деятельность по публикации ОД
- \* Письмом Департамента Правительства РФ по формированию системы «Открытое правительство» от 21 февраля 2014 г. №П36-8269 до Росстата доведены:
  - \* **План действий по реализации Хартии по открытым данным**, утвержденный решением СОД от 30 октября 2013 г. № АМ-П36-70пр
  - \* **Проект Плана мероприятий (дорожной карты) «Открытые данные Российской Федерации»**, подготовленный СОД
- \* Письмом Департамента Правительства РФ по формированию системы «Открытое правительство» от 28 февраля 2014 г. №П36-9467 до Росстата доведено, что в соответствии с указанным выше Распоряжением Правительства РФ предполагается, что реализация Концепции будет осуществляться ФОИВами **«в рамках установленных полномочий и бюджетных ассигнований, предусмотренных им федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период на руководство и управление в сфере установленных функций»**

# Исходные условия для публикации открытых данных Росстатом в 2014 году

- \* **Отсутствие дополнительного (целевого) финансирования на публикацию ОД**
- \* **Недофинансирование текущих потребностей Росстата на эксплуатацию ИВС Росстата**
- \* **Плановое завершение в 2013 году публикации официальных итогов ВПН-2010 и финансирования всех работ по ВПН-2010**
- \* **Невозможность выполнения работ по публикации ОД собственными силами, а только на основе аутсорсинга (на контрактной основе)**



# Планы и приоритеты Росстата по публикации открытых данных в 2014 году

- \* **В части данных из ЕМИСС и/или итогов ВПН-2010 (на субфедеральном уровне):**
  - \* **Изыскание возможности финансирования работ по публикации ОД в 2014 году в размере 2 млн.руб.**
  - \* **Включение соответствующего пункта в План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд на 2014 год**
  - \* **В настоящее время идет подготовка ТЗ**
- \* **В части данных Статистического регистра (юридические лица без филиалов и обособленных подразделений - наименование и коды ИНН, ОГРН, ОКПО, ОКАТО, ОКТМО, ОКОГУ, ОКФС, ОКОПФ):**
  - \* **Изыскание возможности публикации Статистического регистра на некоммерческой основе в сотрудничестве с заинтересованными внешними организациями**
  - \* **В настоящее время ведется проработка юридических и технических вопросов с потенциальными партнерами**

# Планы и приоритеты Росстата по публикации открытых данных в 2014 году (продолжение)

- \* **В части официальных итогов федерального выборочного наблюдения по вопросам использования населением информационных технологий и информационно-телекоммуникационных сетей:**
  - \* **в плановом порядке (требование публикации итогов в формате ОД включено в ТЗ и ЭО при подготовке обследования)**
- \* **В части публикации итогов ВПН-2010 на муниципальном уровне и публикации ОКТЭИ в настоящее время возможности отсутствуют (кроме ОКПО, публикация которого в формате ОД планируется в составе информации Статистического регистра)**
- \* **Соответствующая информация направлена Росстатом в Департамент Правительства РФ по формированию системы «Открытое правительство» письмами от 20 и 27 февраля и 2 апреля 2014 года**

# Подходы к дальнейшей работе по публикации открытых данных

- \* **Включение требования по публикации в формате ОД в ТЗ на развитие ЕМИСС, в соответствии с которым Минкомсвязи России проведен конкурс и заключен государственный контракт с ООО «Программный продукт», предусматривающий «реализацию функции предоставления пользователям доступа к официальной статистической информации в формате открытых данных» не позднее 1 июля 2014 года**
- \* **Включение требования по публикации официальных итогов в формате ОД в ТЗ и экономические описания при организации новых федеральных статистических наблюдений, проводимых Росстатом (с последующей публикацией официальных итогов в формате ОД в плановом порядке)**
- \* **Поиск партнеров и изыскание возможности завершения публикации официальных итогов ВПН-2010 и публикации в формате ОД иной официальной статистической информации и ОКТЭИ на некоммерческой основе в сотрудничестве с заинтересованными внешними организациями**

# Приложение

**Показатели ЕМИСС для публикации в формате  
открытых данных в 2014 году  
(в соответствии с проектом Дорожной карты  
«Открытые данные Российской Федерации»)**

## Показатели ЕМИСС для публикации в формате ОД в 2014 году (в соответствии с Дорожной картой «Открытые данные Российской Федерации»)

- \* Исходя из сложившихся условий финансирования работ по публикации ОД, в соответствии с проектом Дорожной карты «Открытые данные Российской Федерации» Росстатом предполагается (в случае успешного проведения аукциона) опубликовать в 2014 году в формате ОД следующие базовые официальные статистические показатели из ЕМИСС:
  - \* 4 макроэкономических показателя по ВВП и ВРП
  - \* 14 показателей демографической статистики
  - \* 2 показателя по труду и заработной плате
  - \* 6 показателей по благоустройству жилого фонда
  - \* 2 показателя по средним ценам и тарифам и ИПЦ
  - \* 1 показатель стоимости минимального набора продуктов питания
  - \* 1 показатель величины прожиточного минимума населения

## Продолжение (1)

### Показатели ЕМИСС для публикации в формате ОД в 2014 году (в соответствии с Дорожной картой «Открытые данные Российской Федерации»)

№ п.п.	Наименование показателя	Периодичность	Разрезы наборов данных (уровни агрегирования)
1	2	3	4
1	Валовой внутренний продукт в рыночных ценах	годовая квартальная	по России
2	Индексы физического объёма валового внутреннего продукта в рыночных ценах	годовая квартальная	по России
3	Валовой региональный продукт в основных ценах	годовая	по России, федеральным округам, субъектам РФ; по видам экономической деятельности
4	Индексы физического объёма валового регионального продукта в основных ценах	годовая	по России, федеральным округа, субъектам РФ; по видам экономической деятельности
5	Число родившихся (без мертворожденных)	годовая	по России, федеральным округам, субъектам РФ; по типу населения (городское, сельское); по полу
6	Число родившихся в расчете на 1000 населения	годовая	по России, федеральным округам, субъектам РФ; по типу населения (городское, сельское)
7	Число умерших	годовая	по России, федеральным округам, субъектам РФ; по полу
8	Число умерших в расчете на 1000 населения	годовая	по России, федеральным округам, субъектам РФ; по типу населения (городское, сельское)
9	Число детей умерших до 1 года	годовая	по России, федеральным округам; субъектам РФ; по типу населения (городское, сельское); по полу
10	Число детей умерших до 1 года в расчете на 1000 родившихся живыми	годовая	по России, федеральным округам, субъектам РФ; по типу населения (городское, сельское)
11	Число умерших по причинам смерти	годовая	по России, федеральным округам, субъектам РФ; по типу населения (городское, сельское); по полу; по причинам смерти

## Продолжение (2)

### Показатели ЕМИСС для публикации в формате ОД в 2014 году (в соответствии с Дорожной картой «Открытые данные Российской Федерации»)

12	Число умерших по причинам смерти в расчете на 100000 человек населения	годовая	по России, федеральным округам, субъектам РФ; по типу населения (городское, сельское); по причинам смерти; по возрасту
13	Число умерших детей по причинам смерти в расчете на 10000 родившихся живыми	годовая	по России, федеральным округам, субъектам РФ; по типу населения (городское, сельское); по причинам смерти
14	Численность постоянного населения по возрасту (без года рождения) на 1 января	годовая	по России, федеральным округам, субъектам РФ; по типу населения (городское, сельское); по полу; по возрасту
15	Численность постоянного населения на 1 января	годовая	по России, федеральным округам, субъектам РФ; по типу населения (городское, сельское)
			по муниципальным образованиям
16	Численность постоянного населения в среднем за год	годовая	по России, федеральным округам, субъектам РФ; по типу населения (городское, сельское)
17	Доля городского населения в общей численности населения на 1 января	годовая	по России, федеральным округам, субъектам РФ
18	Общий прирост постоянного населения	годовая	по России, федеральным округам, субъектам РФ
19	Среднегодовая численность занятых в экономике	годовая	по России, субъектам РФ; по видам экономической деятельности
20	Среднемесячная начисленная заработная плата работников	годовая	по России; по видам экономической деятельности
21	Удельный вес общей площади жилых помещений, оборудованной водопроводом, к общей площади жилых помещений	годовая	по России, федеральным округам, субъектам РФ, по типам поселений
22	Удельный вес общей площади жилых помещений, оборудованной водоотведением (канализацией), к общей площади жилых помещений	годовая	по России, федеральным округам, субъектам РФ, по типам поселений

## Продолжение (3)

Показатели ЕМИСС для публикации в формате ОД в 2014 году  
(в соответствии с Дорожной картой «Открытые данные Российской Федерации»)

23	Удельный вес общей площади жилых помещений, оборудованной отоплением, к общей площади жилых помещений	годовая	по России, федеральным округам, субъектам РФ, по типам поселений
24	Удельный вес общей площади жилых помещений, оборудованной горячим водоснабжением, к общей площади жилых помещений	годовая	по России, федеральным округам, субъектам РФ, по типам поселений
25	Удельный вес общей площади жилых помещений, оборудованной газом, к общей площади жилых помещений	годовая	по России, федеральным округам, субъектам РФ, по типам поселений
26	Удельный вес общей площади жилых помещений, оборудованной напольными плитами, к общей площади жилых помещений	годовая	по России, федеральным округам, субъектам РФ, по типам поселений
27	Средние цены (тарифы) на товары и услуги	месячная	по России, федеральным округам, субъектам РФ, городам, по видам товаров и услуг
28	Индексы потребительских цен	месячная	по России, федеральным округам, субъектам РФ, по видам товаров и услуг
29	Стоимость минимального набора продуктов питания	месячная	по России, федеральным округам, субъектам РФ
30	Величина прожиточного минимума населения	квартальная	по России, субъектам РФ; по социально-демографическим группам (трудоспособное население, пенсионеры, дети)



# Предлагаемый проект решения Общественного совета при Росстате

- \* **С учетом сложившихся условий финансирования работ по публикации открытых данных Росстатом одобрить:**
  - \* **Планы и приоритеты Росстата по публикации открытых данных в 2014 году**
  - \* **Подходы Росстата к дальнейшей работе по публикации открытых данных**

**Открытые данные – открытые возможности**

**Спасибо за внимание!**

**[stat@gks.ru](mailto:stat@gks.ru)**