**Доклад начальника Управления организации статистического наблюдения и контроля С.Н. Егоренко по теме:**

**«О вопросах развития официальной статистической методологии»**

1. **Организация разработки и утверждения официальной статистической методологии в Росстате**

**1. Реализация Росстатом функции по разработке и утверждению официальной статистической методологии. Нормативное обеспечение**

Создание и развитие официальной статистической методологии – первоочередная задача Росстата. Официальная статистическая методологияявляется фундаментальной основой проведения статистических наблюдений и важным условием разработки объективной и достоверной статистической информации, характеризирующей процессы и явления по различным срезам экономики и социальной сферы.

1.1.В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» применение официальной статистической методологии является обязательным при формировании официальной статистической информации.

Законом определены требования к качеству официальной статистической методологии. Она должна быть научно-обоснованной, открытой и доступной, соответствовать международным стандартам и принципам официальной статистики, законодательству Российской Федерации.

1.2.Согласно Положению о Федеральной службе государственной статистики Росстат разрабатывает и утверждает в установленном порядке в пределах своей компетенции официальную статистическую методологию для проведения федеральных статистических наблюдений и формирования официальной статистической информации, обеспечивает соответствие ее международным стандартам и принципам официальной статистики.

1.3.Разработка и утверждение официальной статистической методологии осуществляется в соответствии с Инструкцией по организации разработки и утверждения официальной статистической методологии для проведения федеральных статистических наблюдений и формирования официальной статистической информации, утвержденной приказом Росстата от 08.04.2014 № 234. Она определяет сроки и последовательность действий (процедур), выполняемых при осуществлении этих полномочий Росстата. Ответственными за разработку и утверждение официальной статистической методологии являются управления центрального аппарата Росстата.

1.4. Основанием для разработки или актуализации официальной статистической методологии являются поручения Президента Российской Федерации и поручения Правительства Российской Федерации, решения руководителя Росстата и коллегии Росстата, рекомендации международных организаций в области статистики.

Росстатом ежегодно формируется План Росстата по разработке и утверждению официальной статистической методологии и утверждению указаний по заполнению форм федеральных статистических наблюдений (далее План ОСМ). Он состоит из двух разделов. В первый включаются методологические документы, разрабатываемые на основе результатов научных исследований, выполненных в рамках ежегодного Плана научно-исследовательских работ Росстата (далее План НИР), а также методология , разрабатываемая собственными силами управлений центрального аппарата Росстата.

Во втором разделе Плана ОСМ представлены работы по подготовке и утверждению указаний по заполнению форм федерального статистического наблюдения, входящих в состав официальной статистической методологии.

1. **Проведение научных исследований по созданию официальной статистической методологии**

План НИР включает научно-исследовательские работы, выполняемые по заказу Росстата научными организациями на контрактной основе за счет средств текущего финансирования НИОКР, международных проектов, за счет средств, выделенных на крупномасштабные статистические работы, а также прикладные научные исследования, проводимые НИИ статистики Росстата в рамках государственного задания. В 2014 году в План НИР было включено 48 работ, общий объем финансирования которых составил 181,4 млн. рублей, в План на 2015 год – 35 работ с объемом финансирования 133,4 млн. рублей. (Без учета работ проекта РСГС-2).

План Росстата по разработке и утверждению официальной статистической методологии и утверждению указаний по заполнению форм федеральных статистических наблюдений и План научно-исследовательских работ являются главными инструментами по координации научно-методологической деятельности Росстата.

Проекты указанных Планов формируются на основе предложений управлений центрального аппарата и по результатам обсуждения их на Коллегии Росстата утверждаются приказом Росстата.

В 2014-2015 гг. основными направлениями развития статистической методологии, включенными в Плане НИР и План ОСМ являются совершенствование системы национальных счетов, статистики населения и здравоохранения, статистики уровня жизни, развитие системы статистических обследований населения по социально-демографическим проблемам, разработка базовых таблиц «затраты - выпуск», подготовка к проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году и микропереписи населения 2015 года.

1. **Реализация Росстатом функции по согласованию официальной статистической информации, разрабатываемой субъектами официального статистического учета**

В соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» официальная статистическая методология, формируемая субъектами официального статистического учета, должна согласовываться с Росстатом (уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти), что обеспечивает единство подходов к разработке методологии, ее научную обоснованность и в значительной степени гарантирует сопоставимость и достоверность официальной статистической информации.

Однако в настоящее время в полной мере эта норма закона не выполняется. Субъектами официального статистического учета на согласование для дальнейшего утверждения в Федеральную службу государственной статистики направляются только разрабатываемые ими формы федерального статистического наблюдения и указания по их заполнению. Методологические положения по организации проведения статистического наблюдения и обработки его результатов в Росстат практически не поступают. Так, в 2014 г. не было представлено ни одного методологического документа.

В этой связи Росстатом подготовлены предложения о внесении изменений в закон по дополнению части 8 статьи 5 закона положением об осуществлении координации деятельности в сфере официального статистического учета уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти при согласовании официальной статистической методологии и уточнению редакции части 3 статьи 7 закона об обеспечении обязательности предоставления субъектами официального статистического учета уполномоченному Правительством Российской Федерации федеральному органу исполнительной власти на согласование официальной статистической методологии без каких-либо исключений.

1. **Контроль за выполнением Планов ОСМ и НИР и внедрением результатов работ. Публикация официальной статистической методологии**

Контроль за выполнением Планов ОСМ и НИР осуществляется в установленном порядке при подготовке отчетов по выполнению Подпрограммы «Формирование официальной статистической информации» государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика»

Контроль за внедрением результатов научно-исследовательских работ осуществляется в соответствии с Инструкцией. По результатам выполненных на контрактной основе работ управление – заказчик готовит предложения по формированию на их основе официальной статистической методологии с указанием сроков ее разработки и утверждения. Если такая разработка нецелесообразна, оно представляет на согласование руководству Росстата план внедрения результатов работ (с указанием сроков внедрения) и обоснование отказа от разработки официальной статистической меодологии.

Для учета результатов выполнения научно-исследовательских и методологических работ Управлением организации статистического наблюдения и контроля ведется специализированная база данных, в которой начиная с 2007 года размещаются все выполненные научно-исследовательские и методологические разработки.

Официальная статистическая методология должна быть доступна и понятна не только ее разработчикам, но и внешним экспертам, непрофессиональным пользователям статистической информации.

Применяемая Росстатом статистическая методология публикуется для удобства пользователей в различных форматах. В частности, на Интернет – портале Росстата предусмотрен ежегодно актуализируемый специализированный раздел для размещения методологических разработок Росстата, там же в свободном доступе находятся сборники «Методологические положения по статистике», Энциклопедия статистических терминов. Методологические указания по проведению статистических наблюдений, расчету показателей публикуются в разделах сайта с информацией по отраслевой статистике.

1. **Взаимодействие Росстата с научным сообществом по развитию статистической методологии**

Большое значение в реализации принципов научной обоснованности и открытости официальной статистической методологии имеет деятельность вновь созданного в 2010 году Научно-методологического совета Росстата(далее Методсовет).

Методсовет является совещательно - консультационным органом Росстата, функционирующим на общественных началах, цель которого - обсуждение и подготовка рекомендаций по стратегическим вопросам развития российской государственной статистики, экспертное и консультативное обеспечение разработок Росстата и других субъектов официального статистического учета в области статистической методологии и статистического образования.

В его состав входят руководящие работники Росстата, высококвалифицированные специалисты органов власти, научных и образовательных учреждений. Из 50 членов совета - 31 доктор и 13 кандидатов наук.

В 2014 году на заседаниях Методсовета обсуждались наиболее значимые и актуальные работы Росстата, в частности, «Методология статистической оценки минерально-энергетических ресурсов по текущей рыночной стоимости»; «Методология статистической оценки водных природных ресурсов по текущей рыночной стоимости»; «Официальная статистическая методология статистического наблюдения за потребительскими ценами на товары и услуги и расчету индексов потребительских цен»; «Результаты выборочного обследования рациона питания»; «Методологические положения по расчету основных показателей социально-экономической дифференциации и бедности»; «Статистические единицы производства в системе национальных счетов». Рекомендации членов Совета, выработанные в ходе обсуждения, учитываются при разработке и актуализации официальной статистической методологии.

В 2014 году в соответствии с решением Методсовета начали работу созданные с целью обеспечения его эффективной деятельности 4 секции: «Макроэкономическая статистика и система национальных счетов»; «Статистика реального сектора экономики», «Социально-демографическая статистика и статистика труда», «Статистика науки, инноваций, образования и информационного общества».

В их задачи входит рассмотрение и выработка рекомендаций к проектам ежегодных тематических планов научных исследований и методологических разработок в области статистики; научная экспертиза и рекомендации к принятию результатов научных исследований и методологических работ Росстата; участие в разработке проектов технических заданий на выполнение научно-исследовательских работ Росстата, подготовка рекомендаций по научно-исследовательским работам и тем для рассмотрения на заседаниях Научно-методологического совета Федеральной службы государственной статистики, рассмотрение новых методов сбора, разработки, распространения и анализа статистической информации.

В 2015 год Методсовет продолжит свою работу, существенно активизировав работу секций. На заседаниях совета планируется рассмотреть методологические рекомендации по оценке земли по текущей рыночной стоимости в целях разработки баланса активов и пассивов, по оценке некультивируемых биологических ресурсов, относящихся к растительному и животному миру, по текущей рыночной стоимости в целях разработки Росстатом баланса активов и пассивов, Методологические положения по расчету основных показателей социально-экономической дифференциации и бедности. Будут обсуждены результаты применения методик расчета показателей, используемых для мониторинга выполнения поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № №596-606.

Также большая роль в поиске новых научных идей и подходов принадлежит секции статистики Центрального дома ученых Российской академии наук в Москве и секции социально-экономических проблем и статистики Санкт-Петербургского дома ученых РАН. На заседаниях секций много внимания уделяется текущим вопросам статистической методологии и практики, широко представлены проблемы взаимосвязи учета и статистики; заслушиваются доклады авторитетных специалистов Росстата, Банка России, НИУ-Высшая школа экономики, МЭСИ и других научных и образовательных организаций. В обсуждении докладов принимают участие представители широких кругов научной общественности, проводятся дискуссии по наиболее острым проблемам развития статистической методологии.

В течение 2013-2014г.г. на заседаниях секций рассматривались методологические вопросы проведения социально-демографического обследования (микропереписи населения) 2015 года, организации мониторинга реализации Указов Президента Российской Федерации, информационного обеспечения Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», совершенствования статистики национальной платежной системы, экологической статистики и счета окружающей природной среды, использования статистики для оценки социальных нововведений, статистики трансграничных денежных переводов физических лиц, статистики бедности и неравенства и другие.

В 2015 году будут рассмотрены методологические вопросы статистики международной торговли услугами как подсистемы статистики платежного баланса, запланировано еще рассмотреть методологические вопросы определения и корректирования типологии регионов с помощью динамических группировок, создания собирательных группировок «Информационная индустрия» и «ИТ-отрасль» на основе общероссийских классификаторов ОКВЭД 2 и ОКПД 2, проведения ВСХП 2016 года, итогов Переписи населения в Крымском федеральном округе, перехода на статистические производственные единицы в соответствии с СНС-2008, трансграничных экономических процессов, мониторинга состояния продовольственной безопасности Российской Федерации.

1. **Основные направления развития официальной статистической методологии в 2014-2015 гг.**
2. **Методологическое сопровождение информационного обеспечения мониторинга достижения целей, определенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606, от 10 сентября 2012 г. № 1276**

Приоритетным направлением развития официальной статистической методологии для Росстата стала разработка методик для формирования официальной статистической информации, необходимой для мониторинга реализации задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606, от 10 сентября 2012 г. № 1276.

Начиная с 2013 гг. Росстатом были разработаны, утверждены и опубликованы на Интернет-портале Росстата в разделе «Методология» (<http://www.gks.ru/metod/metodika.html>) 32 методики, расчета показателей из указов.

Среди них методика по оценке доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВВП и доли высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВРП, методика оценки прироста инвестиций в основной капитал, в процентах к предыдущему году, инвестиции в основной капитал (без бюджетных средств) на душу населения, методика по расчету прироста высокопроизводительных рабочих мест, в процентах к предыдущему году, методики расчета показателей для оперативной оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и ряд других.

Разработан проект методики расчета показателя «Динамика производительности труда», в соответствии с которой будет проведен в 2016 году экспериментальный расчет по данным за 2012-2014 годы по группам отраслей. Ввиду важности этого показателя он должен быть включен во все государственные программы.

Подготовка методик расчета показателей, характеризующих долю продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом внутреннем продукте (валовом региональном продукте субъекта Российской Федерации) и прирост высокопроизводительных рабочих мест, была осложнена отсутствием понятийного аппарата, закрепленного соответствующим законодательством. Потребовалась дополнительная доработка этих методик с учетом результатов экспериментальных расчетов и позиции других ведомств и научного сообщества.

Также Росстатом были подготовлены методики расчета показателей, характеризующих реализацию Указа Президента Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 1276 «Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности».

В разработке некоторых из них принимали участие специалисты территориальных органов государственной статистики. Так, с учетом предложений Ростовстата и Волгоградста были внесены изменения в «Методику расчета показателей «Прирост оборота продукции и услуг, производимых малыми предприятиями, в том числе микро предприятиями, и индивидуальными предпринимателями, в постоянных ценах по сравнению с предыдущим периодом» и «Прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, по сравнению с предыдущим периодом».

1. **Создание и развитие интегрированной системы экономической статистики**

Интегрированная система экономической статистики представляет собой систему экономических показателей, непротиворечиво и согласованно отображающую экономику страны и основывается на использовании общих для всех разделов экономической статистики определений, принципов, методов оценки, источников данных для достижения согласованности статистических данных.

Организующей концептуальной основой для внедрения интеграции экономической статистики является система национальных счетов.

Кроме того, интеграция должна предусматривать взаимосвязь различных макроэкономических счетов: статистики национальных счетов, статистики внешнего сектора, счетов платежного баланса, статистики государственных финансов, денежной (валютной) и финансовой статистики. Макроэкономические счета наравне с данными по статистике цен и занятости являются базисом для выработки экономической политики и определения бизнес-стратегий.

* 1. **Основные направления развития методологии СНС**

В настоящее время развитие методологической базы статистики во многом связано с развитием методологии СНС и внедрением СНС 2008 года. В последние годы произошел ряд изменений, затрагивающих теорию и практику измерения общественного производства и национального богатства. Было скорректировано, в частности, соотношение между потреблением и накоплением. Так, в состав накопления основного капитала включили результаты научных исследований и ряд видов оборудования военного назначения. Определенному пересмотру подверглись представления о границах производства, составе статистических единиц и их группировок.

Во основном изменения методологии СНС связаны с совершенствованием методов статистического измерения. Так, значительный прогресс достигнут в последние 10 лет в области методологии статистической оценки природных активов. Это имеет большое значение для нашей страны, поскольку природные ресурсы играют очень важную роль в национальном богатстве Российской Федерации, а их научно-обоснованная оценка необходима для составления баланса активов и пассивов СНС, которое запланировано на 2017 г.

В целях решения этих задач в 2015 и последующих годах в рамках развития официальной статистической методологии в области системы национальных счетов предусматривается переход на федеральном и на региональном уровне на новую методологию оценки жилищных услуг, производимых и потребляемых владельцами жилья для обеспечения полноты учета ВВП, располагаемого дохода домашних хозяйств, расходов домашних хозяйств на конечное потребление; построение на федеральном уровне счетов переоценки и других изменений в объеме основного капитала, что позволит увязать сопоставимые оценки запасов основного капитала со счетами накопления.

Также предполагается провести моделирование сбалансированных оценок макроэкономических показателей при построении квартальных национальных счетов (федеральный уровень) и ретроспективный пересчет динамических рядов показателей производства и образования доходов на основе ОКВЭД 2, гармонизированного с международными аналогами.

Будет осуществлено внедрение отдельных положений СНС 2008, связанных с учетом приобретения военных активов в составе накопления основного капитала и учетом объектов интеллектуальной собственности (на федеральном уровне).

С целью повышения точности расчетов показателей, характеризующих эффективность экономики, формирования макроэкономических показателей, в том числе валового регионального продукта по Арктической зоне Российской Федерации, а также повышения сопоставимости показателей национального и регионального уровней будет выполнено формирование на региональном, федеральном уровнях гармонизированного массива данных на основе стандартных производственных единиц (местных) в соответствие с методологией СНС-2008г.

На 2015 год запланировано построение на федеральном уровне таблиц расчетных процессов и их внедрение в практику российской статистики для оценки точности расчетов макроэкономических процессов, подготовка методологии стоимостной оценки видов природного капитала для отражения в балансе активов и пассивов.

**2.2.Основные направления развития методологии статистики затрат и выпуска**

К числу основных направлений развития методологии в области статистики затрат и выпуска в 2014 году относятся внедрение рекомендаций СНС 2008 в практику расчета показателей таблиц ресурсов и использования (далее ТРИ); совершенствование методологии расчетов показателей ежегодных ТРИ; разработка методологии построение ТРИ в постоянных ценах.

В целях внедрения рекомендаций СНС 2008 были разработаны методологические рекомендации по отражению товаров, направленных на переработку, на «чистой» основе и капитализации расходов на научные исследования и разработки.

Совершенствование методологии ежегодных ТРИ заключалось в разработке алгоритмов расчета показателей промежуточного потребления в разрезе институциональных секторов экономики на основе базовых ТРИ за 2011 год.

Кроме того, были разработаны алгоритмы построения ежегодных таблиц модифицированным методом RAS на основе данных текущей статистики и структурных пропорций базовых таблиц, значительно сокращающим трудоемкость и время составления ТРИ.

До настоящего времени построение ТРИ осуществлялось только в текущих ценах. В соответствии с международными стандартами эти таблицы должны строиться не только в текущих, но и постоянных ценах. Для этого была разработана методология построения ТРИ в постоянных ценах: обоснован выбор типа исходных таблиц для дефлятирования, уровня их агрегации, индексов, базисного года и индексных формул, разработаны алгоритмы переоценки показателей ТРИ в цены предыдущего года.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации рекомендаций ОЭСР по развитию системы национальных счетов Российской Федерации начиная с 2016 года ТРИ в постоянных ценах должны разрабатываться и публиковаться на регулярной основе. Первыми ТРИ в постоянных ценах станут таблицы за 2012 год.

Разработка методологии построения ТРИ в постоянных ценах позволит внедрить метод двойного дефлятирования ВВП и повысить надежность и сбалансированность его компонентов в постоянных ценах.

Основными направлениями развития методологии в 2015 году являются совершенствование программ статистического наблюдения за затратами на производство, разработка номенклатур для ТРИ на основе новых классификаторов отраслей и продуктов.

* 1. **Развитие методологии статистики цен и финансов**

В целях развития и совершенствования организации наблюдения за ценами и методологии исчисления показателей статистики цен в 2014г. разработаны и утверждены ряд методологических материалов.

«Официальная статистическая методология исчисления индексов тарифов на грузовые перевозки» разработана с целью совершенствования наблюдения за тарифами на грузовые перевозки в современных условиях, обновлены формулы расчетов сводных показателей индексов тарифов, а также индексов тарифов по видам сообщений отдельных видов транспорта.

В подготовленной «Официальной статистической методологии исчисления индексов цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения» обновлена технологическая структура инвестиций, используемая для расчетов индексов цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения, усовершенствован порядок расчета индекса цен производителей на строительную продукцию и дополнена методологией расчета новых субиндексов.

Новая методология по организации статистического наблюдения за потребительскими ценами на товары и услуги и расчету индексов потребительских цен обеспечивает учет накопленного за прошедший период российского и зарубежного опыта в области методов отбора организаций торговли и сферы услуг, товаров-представителей и источников информации, усовершенствование методов формирования весов для расчета средних потребительских цен и индексов цен.

Методология подготовлена с учетом рекомендаций, изложенных в «Резолюции об индексах потребительских цен», принятой 17-ой Международной конференцией статистиков труда, а также «Руководства по индексу потребительских цен», разработанного МОТ, МВФ, ОЭСР, Евростатом, ЕЭК ООН и Всемирным банком.

В 2015-2017гг. предполагается продолжить работу по совершенствованию статистического наблюдения за ценами. С учетом современных требований и рекомендаций международных организаций планируется подготовка методологических материалов по статистике цен в производственном секторе. В целях повышения качества проведения работ по еженедельной оценке индекса потребительских цен будет осуществлена разработка методологии по ее определению.

В целях реализации федерального законодательства в части поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Росстатом разработана статистическая методология по организации статистического наблюдения за деятельностью социально ориентированных некоммерческих организаций. Организация официального статистического учета социально ориентированных некоммерческих организаций позволяет не только осуществлять оценку эффективности мер, направленных на развитие указанных некоммерческих организаций, но и получать официальную статистическую информацию о финансовых, экономических и иных показателях их деятельности, трансформированную для осуществления расчетов в СНС.

* 1. **Развитие методологии и повышение качества Статистического регистр предприятий**

Всеобъемлющий и актуализированный статистический регистр предприятий и организаций играет центральную роль в достижении интеграции экономической статистики, как инструмент, обеспечивающий централизацию основ наблюдения в статистике предприятий.

В целях его совершенствования Росстатом проводится работа по развитию методологии его формирования и ведения.

В первую очередь, это касается организации учета различных типов единиц наблюдения (юридическое лицо, местная единица, заведение, предприятие, группа предприятий).

Важным направлением работ по развитию методологии ведения статистического регистра стало внедрение методологии идентификации институциональных единиц по Системе национальных счетов для определения институциональных секторов экономики и обеспечения возможности разработки показателей в этом разрезе.

В рамках развития методологии ведения регистра разрабатываются технологические решения и схемы, позволяющие формировать структуру многотерриториальных организаций, организаций, имеющих сложное иерархическое построение, что предоставляет возможность рассчитывать статистические показатели с учетом особенностей их функционирования. Особенно это касается крупных национальных корпораций.

Интеграция системы экономической статистики не может быть достигнута без внедрения в практику таких общих стандартов, как классификатор видов экономической деятельности и классификаторпродукции по видам экономической деятельности. В целях формирования методологии систематизации и кодирования информации, в 2014 году были разработаны Методические указания по определению основного вида деятельности хозяйствующих субъектов на основе ОКВЭД2 для формирования сводной официальной статистической информации, которые будут внедрены начиная с 2016 года.

**2.5.Основные направления развития методологии статистики предприятий**

В 2014 году завершена работа по актуализации действующей с 1996 года Методики расчета индекса физического объема промышленной продукции по Российской Федерации и субъектам Российской Федерации в целом. После широкого публичного обсуждения, в том числе и на официальном сайте Росстата, и согласования с заинтересованными министерствами и ведомствами она была утверждена. В рамках новой методологии учтены проблемы, возникающие при определении динамики производства в связи с появлением новых видов экономической деятельности.

В целях выполнения международных обязательств по предоставлению информации в полном объеме вопросников ОЭСР Росстат приступил к работе по созданию статистики бизнес-демографии. В 2014 году разработана официальная статистическая методология формирования показателей бизнес-демографии (в части юридических лиц).

По поручению Правительства Российской Федерации разработана и утверждена официальная статистическая методология составления топливно-энергетического баланса Российской Федерации, который служит информационной базой для расчета валового потребления топливно-энергетических ресурсов, позволяет определить эффективность использования энергетических ресурсов в различных сферах экономики. При подготовке Методологии были использованы рекомендации Международного энергетического агентства и Евростата.

**2.6. Развитие методологии статистики сельского хозяйства и статистики окружающей среды**

В течение последних лет Росстатом на основе материалов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 году была осуществлена разработка методологической основы системы выборочных статистического наблюдения обследований личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан; крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей; сельскохозяйственных организации – субъектов малого предпринимательства в межпереписной период.

Проведена работа по совершенствованию методологии расчетов объемов производства и реализации продуктов растениеводства и животноводства в хозяйствах всех категорий.

Дальнейшее совершенствование методологии статистики сельского хозяйства будет направлено на методологическое обеспечение проведения в 2016 году Всероссийской сельскохозяйственной переписи и обработки ее результатов.

Другим направлением статистической деятельности по сельскому хозяйству является участие Росстата в методологическом и информационном обеспечении системы мониторинга состояния продовольственной безопасности, в которой широко используется информация балансов продовольственных ресурсов.

В 2013-2014 гг. году выполнялась работа по совершенствованию методологии построения балансов продовольственных ресурсов с учетом международных рекомендаций.

В настоящее время в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») по содействию импортозамещению в сельском хозяйстве на 2014-2015 годы, Росстат принимает участие в подготовке Минсельхозом России Порядка расчета удельного веса отечественной и импортной сельскохозяйственной продукции и продовольствия в общем объеме их ресурсов.

Росстат последовательно проводит работу по совершенствованию системы и методологии формирования показателей в области статистики окружающей природной среды.

Одним из основных направлений совершенствования статистического наблюдения является гармонизация методологических подходов к формированию объема природоохранных расходов с методологическими положениями ОЭСР/Евростата.

В 2013 г. были разработаны и утверждены Методологические рекомендации по расчету индекса физического объема природоохранных расходов, на основании которых в 2014 г. впервые осуществлен его расчет в разрезе субъектов Российской Федерации, что позволит обеспечить сопоставление данных об объеме природоохранных расходов за ряд лет и оценить при этом реальный размер расходов на охрану окружающей среды с учетом инфляции.

В 2015-2017 гг. предстоит продолжить работу по совершенствованию системы показателей статистики охраны окружающей среды.

* 1. **Основные направления развития методологии статистики строительства, инвестиций и жилищно-коммунального хозяйства**

Основные усилия были направлены на совершенствование статистической методологии формирования показателей по инвестициям в основной капитал и объему работ, выполненных по виду деятельности «Строительство».

В 2014 году утверждена Официальная статистическая методология определения инвестиций в основной капитал на региональном уровне, подготовленная с учетом замечаний и предложений территориальных органов Росстата, полученных в ходе ее обсуждения.

Разработаны Методологические рекомендации по определению объе-мов капитальных затрат, осуществляемых лизинговыми компаниями с це-лью совершенствования статистического инструментария для обследования организаций, осуществляющих деятельность в сфере финансового лизинга и Методологические рекомендации по совершенствованию методологии формирования показателей по объему работ, выполненных по виду деятельности «Строительство».

В целях реализации поручения Правительства Российской Федерации разработана система статистических показателей статистики строительства и инвестиций, характеризующих уровень технологического развития отраслей экономики. Информация размещена на Интернет-портале Росстата.

В 2015 году продолжится работа по совершенствованию статистиче-ского наблюдения за инвестициями в основной капитал и деятельностью строительных организаций. Планируется подготовить и утвердить официаль-ную статистическую методологию определения инвестиций в основной капитал на федеральном уровне, официальную статистическую методологию по разработке показателей по объему работ, выполненных по виду деятельности «Строительство».

По статистике жилищно-коммунального хозяйства продолжится работа по совершенствованию методологии и инструментария для организации статистических наблюдений в сфере жилищно-коммунального хозяйства за наличием и состоянием жилищного фонда, тарифами по оплате жилищ-но-коммунальных услуг, индикаторами в сфере теплоэнергетики, состоянием улично-дорожной сети в сельских территориях, твердыми бытовыми отходов.

* 1. **Развитие методологии системы статистического учета в сфере инноваций**

Используемые в настоящее время в России методология сбора и обработки данных, система показателей и инструментарий статистических обследований для наблюдения за инновационной деятельностью организаций обеспечивают максимальное соответствие стандартизированным рекомендациям ведущих международных организаций - Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Статистической службы Европейского Союза (Евростата).

Действующий инструментарий обследования по форме федерального статистического наблюдения «Сведения об инновационной деятельности организации» позволяет получать систематизированные данные об инновационной деятельности организаций, в том числе по отдельным типам инноваций – технологическим, организационным, маркетинговым, экологическим. Основными характеристиками инновационного потенциала страны выступают показатели уровня инновационной активности организаций, обеспечивающий оценку фактических масштабов инновационной деятельности, в том числе в высокотехнологичных и наукоемких отраслях, объема, структуры и интенсивность текущих и капитальных затрат на разработку и реализацию инноваций, определяющих ресурсные возможности предприятий по развитию научно-технических нововведений, - объем инновационной продукции и её удельный вес в общем объеме продаж товаров, работ, услуг, характеризующий результаты инновационной деятельности, возможности расширения спектра конкурентоспособной продукции.

 В 2015 году планируется актуализация методологии действующих федеральных статистических наблюдений по статистике инноваций фотоники (оптоэлектронные технологии), биотехнологий и генной инженерии, промышленного дизайна и инжиниринговых услуг. Статистическое наблюдение этих передовых технологий напрямую зависит от формирования понятийного аппарата и разработки соответствующих собирательных группировок.

1. **Совершенствование методологии социальной статистики и демографии**

Основные направления развития методологии социальной статистики в последние годы в значительной мере определили рекомендации, опубликованные в 2009 году в докладе Комиссии Стиглица, Сена и Фитусси. В нем наряду с традиционными индикаторами экономического развития (например, ВВП на душу, количество автомобилей на 100 населения и т.п.) были предложены новые показатели качества жизни или показатели, характеризующих уровень социального благополучия населения.

Предложения, высказанные авторами доклада, дали толчок реализации новых международных и национальных инициатив по выработке современных инструментов статистического измерения благосостояния и устойчивого развития общества. Наиболее характерные примеры - индекс лучшей жизни (Better Life Index), показателей доходов, социальной включенности и жизненных условий (EU-SILC), а также проект ОЭСР “How’s life”.

Данные инициативы характеризуются многими интересными методологическими решениями, и опыт их реализации планируется активно использовать в проведении работы по совершенствованию российской социальной статистики.

В 2014 г. были утверждены «Методологические положения по расчету показателей денежных доходов и расходов населения». Данные методположения основаны на использовании полного круга имеющейся статистической информации по всем компонентам денежных доходов населения, с учетом дооценки показателей трудовых доходов и доходов населения от собственности, образуемых в неформальном секторе экономики. Данная методология применима и для решения задач регионального уровня.

В 2014 году Росстатом подготовлен проект новой версии методологических положений по расчету показателей бедности и социально-экономической дифференциации, в которой учтены изменение действующего законодательства по вопросам установления прожиточного минимума, переход на новые источники информации (от выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств к выборочному обследованию доходов населения и участия в социальных программах) и расширение системы показателей, характеризующих масштабы и профиль бедности на основе стандартов ОЭСР, МОТ, Всемирного Банка и других международных организаций. По результатам его обсуждения на Научно-методологическом совете Росстата в 2015 г. продолжится работа по совершенствованию методологии расчета показателей бедности и социально-экономической дифференциации.

В 2015 году планируется подготовка методологических рекомендаций по учету расходов на социальную защиту населения на основе применения стандартов общеевропейской системы ESSPROS, будут проведены работы по определению источников информации, позволяющих произвести перегруппировку расходов на социальную защиту населения, изначально агрегированных с применением бюджетной классификации и иных действующих в статистической отчетности классификаторов.

Международная статистическая практика и потребности пользователей показали недостаточность информации, собираемой на основе только традиционной статистической отчетности. Возникла необходимость проведения дополнительных выборочных обследований населения по различным социально демографическим проблемам. С 2011 года это направление начало активно развиваться и в российской статистике. В целях информационного обеспечения реализации Концепции демографической политики и приоритетных национальных проектов Росстатом разработана методология и на ее основе проведены обследования репродуктивного здоровья женщин, репродуктивных планов населения, поведенческих факторов, влияющих на состояние здоровья населения. В 2015 году работа по развитию методологического обеспечения системы статистических обследований населения по социально-демографическим обследованиям будет продолжена.

В 2014 году в рамках реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года продолжалось развитие методологии демографических расчетов. Подготовлена и утверждена методология расчета новых демографических таблиц: брачности, разводимости, смертности пенсионеров, инвалидизации населения. Расчет новых таблиц на федеральном уровне начнется с 2015 года.

В 2015 году планируется проведение федерального статистического наблюдения «Социально-демографическое обследование (микроперепись населения) 2015 года» (далее - микроперепись населения). Методология микропереписи населения является развитием методологии Всероссийской переписи населения 2010 года. Программа микроперепси населения расширена по сравнению с Всероссийской переписью населения 2010 года за счет дополнительных вопросов по лингвистическому составу населения; приобретения российского гражданства; миграции; посещения детьми дошкольных учреждений; репродуктивных планов населения; оценки здоровья и инвалидизации населения. В отличие от Всероссийской переписи населения 2010 года программа микропереписи населения включает вопросы для лиц, отсутствующих в помещении более 1 года, но не содержит вопросы о жилищных условиях населения.

В октябре 2013 года состоялась 19-ая Международная конференция статистики труда (МКСТ), на которой были приняты обновленные международные стандарты в области статистики труда в форме Резолюции о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы. Внедрение Росстатом обновленных стандартов касается, прежде всего, внесения изменений в анкету обследования населения по проблемам занятости, которое планируется осуществить в 2016 году.