МОНИТОРИНГ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Сергей Егоренко
заместитель руководителя
Федеральная служба государственной статистики
(Росстат)

30 ноября 2017 г., Москва

ПЛАН ПРЕЗЕНТАЦИИ

1. История и основополагающие документы по устойчивому развитию и мониторингу устойчивого развития

2. Глобальная система показателей для мониторинга целей устойчивого развития: создание и совершенствование

3. Организация мониторинга и отчетности по показателя ЦУР на глобальном, региональном и национальном уровнях

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ - ИСТОРИЧЕСКИЙ ЭКСКУРС

1987

Термин **"устойчивое развитие"** был введен в широкое употребление Международной комиссией по окружающей среде и развитию (Комиссия Брунтланд). Под устойчивым понимается такое **развитие, которое удовлетворяет потребности нынешнего поколения без ущерба способности будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности.**

1992

RIO+20

Повестка дня на XXI век —программный план действий, принятый ООН, с целью устойчивого развития в XXI веке. Данная программа была принята на основе согласия, достигнутого на конференции ООН Саммит Земли в Рио-де-Жанейро представителями 179 государств. Эта программа всемирного сотрудничества направлена на **достижение двух целей — высокого качества окружающей среды и здоровой экономики для всех народов мира.**

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ - ИСТОРИЧЕСКИЙ ЭКСКУРС

2012

“Будущее, которого мы хотим”
(Генеральная Ассамблея A/66/L.56)
В нём главы **192 государств подтвердили свою политическую приверженность устойчивому развитию** и заявили о своей приверженности содействию устойчивому будущему.

2015

“Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года” *(Генеральная Ассамблея A/70/L.1)*
Содержит 17 целей и 169 задач, направленных на ликвидацию нищеты, сохранение ресурсов планеты и обеспечение благополучия для всех. Для достижения Целей в области устойчивого развития необходимы совместные усилия правительств, частного сектора, гражданского общества и жителей Земли.

ПОВЕСТКА 2030 И ПОКАЗАТЕЛИ ЦУР

(Генеральная Ассамблея A/70/L.1)

Последующая деятельность и **обзор целей и задач будет проводится с использованием набора глобальных показателей**

Глобальные показатели будут дополняться региональными и национальными

будут разработаны государствами-членами

Система глобальных показателей **будет разработана Межучрежденческой и экспертной группой по показателям ЦУР** и

согласована СК ООН, принята ЭКОСОС и ГА

Система будет простой, но надежной

носить комплексный характер

будет охватывать все цели и задачи в области устойчивого развития

В национальных докладах будут содержаться оценки достигнутого прогресса

и выявляться проблемы, возникающие на региональном и глобальном уровнях

ПРОЦЕСС СОЗДАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЦУР

2015

- СОЗДАНИЕ МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКОЙ И ЭКСПЕРТНОЙ ГРУППОЙ ПО ПОКАЗАТЕЛЯМ ЦУР
- ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ (>600)
- КРИТЕРИИ ДЛЯ ОТБОРА ПОКАЗАТЕЛЕЙ
- ОТКРЫТЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

2016

- ПЕРЕЧЕНЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ В КАЧЕСТВЕ ПРАКТИЧЕСКОЙ ОТПРАВНОЙ ТОЧКИ (230 + 11)
- РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПО ТРЁМ УРОВНЯМ
- ПЛАНЫ ПО РАБОТЕ С ПОКАЗАТЕЛЯМИ УРОВНЯ III

2017

- СИСТЕМА ГЛОБАЛЬНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ (232)
- УТВЕРЖДЕНЫ ПРИНЦИПЫ УТОЧНЕНИЯ/ПЕРЕСМОТРА СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ
- РАЗРАБОТКА ПРИНЦИПОВ ПО ПОТОКАМ ДАННЫХ
- РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ДЕЗАГРЕГАЦИИ ДАННЫХ

ОСНОВНЫЕ ПЛОЩАДКИ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ ВОПРОСОВ МОНИТОРИНГА ЦУР

Политический форум высокого уровня

Всемирный форум ООН по использованию данных

HLG-PCCB
IAEG-SDGs

Интернет-платформа ООН по показателям ЦУР

Региональные комиссии

Международные организации

Национальный уровень:
Координационные советы
Рабочие группы
Национальные платформы

МЕЖУЧЕРЕЖДЕНЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТНАЯ ГРУППА ООН ПО ПОКАЗАТЕЛЯМ ЦУР (IAEG-SDGs)

- **28 представителей НСУ**
  - **Россия представляет страны Восточной Европы.**
  - **Россия повторно избрана членом IAEG-SDGs (ротация - май 2017г.).**
  - **Россия является членом рабочей группы IAEG-SDGs по SDMX.**

Круг ведения

- разработать систему глобальных показателей;
- оказывать техническую поддержку;
- анализировать новые тенденции в области методологии и метаданных;
- докладывать о прогрессе в достижении целей и выполнении задач Повестки дня 2030 на глобальном уровне;
- проводить обзор деятельности по наращиванию потенциала в областях статистики.

ГРУППА ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО ПАРТНЕРСТВУ, СОТРУДНИЧЕСТВУ И УКРЕПЛЕНИЮ ПОТЕНЦИАЛА [HLG-PCCB]

22 представителя НСУ

Круг ведения

- обеспечивать стратегическое руководство процессом достижения целей в области устойчивого развития в том, что касается статистического
- обеспечивать наращивание потенциала, налаживание партнерских связей и осуществление координации для целей контроля на период после 2015
- содействие мобилизации ресурсов, управлению ими и контролю над ними, а также выявления путей эффективного использования ресурсов и творческого потенциала частного сектора
- выносить рекомендации относительно задействования возможностей, связанных с революцией в сфере данных, в поддержку процесса
- налаживать контакты и поощрять диалог и партнерские связи со статистическим сообществом и другими заинтересованными сторонами

- Кейптаунский глобальный план действий по подготовке данных в области устойчивого развития, включая его реализацию
- Всемирный форум ООН по использованию данных (15–18 января 2017 г., Кейптаун, ЮАР)

ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПОКАЗАТЕЛЯМ

- **Показателей – меньше, источников информации – больше**

  свести к минимуму дополнительную нагрузку на респондентов - лучше использовать 1-2 показателя (уровень I) на каждую цель; найти взаимосвязь

- **Ближе к цели**

  показатели должны быть тесно привязаны к целям

- **Приоритет - национальным данным**

  национальные официальные данные должны быть главным приоритетом в процессе мониторинга (в случае, если они не могли быть произведены они могут быть оценены ответственным международным агентством только с использованием международно-согласованной методологии и по согласованию со странам)

- **Международные организации отвечают за методологию**

  за каждым показателем должна быть закреплена международная организация, которая будет обеспечивать методологическую поддержку и консультации (ответственные учреждения - custodian agencies)

ТРЕХУРОВНЕВАЯ (TIER) СИСТЕМА ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Перечень глобальных показателей ЦУР согласован Статкомиссией ООН (решение 48/101 пункт (b))

Уровень	Описание	Количество показателей
Уровень I	Индикатор концептуально понятен, **методология имеется**, стандарты доступны, **данные** регулярно **собираются** странами	**82 показателя**
Уровень II	Индикатор концептуально понятен, **методология имеется**, стандарты доступны, **данные** странами **не собираются**	**61 показатель**
Уровень III	Индикатор, для которого **не существует** никакой установленной **методологии**, стандартов или методики, стандарты в процессе разработки	**84 показателя**
Несколько уровней	Индикатор относится к нескольким уровням	**5 показателей**
		232 показателя

СТЕПЕНЬ МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЙ ПРОРАБОТКИ ГЛОБАЛЬНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЦУР

		Всего	III	II	I
Цель 12.	**Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства**	**11**	**10**	**-**	**1**
Цель 14.	**Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития**	**10**	**8**	**-**	**2**
Цель 17.	**Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития**	**25**	**8**	**2**	**15**
Цель 16.	**Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях**	**21**	**7**	**9**	**5**
Цель 11.	**Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов**	**13**	**7**	**5**	**1**
Цель 10.	**Сокращение неравенства внутри стран и между ними**	**11**	**6**	**-**	**5**
Цель 5.	Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек	14	5	6	3
Цель 15.	Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биолог. разнообразия	12	5	4	3
Цель 2.	Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию с/хозяйства	14	5	3	6
Цель 6.	Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех	11	5	2	4
Цель 3.	Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте	26	4	9	13
Цель 1:	Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах	12	4	6	2
Цель 13.	Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями	4	4	-	-
Цель 4.	Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех	11	3	6	2
Цель 9.	Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям	12	3	1	8
Цель 8.	Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех	17	2	5	10
Цель 7.	Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех	6	2	-	4

ПЛАНЫ ДЛЯ БУДУЩИХ ПЕРЕСМОТРОВ/УТОЧНЕНИЙ СИСТЕМЫ ГЛОБАЛЬНЫХ ИНДИКАТОРОВ

Ежегодно планируется проводить **незначительные уточнения (Refinements)** системы глобальных индикаторов, с целью исправления любых редакторских ошибок, обнаруженные в показателях. Основными критериями для возможного уточнения показателя также являются: ясность и измеримость показателя; соответствие показателя непосредственно измерению прогресса в достижении цели).

2018 г. - на 49-й сессии Статистической комиссии ООН будет представлен всеобъемлющий обзор системы глобальных показателей. Определены 33 цели, где возможные дополнительные индикаторы могут быть рассмотрены по различным аспектам (**37 дополнительных показателей**). IAEG-SDGs планирует начать работу над дополнительными показателями в 2017 году посредством открытых консультаций.

Дважды (в 2020 г. и 2025 г.) планируется провести **пересмотр (Revisions)** системы глобальных показателей и представить на сессиях Статистической комиссии ООН для рассмотрения и принятия решения..

ПОТОКИ ДАННЫХ ЦУР

- Проект руководящих принципов по потокам данных ЦУР и представление данных для глобальной отчетности
- Национальные статистические системы играют центральную роль в сборе и предоставления данных и метаданных для глобальной отчетности;
- Национальным статистическим службам рекомендовано взять на себя ведущую роль в координации потоков данных в целях предоставления отчетности по ЦУР на национальном уровне;
- Международные статистические системы собирают данные из национальных статистических систем и обеспечивают международную сопоставимость данных в соответствующих областях;
- Международным организациям рекомендовано согласовывать свой сбор данных с целью снижения бремени отчетности стран;
- Данные для конкретного показателя должны быть собраны только одним международным агентством;
- Странам рекомендовано создавать национальные платформы данных для отчетности по целям устойчивого развития.

ПИЛОТНЫЕ ПРОЕКТЫ ПО ПОТОКАМ ДАННЫХ

Пилотные проекты по потокам данных (июнь-сентябрь 2017 г.)

- **Цель** – рассмотреть различные способы передачи данных по показателям ЦУР с национального на региональный / глобальный уровень.
- **Участники** – международные организации (custodian agencies) в консультации со странами.

Пилотный проект по потокам данных МЭГ-ЦУР (IAEG-SDGs)

- ✓ 7 показателей, 7 международных организаций, 16 стран.
- ✓ Российская Федерация приняла участие в пилотном проекте
  - ***Росстат***

Пилотный проект по потокам данных Руководящей группы КЕС

- ✓ 11 показателей, 5 международных организаций, 5 стран.
- ✓ Российская Федерация приняла участие в пилотном проекте:
  - ***Росстат, Минздрав России, Росреестр, Минприроды России, Федеральное казначейство и Генеральная прокуратура.*** *Заполнено 9 вопросников по 9 показателям.*

По итогам участия в пилотном проекте были выявлены следующие проблемы, характерные для всех участников проекта:

1- Задержка и/или нарушение **коммуникации** из-за неточно определённых контактных лиц

2-**Организации-кураторы и графики** проведения мониторинга стран недостаточно ясны, что приводит к задержкам и расхождениям

3- **Метаданные** для запрашиваемых статистических данных недостаточно ясны, что приводит к задержкам предоставления информации

4 - **Процессы передачи данных** должны быть более эффективными

5- **Процесс сотрудничества** должен быть установлен на раннем этапе для сокращения возможных конфликтов

6 - **Процесс проверки** применяемых методов и рассчитываемых данных недостаточно ясен

ДЕЗАГРЕГАЦИЯ ДАННЫХ

- **Никого не оставить позади – ключевой фактор!**
- Показатели Целей устойчивого развития должны быть, **в соответствующих случаях, детализированы** по:

Доходу	Полу
Возрасту	Расе
Этносу	Миграционному статусу
Инвалидности	Географическому положению

- **«Минимальная» дезагрегация**

РУКОВОДЯЩАЯ ГРУППА КЕС ООН ПО ВОПРОСАМ СТАТИСТИКИ ДЛЯ ЦУР

Создана в 2015 году Конференцией европейских статистиков ООН с целью разработки Дорожной карты КЕС по формированию статистических данных для мониторинга ЦУР и ее последующей реализации.

UNECE

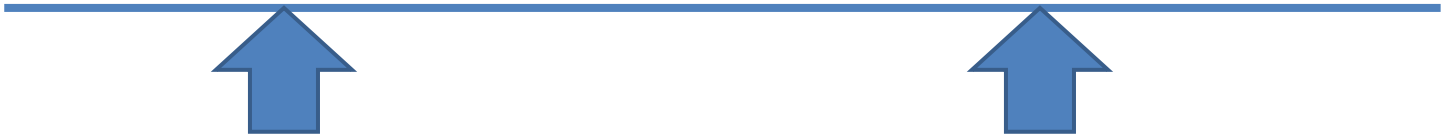
- **В состав группы входит 17 стран и 3 международные организации**: Швейцария и США (сопредседатели), Канада, Дания, Франция, Германия, Италия, Кыргызстан, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Польша, Молдова, **Россия**, Швеция, Турция, Великобритания, Евростат, ОЭСР и ЕЭК ООН.
- **Дорожная карта одобрена** в июне 2017 года на 65-й пленарной сессии КЕС.
- **Российская Федерация** - ответственная за подготовку раздела V «Разработка региональных, национальных и субнациональных показателей».

ДОРОЖНАЯ КАРТА КЕС ООН ПО СТАТИСТИКЕ ДЛЯ ЦУР

- **Состоит из 6 разделов**:
  - Создание национальных механизмов для сотрудничества
  - Оценка готовности стран представлять данные по глобальным показателям ЦУР
  - Разработка региональных, национальных и субнациональных показателей
  - Представление данных по глобальным показателям ЦУР
  - Наращивание статистического потенциала в области статистики для ЦУР
  - Коммуникационные стратегии в области статистики для ЦУР
- **Каждый раздел содержит рекомендации** для НСУ и план действий для Руководящей группы.
- **Опыт 15 стран** представлен в приложении дорожной карты
- **Публикация на русском**, английском, французском и испанском языках – до конца 2017г.
- **Будет обновляться** с учетом новых разработок и опыта, полученных в ходе мониторинга ЦУР.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ

1. Дорожные карты (планы действий) по повышению статистического потенциала
2. Национальные наборы показателей целей устойчивого развития
3. Национальные платформы отчетности для загрузки статистической информации по мониторингу реализации целей устойчивого развития



Международные организации

Экспертное сообщество (stakeholders)

ОТЧЕТЫ ПО МОНИТОРИНГУ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАВЗИТИЯ

- **Ежегодный Доклад Генерального секретаря ООН** о ходе достижения целей в области устойчивого развития, подготовленный в сотрудничестве с учреждениями системы ООН во исполнение резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи
- Глобальная **база данных** Статистического отдела ООН, обновляемая **на постоянной основе** (https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database/)
- **Отчеты** международных организаций и наднациональных органов
- **Национальные доклады** (2 раза до 2030 года)

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Федеральная служба
государственной статистики
(Росстат)

Адрес: 107450, Россия, Москва,
Мясницкая, 39, строение 1

Тел.: (495) 607-4677

Email: stat@gks.ru