

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОЯСНЕНИЯ

Всероссийская перепись населения 2010 года была подготовлена с учетом отечественного и зарубежного опыта, широкого научного обсуждения, рекомендаций ООН и других международных организаций. В методологию переписи по сравнению с прошлыми переписями населения внесен ряд новых положений, которые отражены в пояснениях к издаваемым томам с итогами переписи.

Метод переписи. При Всероссийской переписи населения 2010 года, как и в предыдущих переписях, был использован метод опроса населения и заполнения переписных листов (вопросников) специально обученными переписчиками. Переписчики в период переписи обходили все помещения своего счетного участка, где проживало или могло жить население (включая учреждения, предприятия и организации). Вопросы задавались населению в той формулировке, которая дана в переписных листах и в «Инструкции о порядке проведения Всероссийской переписи населения 2010 года и заполнения переписных документов». Запись сведений в переписные вопросники производилась со слов опрашиваемых без предъявления каких-либо документов, подтверждающих правильность ответов. Сбор сведений осуществлялся также на стационарных участках и, в исключительных случаях, с использованием телефонной связи.

После проведения переписи населения в соответствии с Федеральным законом «О Всероссийской переписи населения» по лицам, отказавшимся участвовать в переписи (1,0 млн. человек), и лицам, которых переписчики не застали дома за весь период проведения переписи (2,6 млн. человек), сведения были получены из административных источников. В переписных листах о таких лицах был отмечен пол и записана дата рождения, другие сведения не вносились.

Время и территория переписи. Всероссийская перепись населения была проведена с 14 по 25 октября 2010 года по состоянию на 0 часов 14 октября 2010 года. В каждый из двенадцати дней переписи (единых для всей страны, кроме отдаленных и труднодоступных территорий) переписчики вели опрос населения относительно момента счета населения – 0 часов 14 октября 2010 года. Необходимость установки такого момента связана с непрерывным изменением населения (рождения, смерти, переезды людей из одного места жительства в другое). Для территорий, на которых проведение переписи в общие сроки было затруднено (в основном в отдаленных таежных, горных и северных районах), перепись состоялась в другие сроки – с апреля по декабрь 2010 года. Сроки проведения переписи населения на отдаленных и труднодоступных территориях установлены приказом Минэкономразвития России и Минрегиона России от 3 марта 2010 года № 85/92 «Об утверждении Перечня отдаленных и труднодоступных территорий и сроков проведения в них Всероссийской переписи населения 2010 года».

Разработка итогов Всероссийской переписи населения 2010 года произведена по админи-

стративно-территориальному устройству и муниципальным образованиям субъектов Российской Федерации по состоянию на 14 октября 2010 года.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 10 декабря 1992 года № 4071-1 в границах бывшей Чечено-Ингушской Республики образованы Республика Ингушетия и Чеченская Республика. Границы между двумя субъектами Российской Федерации не определены в законодательном порядке. Разработка итогов переписи населения произведена в соответствии с перечнем административно-территориальных единиц и муниципальных образований, уточненных администрациями республик для проведения Всероссийской переписи населения 2010 года.

Категории переписываемого населения. В 2010 году, как и в 2002 году, переписывалось постоянное население.

Перепись проводилась по месту постоянного (обычного) жительства населения, которым является населенный пункт, дом, квартира, где опрашиваемый проживает постоянно. Это место могло совпадать или не совпадать с адресом, по которому человек зарегистрирован (прописан). Единицей места проживания считалось жилое помещение, в понятие которого входили:

а) квартира в многоквартирном доме (включая квартиру в общежитии квартирного типа);

б) индивидуальный (одноквартирный) дом (изба, сторожка, коттедж или другое одноквартирное строение);

в) комната в общежитии (неквартирного типа);

г) номер, комната в гостинице и других учреждениях для временного пребывания населения, где были постоянно проживавшие;

д) любое другое помещение, приспособленное для жилья (вагончик, бытовка, хозблок, баржа и т. п.);

е) палата, отделение и др. (в зависимости от того, как ведется учет в соответствующих организациях) в учреждениях социального и медицинского назначения (домах ребенка, детских домах, школах-интернатах для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных (коррекционных) школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детских домах-школах, домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в больницах для больных с хроническими заболеваниями и т. п.), в казармах, местах заключения, религиозных организациях.

В каждом жилом помещении переписывались все постоянно (обычно) проживавшие в нем, включая и тех, кто на момент переписи временно отсутствовал.

Ниже приводится порядок переписи отдельных категорий населения, определение места постоянного (обычного) жительства которых могло вызвать затруднения.

1. Лица, постоянно проживавшие в данном помещении и выехавшие в командировку (в другой населенный пункт России или за границу, включая командировки по линии органов госу-

дарственной власти), на работу по контракту с российскими или зарубежными организациями (включая работу вахтовым методом) или учебу на срок до 1 года, а также, выехавшие, независимо от срока, на отдых, лечение, посещение родственников или знакомых, религиозного паломничества и т. п., переписывались по месту их постоянного жительства с отметкой о временном отсутствии.

2. Граждане России, выехавшие в длительные служебные командировки (на 1 год и более) за границу по линии органов государственной власти Российской Федерации, и находившиеся вместе с ними члены их семей, переписывались по месту их нахождения. Численность этой категории населения представлена в таблице 1 тома 1 и в томе 11.

3. Студенты высших и средних профессиональных образовательных учреждений и учащиеся учреждений начального профессионального образования, проживавшие по месту обучения, переписывались по месту их учебы.

4. Лица, призванные на военно-учебный сбор, переписывались дома вместе с членами их домохозяйств с отметкой о временном отсутствии.

5. Военнослужащие, проходившие военную службу по контракту и проживавшие на открытой территории, переписывались вместе с членами их домохозяйств в общем порядке.

6. Военнослужащие, проходившие военную службу по призыву и по контракту и проживавшие на закрытой территории, переписывались по месту их нахождения.

7. Члены экипажей российских торговых и пассажирских судов, находившихся в дальнем плавании, переписывались с отметкой о временном отсутствии в том месте, где постоянно проживало домохозяйство, в состав которого они входили. Члены экипажей судов (кроме имевших домохозяйство), зарегистрированные по судну или по организации, в которой работали, переписывались до выхода в море по месту нахождения организации.

8. Находившиеся в местах предварительного заключения лица, арестованные в административном порядке, задержанные по подозрению в совершении преступления, находившиеся под следствием, а также лица, в отношении которых приговор не вступил в силу, переписывались по месту своего постоянного (обычного) жительства с отметкой о временном отсутствии.

9. Лица, находившиеся в местах предварительного заключения, в отношении которых приговор вступил в силу, а также лица, отбывавшие наказание в местах лишения свободы, переписывались по месту их нахождения.

10. Постоянно проживавшие в Российской Федерации иностранные граждане (т. е. лица, имевшие гражданство зарубежного государства) и лица без гражданства переписывались по месту их жительства в общем порядке.

11. Лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на работу по контрактам с российскими и иностранными организациями (кроме иностранных граждан, работавших в представительствах иностранных государств и международных организаций) или учебу на срок 1 год и более, переписывались как

постоянные жители России там, где они обычно проживали в Российской Федерации.

12. Лица (независимо от их гражданства), прибывшие из зарубежных стран в Российскую Федерацию на постоянное жительство или в поисках убежища (независимо от того, получили они разрешение на жительство или нет), переписывались как постоянные жители Российской Федерации в том месте, где их застала перепись.

13. В гостиницах, больницах, домах отдыха, санаториях и т. п. переписывались только те лица, которые не имели другого места жительства.

14. Лица, не имевшие постоянного места жительства (например, бездомные), переписывались там, где их застала перепись.

Все перечисленные категории населения (кроме категории, указанной в пункте 2) вместе с населением, переписанным по месту своего постоянного (обычного) жительства, составили численность постоянного населения Российской Федерации, находившегося на территории страны.

При Всероссийской переписи населения 2010 года были учтены по сокращенной программе также лица, временно находившиеся на территории России на дату переписи, но постоянно проживавшие за рубежом. В численность населения этой категории вошли лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на учебу или работу на срок до 1 года, прибывшие независимо от срока на отдых, для лечения, в гости к родственникам или знакомым, а также транзитные мигранты.

Жители России (кроме указанных в пункте 2), выехавшие на 1 год и более в командировку, на работу по контрактам с российскими или иностранными организациями, на учебу за пределы Российской Федерации, не учитывались при переписи населения.

При переписи также не учитывались: иностранные граждане, работавшие в представительствах иностранных государств в Российской Федерации и проживавшие с ними члены их домохозяйств; иностранные граждане, работавшие в представительствах международных организаций и иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в составе делегаций иностранных государств или международных организаций.

Контрольные мероприятия. Для полноты охвата населения, исключения случаев повторных записей и пропусков отдельных лиц в период переписи и после нее осуществлялись контрольные мероприятия. На людей, имевших не одно место жительства, заполнялись наряду с переписными листами формы КС «Список лиц для контроля за заполнением переписных листов» и выдавалась справка о прохождении переписи, чтобы исключить их повторный учет. Справка выдавалась также тем, кто был переписан без указания места постоянного жительства (бездомным; переезжавшим с одного места жительства на другое, если перепись застала их в пути) и временно находившимся на территории России, но постоянно проживающим за рубежом.

Сразу же после переписи в течение четырех дней с 26 по 29 октября 2010 года был проведен контрольный обход 10% жилых помеще-

ний в каждом счетном участке для проверки полноты и правильности переписи. Люди, пропущенные в ходе переписи и выявленные во время контрольного обхода, вносились в переписные листы, а ошибочно переписанные исключались из них. По результатам контрольных мероприятий были исключены данные о 102 тыс. человек, переписанных дважды (0,07% общей численности населения).

Программа Всероссийской переписи населения 2010 года (перечень вопросов, включенных в переписные листы, для получения сведений о населении, собираемых в ходе переписи) содержала вопросы для постоянного населения, а также сокращенный перечень вопросов для лиц, временно находившихся на территории Российской Федерации.

Образцы форм переписных листов даны в Приложении.

Постоянному населению задавались вопросы в отношении состава домохозяйств, демографической и национальной характеристик, гражданства, состояния в браке, образования, владения языками и родного языка, источников средств к существованию, наличия работы на предшествующей переписи неделе, статуса занятого населения, поиска работы для лиц, не имевших работы, миграции и рождаемости (форма Л), а также жилищных условий (форма П).

Лица, временно находившиеся на территории Российской Федерации на дату переписи, но постоянно проживавшие за рубежом, были переписаны по краткой программе (форма В).

Итоги переписи. Данные переписи населения 2010 года, полученные на основе автоматизированной обработки заполненных переписных листов, публикуются по постоянному населению Российской Федерации, находившемуся на территории страны (далее - постоянное население). Только в таблице 1 тома 1, в томах 8 и 11 приводится численность и характеристика лиц, временно находившихся на дату переписи на территории России, но постоянно проживающих за рубежом.

Источники средств к существованию. Данные об источниках средств к существованию получены на основе ответов населения на вопрос 10.1 переписного листа формы Л. Задавая вопрос переписчик давал опрашиваемым Карточку для респондента, на которой приведен перечень всех вариантов ответов на этот вопрос. Опрашиваемые выбирали и называли все имеющиеся у них источники средств к существованию, а переписчик проставлял в переписном листе соответствующие названным респондентом источники:

Трудовая деятельность, включая работу по совместительству – отмечалась тем, кто получал вознаграждение деньгами или натурой за свою трудовую деятельность (зарплату, оклад, премию, бонусы, сдельную оплату и т.п.), имел разовые (временные, случайные) заработки, разовую (временную, дополнительную) работу, частичную подработку, или имел доход от предпринимательской (коммерческой) деятельности (собственного бизнеса, своего дела); сюда же включались гранды, если они назначены за выполненную работу, денежное вознаграждение, выплачиваемое писателям, художникам, арти-

стам, адвокатам и людям аналогичных профессий, различные доплаты к основному заработку (например, доплата за звание «заслуженный работник культуры»). Этот источник отмечался и тем, кто вел фермерское хозяйство, а также занятым выращиванием сельскохозяйственной продукции, животных и птицы в основном на продажу, сезонным работникам и лицам, работавшим вахтовым методом.

Этот источник отмечался и в случае, если на момент счета населения работающий человек находился на больничном, в оплачиваемом отпуске (очередном, по беременности и родам, по уходу за больным и т.п.) или в неоплачиваемом отпуске по инициативе администрации предприятия (учреждения, организации) сроком не более 6 месяцев.

Личное подсобное хозяйство – отмечалось тем, кто был занят в своих подсобных хозяйствах (включая дачи, сады, огороды и т.п.) сельскохозяйственными работами и (или) выращиванием скота, рыболовством, охотой, сбором дикорастущих плодов и грибов, при условии, что производимая продукция идет в основном на потребление в своем хозяйстве.

Стипендия – отмечалась обучающимся, получавшим стипендию (включая стипендии, выплачиваемые обучающимся, направленным на обучение предприятием или организацией, службой занятости).

Пенсия (кроме пенсии по инвалидности) – отмечалась тем, кто получал пенсию по старости (по возрасту), социальную пенсию или пенсию по случаю потери кормильца, за выслугу лет (например, военнослужащим, федеральным государственным гражданским служащим, космонавтам, работникам летно-испытательного состава). Сюда же входили денежные компенсации льгот пенсионерам (в том числе ветеранам труда, инвалидам, реабилитированным, жителям блокадного Ленинграда и т.п.) на бесплатный проезд, лечение, лекарства и т.п., а также дополнительная негосударственная пенсия (из негосударственного пенсионного фонда), доплаты к пенсии от предприятия (организации).

Пенсия по инвалидности – отмечалась тем, кто получал пенсию по инвалидности.

Пособие (кроме пособия по безработице) – отмечалось тем, кому были назначены ежемесячные социальные пособия:

а) на период отпуска по уходу за ребенком (до достижения им возраста 1,5 лет) отмечалось матерям, либо отцам, либо опекунам, либо другим родственникам (если мать и (или) отец умерли, ограничены в родительских правах, признаны недееспособными и т.п.), фактически осуществляющим уход за ребенком;

б) компенсационные выплаты от предприятия матерям, работавшим на предприятии, в организации до рождения ребенка, выплачиваемые до достижения ребенком 3-летнего возраста;

в) пособия и выплаты опекуну (попечителю) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством);

г) ежемесячные пособия детям (этот подсказ отмечался ребенку), назначенные:

- каждому ребенку в возрасте от 0 лет до 16 лет, а также учащимся общеобразовательных учреждений до окончания их обучения, но не

более чем до достижения ими 18 лет в семьях, имеющих размер среднедушевого дохода, дающий право на получение этого пособия в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации;

- детям военнослужащих, проходивших военную службу по призыву (пособие выплачивается со дня рождения ребенка, но не ранее дня начала родителем военной службы по призыву, до достижения ребенком возраста трех лет, но не позднее дня окончания родителем ребенка военной службы по призыву);

- детям погибших (умерших) родителей, пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) до достижения ребенком возраста 18 лет (обучающимся в образовательных учреждениях по очной форме – до конца обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет);

- детям в возрасте до 16 лет, родители которых уклонялись от уплаты алиментов;

д) ежемесячное пособие женам (мужьям) военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, проживавших вместе с мужьями (женами) в местностях, где они не могут трудиться по специальности из-за отсутствия возможности трудоустройства;

е) компенсационные выплаты находившимся в академических отпусках по медицинским показаниям студентам образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, а также аспирантам, обучающимся с отрывом от производства;

ж) субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Пособие по безработице – отмечалось зарегистрированным в органах службы занятости населения в качестве безработных и получавшим пособие по безработице, а также материальную помощь за счет средств фонда занятости.

Другой вид государственного обеспечения – отмечался воспитанникам детских домов, учащимся школ-интернатов, лицам, проживавшим в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, и т.п. лицам, находившимся на обеспечении государства.

Сбережения; дивиденды; проценты – отмечались тем, для кого источником средств к существованию являлись денежные накопления, созданные за счет неизрасходованной части ранее поступившего денежного дохода, наследство, а также тем, кто получал дивиденды и про-

центы по денежным вкладам и ценным бумагам.

Сдача внаем или в аренду имущества; доход от патентов, авторских прав – отмечались тем, кто получал доход в виде арендной платы за сданные в аренду земельные участки, от сдачи внаем квартиры, гаража, другого имущества (движимого и недвижимого), а также доход от патентов, авторских прав, авторский гонорар (вознаграждение, выплачиваемое автору или его наследникам за использование научных открытий, литературных произведений или произведений искусства).

Иждивение; помощь других лиц; алименты – отмечались живущим на средства родителей, родственников, детей или других лиц, а также тем, на кого выплачивались алименты.

Иной источник – отмечался тем, у кого источником средств к существованию являлось что-то иное, не перечисленное выше (например, попрошайничество).

В таблицах 1 и 2 содержится информация о всех имевшихся у населения источниках средств к существованию. При переписи четверть населения назвала не один источник, поэтому число источников превышает численность населения, указавшего источник средств к существованию.

В таблицах 3-5 публикуются **данные об основном источнике средств к существованию** населения, полученные на основе ответов на вопрос 10.2 переписного листа формы Л. При этом в таблицах 4 и 5 приводятся данные о лицах, имевших два источника, один из которых является основным.

В таблицах приводятся данные по отдельным возрастным группам населения: молодежь трудоспособного возраста – мужчины и женщины до 16 лет, в трудоспособном возрасте – мужчины 16-59 лет и женщины – 16-54 лет, старше трудоспособного возраста – мужчины 60 лет и более, женщины 55 лет и более.

Городское и сельское население. В настоящем сборнике приводятся данные о распределении населения на городское и сельское по месту его постоянного жительства в городских и сельских населенных пунктах. Городскими населенными пунктами считаются населенные пункты, утвержденные законодательными актами в качестве городов и поселков городского типа (рабочих, курортных и дачных поселков). Все остальные населенные пункты являются сельскими.