

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОЯСНЕНИЯ

Всероссийская перепись населения 2010 года была подготовлена с учетом отечественного и зарубежного опыта, широкого научного обсуждения, рекомендаций ООН и других международных организаций. В методологию переписи по сравнению с прошлыми переписями населения внесен ряд новых положений, которые отражены в пояснениях к издаваемым томам с итогами переписи.

Метод переписи. При Всероссийской переписи населения 2010 года, как и в предыдущих переписях, был использован метод опроса населения и заполнения переписных листов (вопросников) специально обученными переписчиками. Переписчики в период переписи обходили все помещения своего счетного участка, где проживало или могло жить население (включая учреждения, предприятия и организации). Вопросы задавались населению в той формулировке, которая дана в переписных листах и в «Инструкции о порядке проведения Всероссийской переписи населения 2010 года и заполнения переписных документов». Запись сведений в переписные вопросники производилась со слов опрашиваемых без предъявления каких-либо документов, подтверждающих правильность ответов. Сбор сведений осуществлялся также на стационарных участках и, в исключительных случаях, с использованием телефонной связи.

После проведения переписи населения в соответствии с Федеральным законом «О Всероссийской переписи населения» по лицам, отказавшимся участвовать в переписи (1,0 млн человек), и лицам, которых переписчики не застали дома за весь период проведения переписи (2,6 млн человек), сведения были получены из административных источников. В переписных листах о таких лицах был отмечен пол и записана дата рождения, другие сведения не вносились.

Время и территория переписи. Всероссийская перепись населения была проведена с 14 по 25 октября 2010 года по состоянию на 0 часов 14 октября 2010 года. В каждый из двенадцати дней переписи (единых для всей страны, кроме отдаленных и труднодоступных территорий) переписчики вели опрос населения относительно момента счета населения – 0 часов 14 октября 2010 года. Необходимость установки такого момента связана с непрерывным изменением населения (рождения, смерти, переезды людей из одного места жительства в другое). Для территорий, на которых проведение переписи в общие сроки было затруднено (в основном в отдаленных таежных, горных и северных районах), перепись состоялась в другие сроки - с апреля по декабрь 2010 года. Сроки проведения переписи населения на отдаленных и труднодоступных территориях установлены приказом Минэкономразвития России и Минрегиона России от 3 марта 2010 года № 85/92 «Об утверждении Перечня отдаленных и труднодоступных территорий и сроков проведения в них Всероссийской переписи населения 2010 года».

Разработка итогов Всероссийской переписи населения 2010 года произведена по административно-территориальному устройству и муниципальным образованиям субъектов Российской Федерации по состоянию на 14 октября 2010 года.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 10 декабря 1992 года № 4071-1 в границах бывшей Чечено-Ингушской Республики образованы Республика Ингушетия и Чеченская Республика. Границы между двумя субъектами Российской Федерации не определе-

ны в законодательном порядке. Разработка итогов переписи населения произведена в соответствии с перечнем административно-территориальных единиц и муниципальных образований, уточненных администрациями республик для проведения Всероссийской переписи населения 2010 года.

Категории переписываемого населения. В 2010 году, как и в 2002 году, переписывалось постоянное население.

Перепись проводилась по месту постоянного (обычного) жительства населения, которым является населенный пункт, дом, квартира, где опрашиваемый проживает постоянно. Это место могло совпадать или не совпадать с адресом, по которому человек зарегистрирован (прописан). Единицей места проживания считалось жилое помещение, в понятие которого входили:

а) квартира в многоквартирном доме (включая квартиру в общежитии квартирного типа);

б) индивидуальный (одноквартирный) дом (изба, сторожка, коттедж или другое одноквартирное строение);

в) комната в общежитии (неквартирного типа);

г) номер, комната в гостинице и других учреждениях для временного пребывания населения, где были постоянно проживавшие;

д) любое другое помещение, приспособленное для жилья (вагончик, бытовка, хозблок, баржа и т.п.);

е) палата, отделение и др. (в зависимости от того, как ведется учет в соответствующих организациях) в учреждениях социального и медицинского назначения (домах ребенка, детских домах, школах-интернатах для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных (коррекционных) школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детских домах-школах, домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в больницах для больных с хроническими заболеваниями и т.п.), в казармах, местах заключения, религиозных организациях.

В каждом жилом помещении переписывались все постоянно (обычно) проживавшие в нем, включая и тех, кто на момент переписи временно отсутствовал.

Ниже приводится порядок переписи отдельных категорий населения, определение места постоянного (обычного) жительства которых могло вызвать затруднения.

1. Лица, постоянно проживавшие в данном помещении и выехавшие в командировку (в другой населенный пункт России или за границу, включая командировки по линии органов государственной власти), на работу по контракту с российскими или зарубежными организациями (включая работу вахтовым методом) или учебу на срок до 1 года, а также, выехавшие, независимо от срока, на отдых, лечение, посещение родственников или знакомых, религиозного паломничества и т. п., переписывались по месту их постоянного жительства с отметкой о временном отсутствии.

2. Граждане России, выехавшие в длительные служебные командировки (на 1 год и более) за границу по линии органов государственной власти Российской Федерации, и находившиеся вместе с ними члены их семей, переписывались по месту их нахождения. Численность этой категории населения представлена в таблице 1 тома 1 и в томе 11.

3. Студенты высших и средних профессиональных образовательных учреждений и учащиеся учреждений начального профессионального образования, про-



живавшие по месту обучения, переписывались по месту их учебы.

4. Лица, призванные на военно-учебный сбор, переписывались дома вместе с членами их домохозяйств с отметкой о временном отсутствии.

5. Военнослужащие, проходившие военную службу по контракту и проживавшие на открытой территории, переписывались вместе с членами их домохозяйств в общем порядке.

6. Военнослужащие, проходившие военную службу по призыву и по контракту и проживавшие на закрытой территории, переписывались по месту их нахождения.

7. Члены экипажей российских торговых и пассажирских судов, находившихся в дальнем плавании, переписывались с отметкой о временном отсутствии в том месте, где постоянно проживало домохозяйство, в состав которого они входили. Члены экипажей судов (кроме имевших домохозяйство), зарегистрированные по судну или по организации, в которой работали, переписывались до выхода в море по месту нахождения организации.

8. Находившиеся в местах предварительного заключения лица, арестованные в административном порядке, задержанные по подозрению в совершении преступления, находившиеся под следствием, а также лица, в отношении которых приговор не вступил в силу, переписывались по месту своего постоянного (обычного) жительства с отметкой о временном отсутствии.

9. Лица, находившиеся в местах предварительного заключения, в отношении которых приговор вступил в силу, а также лица, отбывавшие наказание в местах лишения свободы, переписывались по месту их нахождения.

10. Постоянно проживавшие в Российской Федерации иностранные граждане (т. е. лица, имевшие гражданство зарубежного государства) и лица без гражданства переписывались по месту их жительства в общем порядке.

11. Лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на работу по контрактам с российскими и иностранными организациями (кроме иностранных граждан, работавших в представительствах иностранных государств и международных организаций) или учебу на срок 1 год и более, переписывались как постоянные жители России там, где они обычно проживали в Российской Федерации.

12. Лица (независимо от их гражданства), прибывшие из зарубежных стран в Российскую Федерацию на постоянное жительство или в поисках убежища (независимо от того, получили они разрешение на жительство или нет), переписывались как постоянные жители Российской Федерации в том месте, где их застала перепись.

13. В гостиницах, больницах, домах отдыха, санаториях и т. п. переписывались только те лица, которые не имели другого места жительства.

14. Лица, не имевшие постоянного места жительства (например, бездомные), переписывались там, где их застала перепись.

Все перечисленные категории населения (кроме категории, указанной в пункте 2) вместе с населением, переписанным по месту своего постоянного (обычного) жительства, составили численность постоянного населения Российской Федерации, находившегося на территории страны.

При Всероссийской переписи населения 2010 года были учтены по сокращенной программе также лица, временно находившиеся на территории России на дату переписи, но постоянно проживавшие за рубежом. В

численность населения этой категории вошли лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на учебу или работу на срок до 1 года, прибывшие независимо от срока на отдых, для лечения, в гости к родственникам или знакомым, а также транзитные мигранты.

Жители России (кроме указанных в пункте 2), выехавшие на 1 год и более в командировку, на работу по контрактам с российскими или иностранными организациями, на учебу за пределы Российской Федерации, не учитывались при переписи населения.

При переписи также не учитывались: иностранные граждане, работавшие в представительствах иностранных государств в Российской Федерации и проживавшие с ними члены их домохозяйств; иностранные граждане, работавшие в представительствах международных организаций и иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в составе делегаций иностранных государств или международных организаций.

Контрольные мероприятия. Для полноты охвата населения, исключения случаев повторных записей и пропусков отдельных лиц в период переписи и после нее осуществлялись контрольные мероприятия. На людей, имевших не одно место жительства, заполнялись наряду с переписными листами формы КС «Список лиц для контроля за заполнением переписных листов» и выдавалась справка о прохождении переписи, чтобы исключить их повторный учет. Справка выдавалась также тем, кто был переписан без указания места постоянного жительства (бездомным; переезжавшим с одного места жительства на другое, если перепись застала их в пути) и временно находившимся на территории России, но постоянно проживающим за рубежом.

Сразу же после переписи в течение четырех дней с 26 по 29 октября 2010 года был проведен контрольный обход 10% жилых помещений в каждом счетном участке для проверки полноты и правильности переписи. Люди, пропущенные в ходе переписи и выявленные во время контрольного обхода, вносились в переписные листы, а ошибочно переписанные исключались из них. По результатам контрольных мероприятий были исключены данные о 102 тыс. человек, переписанных дважды (0,07% общей численности населения).

Программа Всероссийской переписи населения 2010 года (перечень вопросов, включенных в переписные листы, для получения сведений о населении, собираемых в ходе переписи) содержала вопросы для постоянного населения, а также сокращенный перечень вопросов для лиц, временно находившихся на территории Российской Федерации.

Образцы форм переписных листов даны в Приложении.

Постоянному населению задавались вопросы в отношении состава домохозяйств, демографической и национальной характеристик, гражданства, состояния в браке, образования, владения языками и родного языка, источников средств к существованию, наличия работы на предшествующей переписи неделе, статуса занятого населения, поиска работы для лиц, не имевших работы, миграции и рождаемости (форма Л), а также жилищных условий (форма П).

Лица, временно находившиеся на территории Российской Федерации на дату переписи, но постоянно проживавшие за рубежом, были переписаны по краткой программе (форма В).

Итоги переписи. Данные переписи населения 2010 года, полученные на основе автоматизированной обработки заполненных переписных листов, публикуются по постоянному населению Российской Федерации, находившемуся на территории страны (далее - постоян-



ное население). Только в таблице 1 тома 1, в томах 8 и 11 приводится численность и характеристика лиц, временно находившихся на дату переписи на территории России, но постоянно проживающих за рубежом.

Домохозяйство. При переписи населения 2010 года, как и при переписи 2002 года опрос и учет населения проводился по домохозяйствам. Домохозяйство – это группа людей, проживающих в одном жилом помещении или его части, совместно обеспечивающих себя пищей и всем необходимым для жизни, полностью или частично объединяющих и расходующих свои средства. Эти люди могут быть связаны отношениями родства или отношениями, вытекающими из брака, или быть не родственниками, либо и теми и другими. Домохозяйства могут быть частными, коллективными (группы лиц, проживающих в учреждениях социального и медицинского назначения, местах лишения свободы, казармах, религиозных организациях и т.п.) и домохозяйства бездомных.

Сбор сведений и разработка данных о рождаемости осуществлялись только по населению частных домохозяйств.

Частными домохозяйствами называются домохозяйства, проживающие постоянно в обычных жилых помещениях – квартирах, индивидуальных (одноквартирных) домах, комнатах в общежитиях неквартирного типа, других жилых помещениях и помещениях приспособленных для жилья.

Рождаемость. Данные о рождаемости получены на основе ответов женщин на вопрос 13.1 «Сколько детей Вы родили?» и 13.2 «Дата рождения первого ребенка» переписных листов формы Л. Вопрос 13.1 и 13.2 задавался женщинам в возрасте 15 лет и более, проживавшим в частных домохозяйствах. При ответах на вопросы 13.1 и 13.2 учитывались рожденные дети (не считая мертворожденных), независимо от того, были ли живы все дети на дату переписи или нет, входили ли они в состав домохозяйства родившей их женщины или проживали отдельно. Усыновленные и патронизируемые дети, а также дети мужа от прежнего брака в число детей, рожденных женщиной, не включались.

Среднее число рожденных детей (на 1000 женщин) вычислено как отношение общего числа рожденных детей к численности женщин, указавших число рожденных детей, умноженное на 1000.

В таблице 1 представлено распределение женщин в возрасте 15 лет и более по возрастным группам и числу рожденных детей. Данные о возрасте женщин получены на основе ответов на вопрос 3 переписных листов форм Л «Дата Вашего рождения».

Данные о женщинах, занятых в экономике, по числу рожденных детей, приведенные в таблице 2, получены на основе ответов на вопросы 13.1 и 11.1 «Имели ли Вы какую-либо работу, приносящую заработок или доход с 7 по 13 октября 2010 года?» переписных листов формы Л.

К **занятым в экономике** относились лица, которые за неделю до начала переписи (с 7 по 13 октября 2010 года) выполняли независимо от сроков получения непосредственной оплаты или дохода за свою деятельность какую-либо работу (хотя бы один час в неделю), приносящую заработок или доход, вне зависимости от того, была ли это постоянная, временная, сезонная, случайная или другая работа (включая индивидуальную трудовую деятельность и оказание различных услуг частным лицам, оплачиваемую общественную работу, работу без оплаты на своем семейном предприятии, в крестьянском (фермерском) хозяйстве, различного рода

подработки как периодического, так и разового характера).

Занятыми считались также лица, выполнявшие в домашнем хозяйстве работы по производству товаров или услуг, в том числе продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и ее переработке, если производимая продукция предназначена для реализации на рынке.

Лица, владеющие собственным предприятием или собственным делом и работающие на нем, но на обследуемой неделе на работе отсутствовавшие по любой причине, считались занятыми, если в период их отсутствия предприятие (дело) продолжало функционировать.

Занятыми в экономике считались временно отсутствовавшие на работе из-за болезни или травмы, ухода за больными, ежегодного отпуска или неоплачиваемого отпуска по собственному желанию, выходных дней, отгулов, возмещения сверхурочных работ или работ в праздничные (выходные) дни, работы по специальному графику, нахождения в резерве, установленного законом отпуска по беременности, родам и уходу за ребенком, обучения и переподготовки вне своего рабочего места, учебного отпуска, отпуска без сохранения или с сохранением содержания по инициативе администрации.

Студенты и пенсионеры, имевшие какую-либо работу в указанный период, также относились к числу занятых в экономике.

Не считались занятыми в экономике те, кто с 7 по 13 октября 2010 года только учился в образовательном учреждении профессионального образования дневной формы обучения; производил продукцию в личном подсобном хозяйстве для собственного потребления; оказывал услуги в собственном домашнем хозяйстве по уборке дома, приготовлению пищи и тому подобные услуги; оказывал услуги бесплатно для различных лиц или благотворительных организаций, родительских комитетов, комитетов ветеранов, больниц или домов престарелых и т. п.; владел акциями какого-либо предприятия или общества без непосредственного участия в экономической деятельности этой организации; занимался попрошайничеством (даже если оно приносило доход) или сбором бутылок и т. п.

Информация о женщинах, состоящих в браке, по числу рожденных детей, опубликованная в таблице 3, получена на основе ответов на вопросы 13.1 и 5 «Ваше состояние в браке» переписных листов формы Л. Вопрос 5 задавался всем лицам в возрасте 16 лет и более. В случаях, когда опрашиваемая моложе 16 лет действительно состояла в браке, в вопросе 5 проставлялся соответствующий ответ. Население по **состоянию в браке** классифицировалось как: состоящие в браке (зарегистрированном в органах ЗАГС или незарегистрированном, то есть фактическом); никогда не состоявшие в браке (ни в зарегистрированном, ни в незарегистрированном); вдовы; разведенные официально (лица, которые ранее состояли в зарегистрированном браке, а на дату переписи не состоят в браке и развод оформлен органами ЗАГС); разошедшиеся (лица, которые ранее состояли в незарегистрированном браке, а на дату переписи разошлись, а также, те, кто состоял в зарегистрированном браке, разошелся, но развод не оформлен органами ЗАГС).

В таблице 4 представлено распределение женщин в возрасте 15 лет и более по возрастным группам и возрасту, в котором родили первого ребенка. Данные о возрасте женщин, в котором они родили первого ребен-



ка, получены на основе ответов на вопрос 13.2 переписных листов формы Л.

В таблице 5 представлено среднее число рожденных детей женщинами различного возраста и уровня образования.

Данные об **образовании** женщин, представленные в таблицах 5 и 7, получены на основе ответов на вопрос 8.1 «Ваше образование» переписного листа формы Л, который задавался всем лицам в возрасте 10 лет и более. В переписном листе, кроме названий уровней образования, принятых в настоящее время, в скобках были даны ранее использовавшиеся названия соответствующих уровней образования. Уровни образования установлены Федеральным законом Российской Федерации «Об образовании» от 13 января 1996 года № 12-ФЗ и «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22 августа 1996 года № 125-ФЗ. Наличие определенного уровня образования предполагает достижение и подтверждение человеком определенного образовательного ценза, в результате чего ему выдается соответствующий документ. При переписи учитывался высший из достигнутых опрашиваемым уровень образования и, в зависимости от ответа, отмечалось:

послевузовское профессиональное – окончившим аспирантуру, докторантуру, адъюнктуру (независимо от защиты диссертации);

высшее профессиональное – окончившим высшее учебное заведение: институт, академию, университет и т. п. по ступеням;

бакалавр – обучавшимся в высшем учебном заведении не менее 4-х лет и получившим аттестацию по квалификации «бакалавр»;

специалист – получившим аттестацию по квалификации «специалист», а также окончившим вуз до 1995 года (включая выпускников вузов СССР);

магистр – обучавшимся в высшем учебном заведении не менее 6-ти лет и аттестованным по квалификации «магистр»;

неполное высшее профессиональное – завершившим обучение по основной образовательной программе высшего профессионального образования в объеме не менее 2 лет срока обучения и получившим диплом о неполном высшем образовании, а также тем, кто учился и закончил обучение по основной образовательной программе высшего профессионального образования в объеме не менее половины срока обучения;

среднее профессиональное – окончившим образовательное учреждение среднего профессионального образования – техникум, училище (например, медицинское, педагогическое), колледж, техникум-предприятие и т. п.;

начальное профессиональное – окончившим учреждение начального профессионального образования (профессиональное или профессионально-техническое училище, профессиональный лицей, школу фабрично-заводского обучения и т. п.) на базе основного или среднего (полного) общего образования;

среднее (полное) общее – окончившим среднее общеобразовательное учреждение – школу, лицей, гим-

назию и т. п. и получившим аттестат о среднем (полном) общем образовании;

основное общее – окончившим 9 классов общеобразовательного учреждения, неполную среднюю школу, а также учащимся 10-11 (12) классов среднего общеобразовательного учреждения;

начальное общее – окончившим начальную общеобразовательную школу, а также учащимся 4-9 классов общеобразовательного учреждения.

Учащимся и окончившим образовательные учреждения, не дающие общего образования (например, учебно-курсовой комбинат (пункт), учебно-производственный центр, курсы переподготовки и повышения квалификации, подготовительные курсы при учебных заведениях и т. п.), отмечался уровень образования, полученный ими до поступления в эти образовательные учреждения.

В таблицах 6 - 9 дается распределение женщин наиболее многочисленных национальностей по числу рожденных детей, образованию и по возрасту, в котором родили первого ребенка.

Данные о **национальной принадлежности** женщин получены на основе ответов на вопрос 7 «Ваша национальная принадлежность» переписных листов формы Л. В соответствии со статьей 26 Конституции Российской Федерации национальная принадлежность, как и в предыдущих переписях населения, записывалась со слов опрашиваемых по их самоопределению. Национальную принадлежность детей до 14 лет, а также людей с умственными и (или) физическими недостатками определяли родители или опекуны. Национальный состав приведен согласно группировочным категориям национальной принадлежности, сформированным Институтом этнологии и антропологии им. Н.Н.Миклухо-Маклая РАН (ИЭА РАН) и утвержденным решением Рабочей группы по официальному опубликованию итогов Всероссийской переписи населения 2010 года от 31.05.2012 № 15-АК.

Список выделяемых по Российской Федерации наиболее многочисленных национальностей содержит группировочные категории, численность населения которых превышает 60 тысяч человек. Всего в список включено 47 самых многочисленных по составу групп, представляющих 99% населения страны. Для выделения наиболее многочисленных национальностей по каждому субъекту Российской Федерации использован критерий - не менее 0,30% среди лиц, указавших национальную принадлежность.

Городское и сельское население. В настоящем сборнике приводятся данные о распределении населения на городское и сельское по месту его постоянного жительства в городских и сельских населенных пунктах. Городскими населенными пунктами считаются населенные пункты, утвержденные законодательными актами в качестве городов и поселков городского типа (рабочих, курортных и дачных поселков). Все остальные населенные пункты являются сельскими.